

Заказчик:

Бюджетное учреждение
здравоохранения Вологодской области
«Вологодская областная клиническая
больница № 2»

162602, г. Череповец, ул. Данилова, д. 15

chgb1@chgb1.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

kgz@gov35.ru

01.03.2018 г. № 641

Заявитель:

АО «Современные Диагностические
Системы»

107076, г. Москва, ул. Богородский Вал,
д. 3

konopatskaya@udsys.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса

Шевченко, д.23-А

тел. 8 (499) 6535500

факс 8 (495) 7339519

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 04-11/28-18

26 февраля 2018 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Осипова С.В. – председатель комиссии, зам. руководителя Управления,

Куфтыревой Н.А. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Пресновой Е.Д. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

рассмотрев жалобу АО «Современные Диагностические Системы» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0130200002417003873 на поставку реагентов к анализаторам гематологическим автоматическим КХ-21N и ХТ-4000i производства «Сисмекс Корпорейшнл» в присутствии представителей:

от бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Вологодская областная клиническая больница № 2» (далее – Заказчик) – Архиповой Н.А. (по доверенности от 02.03.2015),

от Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган) – Кривошеиной Е.В. (по доверенности от 30.03.2015),

от Заявителя – Селезнева В.В. (по доверенности от 31.01.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0130200002417003873 на поставку реагентов к анализаторам гематологическим автоматическим КХ-21N и ХТ-4000i производства «Сисмекс Корпорейшнл», противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

1. В соответствии с разделом № 2 «Техническое задание» Документации об электронном аукционе осуществляется закупка реагентов, совместимых с гематологическими анализаторами КХ-21N и ХТ-4000i производства «Сисмекс Корпорейшнл».

Заявитель направил заявку на участие в аукционе, предложив реагенты производства компании «Диакон Кфт.» (Венгрия).

09.02.2018 был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в соответствии с которым заявка Заявителя была отклонена со следующим обоснованием:

«В заявке участника отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, а именно:

Позиция № 1 показатели «Вложение в упаковку», «Объем красителя во флаконе»;

Позиция № 2 показатель «Объем реагента в канистре»;

Позиция № 3 показатель «Объем реагента в канистре»;

Позиция № 4 показатель «Объем реагента в канистре»;

Позиция № 5 показатели «Количество реагента 1 в бутылке», «Количество реагента 2 в пакете»;

Позиция № 6 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 7 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 8 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 9 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 10 показатель «Объем канистры»;

Позиция № 11 показатели «Вложение в упаковку»; «Объем реагента во флаконе»;

Позиция № 12 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 13 показатель «Объем флакона»;

Позиция № 14 показатель «Объем флакона».

15.02.2018 опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, в котором победителем аукциона в электронной форме признано ООО «ВМК «ОКТОМЕД» и принято решение заключить с ним контракт по цене 8 743 133,71 рублей, что составляет 0,5% снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), электронный аукцион признан несостоявшимся.

Заявитель считает, что данное решение нарушает его права как субъекта предпринимательской деятельности и участника системы государственного заказа, а также принято в нарушение норм Закона о контрактной системе, доказательством чего являются следующие доводы.

Судя по данным аукционной документации, у заказчика имеются гематологические анализаторы КХ-21N и ХТ-4000i Sysmex. В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе указано отклонение только по тем показателям, которые указаны в столбце с заголовком «Значение показателя, которое может меняться». Аукционная комиссия, опираясь на заголовок этого столбца, приняла решение об отклонении данной заявки.

Заявка Заявителя была сформирована с учётом требований Раздела 2 «Техническое задание», пп. 25 и 27 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе».

Росздравнадзор в письме от 24.11.2017 г. № 04-56110/17 подтверждает государственную регистрацию реагентов «Диакон кфт.» (Венгрия) и сообщает, что информацию о медицинских изделиях, их характеристиках можно запросить у производителя и/или у уполномоченного представителя на территории РФ.

Заявителем были запрошены данные о реагентах и получены Гарантии соответствия и Информационные письмо компании-производителя реагентов «Диагон Кфт.», Венгрия, которым Заявитель подтверждает, что реагенты их производства предназначены для работы на гематологических анализаторах Sysmex KX-21N и XT-4000i, за подписью руководителя компании «Диагон Кфт.» Др. Ай Габриелла. Также в составе 1 части заявки Заявителя содержатся вышеуказанные письма производителя товара с указанием фирменных наименований товаров с описанием их конкретных показателей, в том числе конкретных фасовок, соответствующих указанным в заявке. Заявителем в заголовке своей заявки предоставлено согласие на поставку товара на условиях требований аукционной документации, конкретные показатели которого соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указаны ниже (далее идёт таблица с описанием товаров и указанием конкретных показателей). Но аукционная комиссия, по мнению Заявителя, не заметила этого или не захотела рассмотреть всю информацию, представленную в заявке, а рассмотрела лишь выборочно, нарушив Закон о контрактной системе.

2. Также в нарушение ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе Заказчик ограничил право участников закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения исполнения контракта:

п. 15.1. Проекта контракта - раздел III Документации срок действия контракта установлен следующим образом:

«Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до выполнения сторонами всех своих обязательств по Контракту».

Указанная формулировка окончания срока действия контракта не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

Таким образом, срок окончания действия контракта не определен, что исключает возможность предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, соответствующей требованиям, установленным ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

16.01.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) Уполномоченный орган опубликовал извещение № 0130200002417003873 на поставку реагентов к анализаторам гематологическим автоматическим KX-21N и XT-4000i производства «Сисмекс Корпорейшнл».

1. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пп. б) п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Раздела II «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлены следующие «Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям»:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значения показателей		Количество, ед.изм.
				Значение показателя, которое может изменяться		
				Минимальное значение	Максимальное значение	
		Назначение	-	-	-	Для окрашивания лейкоцитов в разбавленных или лизированных образцах крови: для дифференциального подсчета по 4 параметрам (Lymph, Mono, Eo, Neut + Baso)
						Полиметиновый краситель - 0,002%,

Флуоресцентный краситель	Состав реагента	-	-	-	Метанол - 3,00%, Этиленгликоль - 96,90%	42 упаковки
	Условия хранения при температуре от +2 до +35°C	-	-	-	соответствие	
	Вложение в упаковку	флакон	3	-	-	
	Объем красителя во флаконе	мл	42	-	-	
	Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex XT-4000i, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Лизирующий реагент	Назначение	-	-	-	Дилуэнт для использования в гематологических анализаторах: для анализа лейкоцитов и базофильных гранулоцитов в пробах цельной крови методом измерения сопротивления и фотометрическим методом	72 штуки
	Состав реагента	-	-	-	Неионный детергент - 0,40%, Органические четвертичные соли аммония - 0,1%	
	Условия хранения при температуре до +30°C	-	-	-	соответствие	
	Первичная упаковка	-	-	-	канистра	
	Объем реагента в канистре	л	5	-	-	
	Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex XT-4000i, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Лизирующий реагент	Назначение	-	-	-	Дилуэнт для использования в гематологических анализаторах: для анализа крови методом измерения сопротивления и фотометрическим методом	54 штуки
	Состав реагента	-	-	-	Неионный детергент - 0,18%, Органические четвертичные соли аммония - 0,08%	
	Условия хранения при температуре от +2 до +35°C	-	-	-	соответствие	
	Первичная упаковка	-	-	-	канистра	
	Объем реагента в канистре	л	5	-	-	
	Совместимость с гематологическим анализатором	-	-	-	соответствие	

		Систем XT-4000i, имеющимися у заказчика						
Лизирующий реагент	Назначение	-	-	-	Дилуэнт для анализа крови фотоэлектрическим методом для определения гемоглобина	48 штук		
	Состав реагента	-	-	-	Водный раствор лаурилсульфата натрия - 1,7 г/л			
	Условия хранения при температуре от +1 до +30°C	-	-	-	соответствие			
	Первичная упаковка	-	-	-	канистра			
	Объем реагента в канистре	л	5	-	-			
	Совместимость с гематологическим анализатором Систем XT-4000i, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие			
Флуоресцентный краситель для подсчета ретикулоцитов	Назначение	-	-	-	Для разведения пробы при одновременном окрашивании ретикулоцитов для определения содержания ретикулоцитов в крови	7 штук		
	Состав реагента	-	-	-	RET-SEARCH (II) (дилуэнт), Трициновый буфер - 0,18%, RET-SEARCH (II) (раствор красителя), Полиметиновый краситель - 0,03%, Метанол - 7,10%, Этиленгликоль - 92,80%			
	Условия хранения при температуре от +2 до +35°C	-	-	-	соответствие			
	Состав набора	-	-	-	реагент 1 и реагент 2			
	Первичная упаковка реагента 1	-	-	-	пластиковая бутылка			
	Количество реагента 1 в бутылке	л	1	-	-			
	Первичная упаковка реагента 2	-	-	-	фольгированный пакет			
	Количество реагента 2 в пакете	мл	12	-	-			
	Совместимость с гематологическим анализатором Систем XT-4000i, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие			
Гематологический контроль, нормальный уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, нормальный уровень	12 флаконов		
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон			
	Объем флакона	мл	4,5	-	-			
	Совместимость с							

	гематологическими анализаторами Sysmex XT-4000i, КХ-21N, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Гематологический контроль, высокий уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, высокий уровень	6 флаконов
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
	Объем флакона	мл	4,5	-	-	
	Совместимость с гематологическими анализаторами Sysmex XT-4000i, КХ-21N, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Гематологический контроль, низкий уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, низкий уровень	6 флаконов
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
	Объем флакона	мл	4,5	-	-	
	Совместимость с гематологическими анализаторами Sysmex XT-4000i, КХ-21N, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Депротеинизатор	Назначение	-	-	-	Для удаления лизирующего реагента, клеточного остатка и белков крови	64 флакона
	Описание	-	-	-	сильный щелочной детергент	
	Состав реагента	-	-	-	гипохлорит натрия (5%) в водном растворе	
	Условия хранения при температуре от 15 до +30°C	-	-	-	соответствие	
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
	Объем флакона	мл	50	-	-	
	Совместимость с гематологическими анализаторами Sysmex XT-4000i, КХ-21N, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
Универсальный дилуэнт	Назначение	-	-	-	Разбавитель для абсолютного подсчета WBC, RBC и PLT прямым методом	180 штук
	Состав реагента	-	-	-	Натрия хлорид - 0,64%, Борная кислота - 0,10%, Натрия тетраборат - 0,02%, EDTA-2K - 0,02%	
	Условия хранения при температуре от 5 до +30°C	-	-	-	соответствие	
	Первичная упаковка	-	-	-	канистра	
	Объем канистры	л	20	-	-	
	Совместимость с гематологическими анализаторами Sysmex XT-4000i, КХ-21N, имеющимися у заказчика	-	-	-	соответствие	
					Для эритроцитов.	

1	Лизирующий реагент	Назначение	-	-	-	для определения, подсчета и дифференцировки лейкоцитов, определения концентрации гемоглобина	40 упаковок
		Состав реагента	-	-	-	Водный раствор, содержащий органические четвертичные соли аммония 8,5 г/л, хлорид натрия 0,6 г/л	
		Условия хранения при температуре от +2 до +35°C	-	-	-	соответствие	
		Вложение в упаковку	флакон	3	-	-	
		Объем реагента во флаконе	мл	500	-	-	
		Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex KX-21N, имеющимся у заказчика	-	-	-	соответствие	
2	Гематологический контроль, низкий уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, низкий уровень	6 флаконов
		Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
		Объем флакона	мл	2	-	-	
		Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex KX-21N, имеющимся у заказчика	-	-	-	соответствие	
3	Гематологический контроль, нормальный уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, нормальный уровень	12 флаконов
		Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
		Объем флакона	мл	2	-	-	
		Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex KX-21N, имеющимся у заказчика	-	-	-	соответствие	
4	Гематологический контроль, высокий уровень	Назначение	-	-	-	Гематологический контроль, высокий уровень	6 флаконов
		Первичная упаковка	-	-	-	флакон	
		Объем флакона	мл	2	-	-	
		Совместимость с гематологическим анализатором Sysmex KX-21N, имеющимся у заказчика	-	-	-	соответствие	

Заявитель считает, что первая часть поданной им заявки была заполнена с соблюдением требований Закона, документации об электронном аукционе, считает, что все изменяемые и неизменяемые показатели были указаны конкретными значениями, и нет оснований истолковывать эти значения двусмысленно, так как в его заявке отсутствуют указания на диапазоны, а также слова «не менее, не более, от и до», и другие слова, подразумевающие наличие неконкретности. Кроме того, по мнению Заявителя, конкретные показатели предлагаемого им товара, содержатся в дополнительно приложенных к первой части заявки информационных письмах и гарантиях соответствий.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на поставку реагентов к анализаторам

гематологическим автоматическим КХ-21N и ХТ-4000i производства «Сисмекс Корпорейшнл», первая часть заявки с порядковым номером 3 (АО «Современные Диагностические Системы»), **не соответствует** п. 9, 25, 27 раздела I «Информационная карта», раздела II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, а именно: «В заявке участника отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, а именно: Позиция № 1 показатели «Вложение в упаковку», «Объем красителя во флаконе»; Позиция № 2 показатель «Объем реагента в канистре»; Позиция № 3 показатель «Объем реагента в канистре»; Позиция № 4 показатель «Объем реагента в канистре»; Позиция № 5 показатели «Количество реагента 1 в бутылке», «Количество реагента 2 в пакете»; Позиция № 6 показатель «Объем флакона»; Позиция № 7 показатель «Объем флакона»; Позиция № 8 показатель «Объем флакона»; Позиция № 10 показатель «Объем канистры»; Позиция № 11 показатели «Вложение в упаковку»; «Объем реагента во флаконе»; Позиция № 12 показатель «Объем флакона»; Позиция № 13 показатель «Объем флакона»; Позиция № 14 показатель «Объем флакона».

В соответствии с п. 2. ч. 4. ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона **не допускается к участию** в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе.

Пункт 27 Раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе содержит Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в частности:

п.п. 4. Заявка на участие в электронном аукционе должна быть написана на русском языке.

п.п. 6. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать все показатели товара, установленные в пункте 1 раздела II документации об электронном аукционе, и их значения, которые указываются следующим образом:

- в случае, если в документации об электронном аукционе установлены значения показателей, которые не могут изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в аукционе без изменений;

- в случае, если в документации об электронном аукционе установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей.

п.п. 7. При заполнении заявки участнику закупки следует использовать общепринятые обозначения и наименования; избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование.

Заявка участника № 3 АО «Современные Диагностические Системы» не содержит вышеперечисленных конкретных показателей. Выбранные показатели товара Заявитель внес в столбец «Значение показателя, которое может изменяться», допустив неопределенность в данных своей заявки. Информационные письма и гарантии соответствия, входящие в состав указанной заявки, не давали конкретики, если их рассматривать совместно с данными в таблице.

2. Пунктом 35 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе, а также проектом контракта предусмотрены способы обеспечения исполнения контракта, как **банковской гарантией**, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, так и **внесением денежных средств** на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В соответствии с проектом контракта, содержащимся в разделе III «Проект контракта» документации об электронном аукционе «п. 15.1. Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до выполнения сторонами всех своих обязательств по Контракту».

Документацией об электронном аукционе предусмотрен срок поставки: «Поставка товара осуществляется с момента заключения контракта **до 31 октября 2018 года**. Поставка товара осуществляется мелкими партиями, не реже 1 раза и не чаще 3 раз в месяц, на основании заявки Заказчика, в течение 2 рабочих дней с момента подачи заявки».

П. 3.2. Проекта Контракта: «Приемка Товара и документации к нему осуществляется по товарно-транспортной накладной и/или акту приема-передачи Товара, подписанными уполномоченными представителями Сторон Контракта **в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента поставки Товара**. Полномочия представителей Сторон должны быть подтверждены доверенностью, оформленной надлежащим образом.»

П. 7.4. Проекта Контракта: «Оплата Заказчиком поставленного товара производится в срок **не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке** (товарно-транспортной накладной), путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, после получения документов на оплату».

С учетом подсчета вышеуказанных сроков участник закупки может рассчитать срок действия банковской гарантии.

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия УФАС в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку. Нарушений не выявлено.

Комиссия УФАС на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Современные Диагностические Системы» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

С.В. Осипов

Председатель комиссии

Н.А. Куфтырева

Члены комиссии:

Е.Д. Преснова