

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе: председателя Комиссии; членов Комиссии:

в присутствии представителя заявителя ООО «НикаМед» -, (доверенность № 1 от 28.02.2018 г.);

в присутствии представителей ответчика ГАУЗ «Городская больница № 3» г. Орска – (доверенность № 5 от 01.03.2018 г.), Салиховой О.В. (доверенность № 6 от 01.03.2018 г.);

рассмотрев жалобу (вх. № 1076 от 21.02.2018 г.) ООО «НикаМед» на действия ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска при проведении закупки – запроса цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска (извещение № 31806108288),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1076 от 21.02.2018г.) общества с ограниченной ответственностью «НикаМед» (460035, г.Оренбург, площадь 1-го Мая 1В, офис 12) (далее – заявитель, ООО «НикаМед») на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №3» города Орска (462419, г. Орск, ул. Новосибирская, д.119) (далее - заказчик, ответчик) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска (извещение № 31806108288).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №1830 от 27.02.2018 г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении запроса предложений до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх.№ 1829 от 27.02.2018г.).

Исходя из содержания жалобы следует, что документация по данной закупке содержит несоответствия требованиям действующего законодательства.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (исх. №2 от 24.01.2018г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх.№1829 от 27.02.2018г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07 февраля 2018 года на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о закупке № 31806108288 «Запрос цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ № 3» г. Орска.

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.2, п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению

и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3» города Орска утверждено наблюдательным советом ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска 25 августа 2017 года (далее - Положение о закупках).

Извещение о проведении запроса цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска утверждено приказом ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска от 07.02.2018 №156 (далее – Документация).

1) По мнению заявителя, в техническом задании применены показатели пищевой ценности несоответствующие требованиям действующего законодательства, а именно показатели к упаковке и объему.

Заказчик в разделе 2 технического задания устанавливает требования к объему упаковки не менее 400 грамм и требование к упаковке - герметичная тара, предотвращающая порчу при транспортировке и хранении (жестяная банка).

Согласно п.5.1 Положения о закупке заказчик вправе устанавливать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

ООО «НикаМед» сотрудничает с заводом «Беллакт», который не выпускает продукцию в жестяных банках. Приобретать у других производителей заявителю экономически невыгодно, так как цена у них будет выше.

Действующим стандартом (регламентом) для продуктов детского питания на молочной основе, адаптированных или частично

адаптированных начальных или последующих молочных смесей является Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), а также Технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012), и данные продукты должны соответствовать требованиям, установленным настоящими техническими регламентами, а также требованиям, установленным в статье 8 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Физико-химические показатели идентификации продукции детского питания на молочной основе, адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих молочных смесей (в том числе сухих), сухих кисломолочных смесей, молочных напитков (в том числе сухих) для питания детей раннего возраста, молочных каш, готовых к употреблению, и молочных каш сухих (восстанавливаемых до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста установлены в приложении № 12 и № 14 к ТР ТС 033/2013.

Также пунктом 61 ТР ТС 033/2013 установлены, что продукция детского питания на молочной основе для детей раннего возраста, адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе сухие), сухие кисломолочные смеси, молочные напитки (в том числе сухие) для детей раннего возраста, молочные каши, готовые к употреблению, и молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста должны выпускаться в обращение на таможенной территории Таможенного союза только фасованными и упакованными в герметичную мелкоштучную упаковку, не превышающую объем 1 кг.

Согласно ГОСТу 17527-2003 «Упаковка. Термины и определения» герметичная тара - тара, конструкция которой в комплекте с закупорочным средством обеспечивает непроницаемость газов, паров и жидкостей. Установленные заказчиком характеристики к поставляемой продукции не противоречит нормам п. 61 раздела 11 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 и обусловлены удобством потребления.

Проанализировав заявки участников, допущенных к участию в запросе цен, Комиссия пришла к выводу, что к поставке предлагаются товары разных производителей, которые соответствуют требованиям, установленным в техническом задании.

Комиссия приходит к выводу что, данный довод жалобы необоснованный.

2) Заявитель указал что заказчик, самовольно заузил параметры веществ молочных продуктов, тем самым незаконно принял на себя функции по регулированию физиологических потребностей населения в энергии и пищевых веществах.

Государственным нормативным документом, определяющим величины физиологически обоснованных норм потребления незаменимых пищевых веществ и источников энергии являются МР 2.3.1.2432-08 Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации (утверждены Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г.Онищенко 18 декабря 2008 г.)

Расчет минимальных и максимальных значений, используемых в техническом задании производится согласно требованиям и специфики отделения патологии новорожденных и недоношенных детей на основании протокола «Энтеральное вскармливание недоношенных детей» и соответствует допустимым уровням безопасности, указанных в ТР ТС 033/2013.

Следовательно, комиссия приходит к выводу что данный довод жалобы необоснованный.

3) Заявитель в жалобе указал, что направил запрос на разъяснение в адрес заказчика 15 февраля 2018, ответ на который не был получен.

Согласно пункту 10 документации запроса цен каждый претендент на участие в закупки имеет право подать запрос на разъяснение положений извещения о закупке и документации о закупке в срок, не превышающий трех рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупки, то есть до 16.02.2018г.

Заказчик пояснил, что запрос поступил по электронной почте от ООО «НикаМед» только 20.02.2018, ранее ничего не приходило, что подтверждается скриншотами с электронной почты заказчика. Заявитель также не предоставил доказательств доставки запроса заказчику 15 февраля 2018 г.

Следовательно, данный довод жалобы необоснованный.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что документация по проведению запроса цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска соответствует действующему законодательству.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №1076 от 21.02.2018) ООО «НикаМед» на действия ГАУЗ «ГБ №3» при проведении запроса цен на право заключения договора поставки сухой молочной смеси для новорожденных для нужд ГАУЗ «ГБ №3» г. Орска (извещение № 31806108288) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.