Дело № РНП-29-32

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой»

163060, г. Архангельск, ул. Тимме 1

E-mail: rds@atnet.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью "СеверСнаб"

163011, г. Архангельск, ул. Дружбы, д. 16

E-mail: seversnabarh@mail.ru

РЕШЕНИЕ

16 апреля 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник

отдела контроля закупок,

<u>Члены комиссии:</u>

H.B.

Вознесенская

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 09.09.2016 № 250,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Мащалгиной С.М. (доверенность от 16.04.2018 №479/01-33), Абрамовой Т.И. (доверенность от 16.04.2018 №480/01-33);

Участника закупки: Русанова М.А. (директор, протокол №1 от 27.01.2016);

УСТАНОВИЛА:

03 апреля 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "СеверСнаб" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 27.09.2017 №114 на поставку средств индивидуальной защиты медицинского персонала (извещение № 0124200000617004165), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью "СеверСнаб", расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта с учетом следующего.

02.08.2017 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124200000617004165 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты медицинского персонала (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 008 590,00 рублей.

13 сентября 2017 года по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «СеверСнаб», предложивший цену контракта 1 787 645,10 рублей.

27.09.2017 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью "СеверСнаб" (далее – Поставщик) заключен контракт №114 (далее – контракт) на поставку средств индивидуальной защиты медицинского персонала.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта установлено, что «поставка Товара осуществляется с даты заключения контракта по 20 декабря 2017 года ежемесячно партиями по предварительным заявкам Заказчика (независимо от объема) в течение 10 календарных дней. Заявка направляется заказчиком в виде электронного документа на электронный адрес поставщика или факсимильной связью».

26.10.2017 Заказчиком на электронный адрес Поставщика, указанный в контракте, была направлена заявка следующего содержания:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм.	Кол- во
1	Бахилы высокие с защитной подошвой. Высота не менее 94 см. длина следа не менее 40 см. Плотность 40 г/м 2 .	пар	1000
2	Бахилы низкие с защитной подошвой. Высота 17 см, длина следа не более 40 см. Плотность 40 г/м².	пар	2000
3	Комплект белья хирургического для кесарева сечения одноразовый, стерильный, в составе: - чехол для хранения инструмента, - салфетка 40 см х 40 см - 4 шт.; - простыня 100 см х 90 см - 1 шт.; - простыня 140 см х 200 см — 1шт; - простыня с клейким слоем 360 см х 240 см с инцизионной пленкой и мешком для отделяемого с отводом, область оперативного вмешательства 38 см х 23 см - 1 шт;	КОМПЛ	100
4	Комплект одежды и белья акушерский одноразовый стерильный состоит из: 1. Большая подкладная простыня - 2 шт. Размер: 200 см х 140 см, 2. Малая подкладная простыня - 2 шт. Размер: 80 см х 70 см, 3. Пеленка впитывающая - 1 шт. Размер 60 см х 60 см. 4. Рубашка для роженицы плотностью 45 г/м² - 1 шт., 5. Шапочка-берет диаметром 53 см в растянутом состоянии. 6. Бахилы высокие на резинке – 1 пара. Высота 62 см, длина стопы 40 см, длина завязок - 60 см.	КОМПЛ	1000
5	Наволочка нестерильная из спанбонда. Размер 60×60 см.	штук	1000
6	Пододеяльник одноразовый нестерильный. Размер 200 см × 190 см,	штук	500

7	Пододеяльник одноразовый стерильный. Размер 200 см × 190 см. Индивидуальная стерильная упаковка.	штук	100
8	Простыня одноразовая нестерильная. Размер: 200 см × 70см.	штук	500
9	Простыня одноразовая нестерильная. Размер: 200 см x 140 см	штук	1000
10	Салфетка хирургическая одноразовая нестерильная. Размер: 70 см × 80 см,	штук	1000
11	Простыня защитная хирургическая ламинированная нестерильная. Размер 300 см × 180 см.	штук	1000
12	Простыня одноразовая стерильная. Размер: $200 \text{cm} \times 140 \text{cm}$.	штук	500
13	Простыня в рулоне. Плотность – 65 г/м ² . Размер: 20 м ×75 см.	рулон	10
14	Простыня в рулоне с перфорацией. Плотность – 74г/m^2 . Размер: $30 \text{м} \times 90 \text{см}$.	рулон	5

Следовательно, в соответствии с пунктом 1.2 контракта, поставка товара Поставщиком должна быть осуществлена до 06.11.17.

