

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу

об административном правонарушении № 531/ 09 - АДМ-2017

«6» декабря 2017г.

г. Кемерово, ул. Ноградская,5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 531/ 09 -АДМ-2017, возбужденного в отношении юридического лица - общества с ограниченной ответственностью «Сахарная компания Кузбасса»(ОГРН 1024201364880, ИНН 4213003797, КПП 420501001, дата регистрации - 13.10.2005, юридический адрес: 650055,г. Кемерово, пр – т Кузнецкий, 176, литер А,З, офис 212, далее – ООО «Сахарная компания Кузбасса») по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии защитника ООО «Сахарная компания Кузбасса» по доверенности б/н от <...> <...>

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением требований части 2 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381 – ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность поставщика продовольственных товаров, был направлен запрос (исх. № 09/9095 от 27.09.2017г.) о предоставлении адреса сайта ООО «Сахарная компания Кузбасса» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно ответу, полученному Кемеровским УФАС России на вышеуказанный запрос (вх. № 7068 от 18.10.2017г), сайт у ООО «Сахарная компания Кузбасса» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует.

Согласно сведениям об ООО «Сахарная компания Кузбасса», размещенным в ЕГРЮЛ, данное Общество осуществляет оптовую торговлю сахаром (код деятельности 46.36.1), торговлю оптовую мукой и макаронными изделиями (код деятельности 46.38.23), оптовую торговлю крупами (код деятельности 46.38.24).

В период с 15.07.2016г по 18.10.2017г. в г. Кемерово ООО «Сахарная компания Кузбасса», осуществляя деятельность оптового поставщика сахара, муки, круп в торговые сети, нарушало требования части 2 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ « Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.41 КоАП РФ.

15.07.2016г. вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 273 – ФЗ «Внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 273 – ФЗ) Законом № 273 – ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 28.12.2009г. № 381-ФЗ « Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее Закон о торговле).

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о торговле хозяйствующий субъект, осуществляющий поставки продовольственных товаров, обязан обеспечивать хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность посредством организации торговой сети, доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора, к информации о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В вышеуказанной редакции части 2 статьи 9 Закона о торговле предусмотрено предоставление доступа к информации о порядке отбора контрагентов и о существенных условиях договора поставки только путем размещения информации на сайте хозяйствующего субъекта в сети «Интернет». Из указанного положения исключена альтернативная возможность предоставления такой информации в виде ответа безвозмездно в четырнадцатидневный срок со дня получения соответствующего запроса.

Поскольку ООО «Сахарная компания Кузбасса» осуществляет деятельность поставщика сахара, муки и макаронных изделий, круп в торговые сети (торговые предприятия), на ООО «Сахарная компания Кузбасса» распространяются требования части 2 статьи 9 Закона о торговле.

Ответственность за нарушение вышеуказанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой непредоставление хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, запрашиваемой контрагентом информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров, о существенных условиях такого договора и информации о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Сахарная компания Кузбасса» по не обеспечению хозяйствующим субъектам, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами, доступа к информации об условиях отбора контрагентов для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» противоречат требованиям части 2 статьи 9 Закона о торговле, что в соответствии с частью 2 статьи 14.41 КоАП РФ влечет наложение штрафа на юридических лиц от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Время и место совершения административного правонарушения -

июль 2016 – октябрь 2017г., г. Кемерово.

26.10.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 27.11.2017г. в 13 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Сахарная компания Кузбасса» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России»: «отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.11.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 531/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии защитника ООО «Сахарная компания Кузбасса» по доверенности б/н от <...> <...>

27.11.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 531/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 06.12.2017г. на 14 часов 30 минут. Копии определения и протокола были вручены защитнику ООО «Сахарная компания Кузбасса» по доверенности б/н от <...>г. <...>., а также направлены заказным письмом с уведомлением о вручении директору ООО «Сахарная компания Кузбасса» <...> (распечатка с сайта ФГУП «Почта России»: «отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

06.12.2017г. состоялось рассмотрение дела № 531/09-АДМ-2017 в присутствии защитника ООО «Сахарная компания Кузбасса» по доверенности б/н <...> г. <...>. Защитником ООО «Сахарная компания Кузбасса» было подано ходатайство о применении меры административной ответственности в виде предупреждения.

Изучив материалы дела № 531/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о торговле хозяйствующий субъект, осуществляющий поставки продовольственных товаров в торговые предприятия (сети), обязан размещать информацию об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора на своем сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет». Иного способа получения информации хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговлю продовольственными товарами, Законом о торговле не предусмотрено. Вследствие этого, в контексте приведенных норм права под запросом информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора необходимо понимать обращение контрагентов именно к информации, размещенной в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Сахарная компания Кузбасса» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших соблюсти предусмотренные частью 2 статьи 9 Закона о торговле требования.

Таким образом, у ООО «Сахарная компания Кузбасса» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению Закона о торговле предпринято не было.

Следовательно, ООО «Сахарная компания Кузбасса», необходимо признать виновным в нарушении требования части 2 статьи 9 Закона о торговле, в части необеспечения хозяйствующим субъектам, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами, доступа к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании вышеизложенного должностное лицо пришло к выводу о том, что ООО «Сахарная компания Кузбасса» нарушены требования части 2 статьи 9 Закона о торговле, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.41 КоАП РФ.

Протоколом от 27.11.2017г. по делу № 531/09-АДМ-2017 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.41 КоАП РФ.

Срок давности привлечения ООО «Сахарная компания Кузбасса» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение Закона о торговле на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу был учтен характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица,

обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного правонарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ответе на запрос Кемеровского УФАС России (вх. №7068 от 18.10.2017г) ООО «Сахарная компания Кузбасса» сообщило о том, что процесс создания сайта уже находится в работе.

При рассмотрении дела № 531/09-АДМ - 2017 защитником ООО «Сахарная компания Кузбасса» представлена копия договора на разработку сайта № <...> г с <...>

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, полагает возможным признать в качестве смягчающих обстоятельств:

- совершение административного правонарушения по части 2 статьи 14.41 КоАП РФ впервые (часть 2 статьи 4.2 КоАП РФ);

- совершение действий, направленных на добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение (пункт 2 часть 1 статьи 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении «Сахарная компания Кузбасса» своих публично – правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области ведения торговли продовольственными товарами.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ хозяйствующим субъектам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное

административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II

КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31-14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8-19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствии имущественного ущерба.

Из информации, полученной из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru установлено, что на дату вынесения настоящего постановления ООО «Сахарная компания Кузбасса» является субъектом среднего предпринимательства.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Сахарная компания Кузбасса» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.42 КоАП РФ, и учитывая смягчающие обстоятельства, наличие у ООО «Сахарная компания Кузбасса» статуса среднего предприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями ст.4.1.1 ч.2 ст.14.41, ст.23.48, ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Признать ООО «Сахарная компания Кузбасса» (ОГРН 1024201364880, ИНН 4213003797, КПП 420501001, дата регистрации - 13.10.2005, юридический адрес:

650055,г. Кемерово, пр – т Кузнецкий, 176, литер А,З, офис 212) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.41 КоАП РФ .

2.Вынести ООО «Сахарная компания Кузбасса» (ОГРН 1024201364880, ИНН 4213003797, КПП 420501001, дата регистрации - 13.10.2005, юридический адрес: 650055,г. Кемерово, пр – т Кузнецкий, 176, литер А,З, офис 212) предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

управления

<...>