

РЕШЕНИЕ

Дело №138

30 декабря 2011 г

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Яковлев Д.В. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №138, возбужденное в отношении ОАО «Ставропольгоргаз» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»;

УСТАНОВИЛА:

19 октября 2011года Инспекцией Ставропольского УФАС России была проведена плановая проверка ОАО «Ставропольгоргаз» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства, по итогам которой был составлен Акт проверки №302.

По итогам проверки инспекцией было установлено, что действия ОАО «Ставропольгоргаз» по применению индекса, который применяется при расчете строительно-монтажных работ, к расчету стоимости услуг по врезке и пуску газа не применяется, нарушают пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанные факты, свидетельствуют о нарушении п.3 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции», а именно навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие

требования).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили заявления <***> и <***> на действия ОАО «Ставропольгоргаз» по установлению высокой цены на услуги по пуску и врезки газа.

Учитывая вышеизложенное, в отношении ОАО «Ставропольгоргаз» было возбуждено дело №138 о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения п.3 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в применении индекса при проведении расчетов стоимости по предоставлению ОАО «Ставропольгоргаз» услуг по газификации и врезке и пуску газа в жилых домах.

Определением о назначении дела №138 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.12.2011 года к участию в деле привлечены в качестве заинтересованных лиц <***> и <***>.

Заявители, по существу рассматриваемого дела, пояснили, что считают применение индекса к услугам по врезке и пуску газа, необоснованным и нарушающим их законные права и интересы. Полагают, что рассчитанные цены являются завышенными и не отражают необходимых затрат для выполнения ОАО «Ставропольгоргаз» указанной услуги.

В процессе рассмотрения дела №138 ОАО «Ставропольгоргаз» представил письменные пояснения по существу рассматриваемого дела, которыми пояснил следующее.

В октябре 2011г. в ОАО «Ставропольгоргаз» обратились вышеуказанные граждане с заявлением о газификации их домовладений. ОАО «Ставропольгоргаз» произвело предварительный локально-сметный расчет на строительно-монтажные работы и работы по пуску и врезке газа. ОАО «Ставропольгоргаз» при расчете стоимости услуг по проведению пусконаладочных работ был применены индексы 6,11 и 6,21, которые установлены письмом Министерства регионального развития РФ от 15.07.2011 №18769-АП/08 «О рекомендуемых к применению в III и IV квартале 2011 года индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, индексах изменения сметной стоимости проектных работ и затрат». Указанные индексы предназначены для формирования начальной цены торгов при подготовке конкурсной документации, в том числе и для общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

Согласно Методических указаний по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81- 25.2001), утвержденных Постановлением Госстроя России от 28.02.2001 №15, применяемых при формировании сметной стоимости строительства пусконаладочные работы относятся к строительно-монтажным работам.

Методические указания обязательны для всех предприятий и организаций независимо от принадлежности и формы собственности, осуществляющих капитальное строительство за счет средств федерального бюджета, средств

бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных кредитов, получаемых под государственные гарантии, других средств, поступающих в качестве государственной поддержки, а длястроек, финансирование которых осуществляется за счет собственных средств предприятий, организаций и физических лиц, положения указанного документа носят рекомендательный характер.

Учитывая вышеизложенное, составление смет на основании территориальных единичных расценок на строительные работы, а также применение индексов при расчете работ, не противоречит действующему законодательству РФ, так как ОАО «Ставропольгоргаз» является коммерческой организацией и осуществляет свою деятельность с заказчиками на договорной основе и в праве самостоятельно устанавливать стоимость проведенных работ.

Стоимость работ по врезке газопроводов рассчитывается в соответствии с калькуляцией от 02 февраля 2011 года, утвержденной исполнительным директором Общества. При включении указанной позиции в локальный сметный расчет, учитывается, что составление сметы производится с применением индекса 6,11, в связи с чем, начальная стоимость единицы в смете указана с уменьшением в 6,11 раз.

Согласно Акта, вынесенного по итогам проведенной проверки, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю указало на то, что в действиях ОАО «Ставропольгоргаз» усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного п.3 ч.1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в применении повышающего коэффициента 6.11 и 6.42 при расчете стоимости услуг по врезке и пуску газа. С данными выводами ОАО «Ставропольгоргаз» согласится, не может.

В настоящее время, действующее законодательство не предусматривает государственного регулирования цен на услуги, оказываемые Обществом, в том числе по врезке и пуску газа, названные цены (тарифы) подлежат самостоятельному установлению хозяйствующими субъектами, в связи с чем, Общество может самостоятельно выбрать способ формирования стоимости услуг.

В соответствии со ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), установленные или регулируемые уполномоченными на то государственными органами. Изменение цены после заключения договора допускается в случаях, и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке.

При определении стоимости услуг ОАО «Ставропольгоргаз» пользуется ТЕР СК, с учетом требований Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (далее Методика), принятой и введенной в действие Постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу №15/1 от 05.03.2004г. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314 Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу преобразован в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Агентство упразднено Указом Президента РФ от 12.05.2008 №724, Функции

агентства переданы Министерству регионального развития Российской Федерации.

Методика разработана в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на основе методических и нормативных документов, предусмотренных сметно-нормативной базой ценообразования в строительстве 2001 года и имеет в своем составе общие методические положения по составлению сметной документации и определению сметной стоимости строительства, выполнения ремонтных, монтажных и пусконаладочных работ на всех стадиях разработки предпроектной и проектной документации, формированию договорных цен на строительную продукцию и проведению расчетов за выполненные работы. В Методике учтены требования и положения нормативных правовых методических документов по состоянию на 1 марта 2004 г.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27.11.2003 №ВЯ-П10-14161 положения, приведенные в Методике распространяются на все предприятия строительного комплекса Российской Федерации при определении стоимости строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий, зданий и сооружений, выполнения ремонтных и пусконаладочных работ вне зависимости от источников финансирования, осуществляемых на территории Российской Федерации, а также при формировании цен на строительную продукцию и расчетах за выполненные работы.

Положения, приведенные в Методике, рекомендуются для использования организациями, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществляющими строительство с привлечением средств государственного бюджета всех уровней и государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных источников финансирования.

На основании изложенного считают, что в действиях ОАО «Ставропольгоргаз» отсутствуют признаки нарушения, предусмотренного п. 3 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части применения повышающего коэффициента при расчете стоимости работ по пуску газа.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

В целях определения доминирующего положения ОАО «Ставропольгоргаз» на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов, управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю был проведен анализ состояния конкурентной среды на указанном рынке.

Установление доли ОАО «Ставропольгоргаз» на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилого дома проведено Ставропольским УФАС России в соответствии с регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при

рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 17.01.2007 №5 (далее – Регламент).

При проведении анализа рынка услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилого дома руководствовались Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п.п. 6.2.1, 10.1.1, 10.1.2 стандарта отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем» ОСТ 153-39.3-051-2003 (утвержден приказом Министерства энергетики РФ от 24.07.2003 №259) работы по врезке газопровода и пуску газа выполняются персоналом эксплуатационной организации. Эксплуатационная организация – специализированная организация, осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий.

Согласно пункту 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утверждены постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, в ред. постановления Правительства РФ от 27.11.2010 №940) физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров, для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения.

На территории города Ставрополя такой организацией является специализированная организация – ОАО «Ставропольгоргаз».

В результате проведенного анализа было установлено, что доля ОАО «Ставропольгоргаз» на исследуемом рынке составляет 100%, ОАО «Ставропольгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя.

В материалах дела №138 о нарушении антимонопольного законодательства имеются следующие локальные сметы:

- на врезку и пуск газа в квартиру №8 жилого дома №2 по ул. Вересковая, х. Грушевый, г. Ставрополь на сумму 30200,71 рублей;

- газификацию квартиры №2 жилого дома №246 по ул. Свободная в г. Ставрополе, содержащее пусконаладочные работы газового оборудования жилого дома, пусконаладочные работы о/котла, к которым применен коэффициент 6,11.

Акт проверки №302 от 19.10.2011 года установлено следующее. При расчете услуги по пуску и врезке газа применяется коэффициент, приводящий цены 2001 года к ценам 2010-2011 гг. За период 01.01.2010 года по 01.09.2011 года, в зависимости от времени обращения к заказчикам применялся коэффициент 6,42 или 6,11.

Согласно пояснениям, представленным в адрес Ставропольского УФАС России Государственным учреждением архитектуры и градостроительства Ставропольского края, индекс предназначен для укрупненных расчетов стоимости строительства базисно-индексным методом, формирования начальной цены при подготовке конкурсной документации и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Указанный индекс предназначен для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением бюджетных средств.

При применении территориальных единичных расценок Ставропольского края (ТЕР СК) для определения ориентировочной, текущей стоимости строительно-монтажных работ, возможно, использовать индекс изменения сметной стоимости. Для определения текущей стоимости услуг в газовом хозяйстве необходимо использовать прейскурант на услуги газового хозяйства (УГХ), утвержденный и введенный в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35.

Указанный прейскурант составлен на базе ранее действующего «Примерного прейскуранта цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения». Корректировка выполнена с учетом современных технико-экономических показателей деятельности ГРО (уровень оплаты труда, процент отчислений на социальные нужды, размер накладных расходов, норматив прибыли, НДС), а также изменений перечня работ и состава исполнителей, связанных с введением в действие ПБ 12-38-00 «Правила безопасности в газовом хозяйстве».

Для определения текущей стоимости услуг ОАО «Ставропольгоргаз», предоставляемых гражданам за счет личных средств, следует использовать выше названный прейскурант на услуги газового хозяйства (УГХ), утвержденный и введенный в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35.

Что касается вопроса обоснованности расчета стоимости услуг по врезке и пуску газа и применения, при данном расчете, индекса, то применение указанного индекса является неправомерным. Так как указанный вид услуг не относится к строительно-монтажным работам, предусмотренным Письмом Министерства регионального развития РФ от 15.07.2011 №18769-АП/08 и позволяющим применять при расчете стоимости услуг по врезке и пуску газа индекс.

ОАО «Ставропольгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя.

В рамках реализации полномочий Министерства регионального развития Российской Федерации в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Минрегионом России разработаны и

установлены Письмом от 15.07.2011 №18769-АП/08 рекомендуемые к применению в III квартале 2011 года индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, индексы изменения сметной стоимости прочих работ и затрат, а также индексы изменения сметной стоимости оборудования. В ходе проверки анализировался период 2010 года и 9 месяцев 2011 года, письмами Минрегионом России разработаны и установлены индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, индексы изменения сметной стоимости прочих работ и затрат, а также индексы изменения сметной стоимости оборудования, а именно Письмом от 15.07.2011 №18769-АП/08 рекомендуемые к применению в III квартале 2011, Письмом от 09.06.2011 №15076-КК/08 рекомендуемые к применению в II квартале 2011, Письмом от 02.03.2011 №4511-КК/08 рекомендуемые к применению в I квартале 2011 года, Письмом от 18.11.2010 №39160-КК/08 рекомендуемые к применению в IV квартале 2010 года, Письмом от 26.07.2010 года №28030-кк/08 рекомендуемые к применению в III квартале 2010 года, Письмом от 26.05.2010 года №22030-ВТ/08 рекомендуемые к применению в II квартале 2010 года, Письмом от 20.01.2010 года №1289-кк/08 рекомендуемые к применению в I квартале 2010 года.

Указанным Письмом указаны исчерпывающие обстоятельства, при которых применяются индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, индексы изменения сметной стоимости прочих работ и затрат, а также индексы изменения сметной стоимости оборудования.

Индексы предназначены для укрупненных расчетов стоимости строительства базисно-индексным методом, формирования начальной цены при подготовке конкурсной документации и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Для взаиморасчетов за выполнение работы указанные индексы не предназначены.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что объекты газификации, принадлежат физическим лицам и осуществляются с использованием личных денежных средств без привлечения средств федерального бюджета, без подготовки конкурсной документации.

В соответствии с п.п. 6.2.1, 10.1.1, 10.1.2 стандарта отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем» ОСТ 153-39.3-051-2003 (утвержден приказом Министерства энергетики РФ от 24.07.2003 №259) работы по врезке газопровода и пуску газа выполняются персоналом эксплуатационной организации. Эксплуатационная организация – специализированная организация, осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий.

Согласно пункту 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утверждены постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, в ред. постановления Правительства РФ от 27.11.2010 №940) физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании

земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров, для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения.

На основании изложенного, работы по врезке газопровода и пуску газа относятся к работам по технической эксплуатации объектов газораспределительных систем, предназначенных для обеспечения потребителей природными и сжиженными углеводородными газами и использования этих газов в качестве топлива и не являются одним из видов строительно-монтажных работ. Факт разделения строительно-монтажных работ и работ по пуску и врезке газа подтверждается локально-сметными расчетами, произведенными ОАО «Ставропольгоргаз», приобщенными к материалам дела №124 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с п.п. 6.2.1, 10.1.1, 10.1.2 стандарта отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем» ОСТ 153-39.3-051-2003 (утвержден приказом Министерства энергетики РФ от 24.07.2003 №259) работы по врезке газопровода и пуску газа выполняются персоналом эксплуатационной организации. Эксплуатационная организация – специализированная организация, осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий.

Согласно пункту 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утверждены постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, в ред. постановления Правительства РФ от 27.11.2010 №940) физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров, для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения.

На территории города Ставрополя такой организацией является специализированная организация – ОАО «Ставропольгоргаз».

Работы по врезке газопровода и пуску газа относятся к работам по технической эксплуатации объектов газораспределительных систем, предназначенных для обеспечения потребителей природными и сжиженными углеводородными газами и использования этих газов в качестве топлива, и не являются одним из видов строительно-монтажных работ. Факт разделения строительно-монтажных работ и работ по пуску и врезке газа подтверждается локально-сметными расчетами, произведенными ОАО «Ставропольгоргаз».

Таким образом, в действиях ОАО «Ставропольгоргаз» по применению коэффициента, который применяется при расчете строительно-монтажных работ, к расчету стоимости услуг по врезке и пуску газа имеются признаки пункт 3 части 1

статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135–ФЗ «О защите конкуренции» «запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования)» Факт нарушения, в действиях ОАО «Ставропольгоргаз», пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции» подтверждается материалами дела.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, а также пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Ставропольгоргаз» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Ставропольгоргаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не применять индекс, установленный письмами Министерства регионального развития РФ О рекомендуемых к применению в индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексы изменения сметной стоимости проектных работ и изыскательных работ, индексы изменения сметной стоимости проектных работ затрат» для Ставропольского края при расчете стоимости услуг по врезке и пуску газа потребителям ОАО «Ставропольгоргаз» при расчете стоимости услуг по врезке и пуску газа, в том числе <***> и <***>.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от

обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.