Согласно товарной накладной от 28.11.2017 №27, Поставщиком 28.11.2017 был поставлен, а Заказчиком принят товар:

- 1. Простыня одноразовая нестерильная. Размер: 200 см * 70 см в количестве 500 ил.
- 2. Простыня одноразовая нестерильная. Размер: 200 см * 140см в количестве 640 шт.

15.12.2017 (исх.№1624/01-33 от 15.12.2017) и 30.01.2018 (исх.№17/01-33 от 11.01.2018) Заказчиком в адрес Поставщика была направлены претензии с просьбой поставки недопоставленного по заявке от 26.10.2017 товара, обязательства по поставке которого не были исполнены Поставщиком, а также с требованием оплаты пеней за просрочку исполнения обязательств по контракту.

12.02.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи нарушением Подрядчиком условий контракта №114 от 27.09.2017.

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 12.02.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта 15.02.2018 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

15.02.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено Поставщику по электронной почте, указанной в контракте (e-mail: seversnabarh@mail.ru), а также по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в контракте: 163011, г. Архангельск, ул.Дружбы, д. 16 (почтовый идентификатор 16306019060327).

Согласно информации с официального сайта «Почта России» данное заказное письмо Поставщиком не получено.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку информация о получении Поставщиком решения Заказчика от 12.02.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта отсутствовала у Заказчика, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – 17.03.2018.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС представитель Заказчика пояснил, что датой надлежащего уведомления Поставщика Заказчик считает 19.03.2018, поскольку 17.03.2018 – выходной день и по ГК РФ дата надлежащего уведомления Поставщика переносится на первый рабочий день.

Исходя из норм части 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе», решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 30.03.2018.

Согласно части 26 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В ходе рассмотрения дела установлено, что информация о расторжении

государственного контракта размещена Заказчиком на официальном сайте в карточке контракта 30.03.2018 реестровая запись контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленый законом срок – 03.04.2018.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России, представитель ООО "СеверСнаб" пояснил, что при получении заявки Заказчика выяснилось, что товар, по цене указанной в контракте, Поставщик поставить не сможет, ввиду того, что при расчете стоимости товара на этапе подачи заявки была допущена ошибка и цена товаров к поставке рассчитана ниже закупочной на 25%.

В соответствии с <u>частью 2 статьи 104</u> ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных ПОСТАВЩИКОВ (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым **УСЛОВИЕМ** является наличие представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О

контрактной системе»).

Материалами дела подтверждено, что ООО «СеверСнаб» не исполнило надлежащим образом принятые на себя обязательства в рамках заключенного контракта, товар по контракту поставлен не в полном объеме. Указанные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном исполнении условий контракта от 27.09.2017 №114.

Следовательно, факт недобросовестного исполнения ООО «СеверСнаб» контракта материалами дела установлен.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» сведения в отношении ООО «СеверСнаб» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

- 1. Включить сведения, представленные Заказчиком Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой» в отношении Общества с ограниченной ответственностью "СеверСнаб" (163011, г.Архангельск, ул.Дружбы, д. 16, ИНН 2901264919, учредители Сергеев Евгений Дмитриевич, ИНН 290120991204, Русанов Михаил Александрович, ИНН 290127051312, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона Русанов Михаил Александрович, ИНН 290127051312) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.09.2017 №114 на поставку средств индивидуальной защиты медицинского персонала (извещение № 0124200000617004165).
- 2. Датой включения сведений в отношении Общество с ограниченной ответственностью "СеверСнаб" в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева