

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32-815/2021

21 сентября 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере Управления Федерального казначейства Республики Марий Эл по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении:

ранее замещавшего должность и.о. главы администрации городского округа «Город Волжск» <...> (<...>)

по факту изменений существенных условий администрацией городского округа «Город Волжск» муниципальных контрактов № 0108300011420000066-50 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (гусли) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с ИП З., № 0108300011420000067-52 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (скрипки) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000068-51 от 30.09.2020 на поставку народных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000069-54 от 30.09.2020 на поставку ударных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000071-55 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (труба) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., в присутствии защитника по доверенности Александровой О.Э,

УСТАНОВИЛ:

01.09.2021 главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере Управления Федерального казначейства Республики Марий Эл в отношении <...> по факту изменений существенных условий администрацией городского округа «Город Волжск» муниципальных

контрактов № 0108300011420000066-50 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (гусли) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000067-52 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (скрипки) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000068-51 от 30.09.2020 на поставку народных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000069-54 от 30.09.2020 на поставку ударных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000071-55 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (труба) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ. Материалы дела направлены для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи.

Как следует из материалов дела, < ... > совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

В рамках реализации Государственной программы Республики Марий Эл от 30.11.2012 №452 «Развитие образования» на 2013 - 2025 годы», на реализацию мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозной потребностью и современными требованиями к условиям обучения на 2020-2024 годы по средствам республиканского бюджета, источником которых являются средства из федерального бюджета, администрацией ГО «Город Волжск» заключены муниципальные контракты № 0108300011420000066-50 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (гусли) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. на сумму 38 933,35 рублей, № 0108300011420000067-52 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (скрипки) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. на сумму 23 544,01 рублей, № 0108300011420000068-51 от 30.09.2020 на поставку народных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. на сумму 123 791,14 рублей, № 0108300011420000069-54 от 30.09.2020 на поставку ударных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой

пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. на сумму 62 631,98 рублей, № 0108300011420000071-55 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (труба) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З. на сумму 15 671,40 рублей.

В абзаце 2 пункта 2.1 муниципальных контрактов от 30.09.2020 № 0108300011420000066-50, 0108300011420000067-52, 0108300011420000068-51 предусмотрено, что срок поставки товара: с даты заключения контракта по 28 сентября 2020 года.

В абзаце 2 пункта 2.1 муниципальных контрактов от 30.09.2020 № 0108300011420000069-54, 0108300011420000071-55 предусмотрено, что срок поставки товара: с даты заключения контракта по 29 сентября 2020 года.

Муниципальные контракты от 30.09.2020 № 0108300011420000066-50, 0108300011420000067-52, 0108300011420000068-51, 0108300011420000069-54, 0108300011420000071-55 подписаны обеими сторонами контракта: И.П. З. и администрацией ГО «Город Волжск».

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 без номера к муниципальному контракту от 30.09.2020 № 0108300011420000066-50 срок поставки товара изменен на «с даты заключения контракта по 12 октября 2020 года».

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 без номера к муниципальному контракту от 30.09.2020 № 0108300011420000067-52 срок поставки товара изменен на «с даты заключения контракта по 12 октября 2020 года».

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 без номера к муниципальному контракту от 30.09.2020 № 0108300011420000068-51 срок поставки товара изменен на «с даты заключения контракта по 12 октября 2020 года».

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 без номера к муниципальному контракту от 30.09.2020 № 0108300011420000069-54 срок поставки товара изменен на «с даты заключения контракта по 12 октября 2020 года».

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 без номера к муниципальному контракту от 30.09.2020 № 0108300011420000071-55 срок поставки товара изменен на «с даты заключения контракта по 12 октября 2020 года».

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных случаях, в том числе если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34, пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ администрацией ГО «Город Волжск» в 2020 году изменены существенные условия муниципальных контрактов № 0108300011420000066-50 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (гусли) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000067-52 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (скрипки) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000068-51 от 30.09.2020 на поставку народных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000069-54 от 30.09.2020 на поставку ударных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000071-55 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (труба) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З.

Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи - влечет административную

ответственность, установленную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Дополнительные соглашения от 06.10.2020 без номера к муниципальным контрактам от 30.09.2020 № 0108300011420000066-50, 0108300011420000067-52, 0108300011420000068-51, 0108300011420000069-54, 0108300011420000071-55, изменяющие срок поставки музыкальных инструментов, подписаны исполняющим обязанности главы администрации ГО «Город Волжск» <...>

Согласно распоряжению администрации ГО «Город Волжск» от 01.08.2017 №418 <...> назначен на должность первого заместителя главы администрации ГО «Город Волжск».

Решением Собрании депутатов от 01.04.2019 № 399 «О заявлении Главы администрации ГО «Город Волжск (мэра города <...>» исполнение обязанностей Главы администрации ГО «Город Волжск» возложено на первого заместителя Главы администрации ГО «Город Волжск» <...>

Согласно распоряжению администрации ГО «Город Волжск» от 22.04.2021 № 256 с <...> 22.04.2021 расторгнут трудовой договор.

Таким образом, <...>, на момент совершения административного правонарушения исполняющим обязанности Главы администрации ГО «Город Волжск», не соблюдены требования части 2 статьи 34, пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что выразилось в изменении существенных условий муниципальных контрактов № 0108300011420000066-50 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (гусли) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000067-52 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (скрипки) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000068-51 от 30.09.2020 на поставку народных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000069-54 от 30.09.2020 на поставку ударных музыкальных инструментов для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., № 0108300011420000071-55 от 30.09.2020 на поставку музыкального инструмента (труба) для оснащения объекта: «Школа в г. Волжске (2-ой пусковой комплекс) «под ключ», заключенного с И.П. З., а именно увеличен срок поставки товара, т.е. совершено административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 7.32 КоАП.

Из объяснений защитника по доверенности Александровой О.Э. от 21.09.2021 следует, что действия сторон по заключению дополнительных соглашений к муниципальным контрактам были связаны с необходимостью предоставления права поставщику исполнить условия контрактов, таким образом вызваны уважительностью причин, поскольку со стороны поставщика при подписании проектов контрактов были направлены протоколы разногласий, которые рассмотрены заказчиком в установленные сроки. С учетом того, что сроки поставки музыкальных инструментов, установленные контрактами 28.09.2020 и 29.09.2020 истекли, а оснований для отказа в заключении контрактов у заказчика не имелось, их подписание произведено 30.09.2020, что лишало возможности поставщика поставить музыкальные инструменты, в результате чего было принято решение о продлении сроков поставки и заключении дополнительных соглашений.

Таким образом, исследовав материалы дела, выслушав защитника по доверенности Александровой О.Э., прихожу к выводу, что в действиях <...>, как должностного лица администрации городского округа «Город Волжск» имеется нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в изменении существенных условий контрактов от 30.09.2020 № 0108300011420000066-50, 0108300011420000067-52, 0108300011420000068-51, 0108300011420000069-54, 0108300011420000071-55, а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи

7.32 КоАП РФ.

Вина <...> в совершенном административном правонарушении подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: контрактами от 30.09.2020, материалами проверки Управления Федерального казначейства Республики Марий Эл, а также другими материалами дела.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий <...> не зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

В силу требований статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат **обстоятельства**, смягчающие административную ответственность, и **обстоятельства**, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в связи с тем, что действия <...> посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношения, направленные на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления при проведении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношения, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Определением от 21.09.2021 об объединении дел, указанные материалы определено рассмотреть в одном производстве с вынесением одного постановления.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ не имеется в связи с тем, что < ... > ранее привлекался к административной

ответственности постановлениями заместителя руководителя – начальника отдела Марийского УФАС России от 29.06.2021 по делу № 012/04/14.32-597/2021 по части 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Учитывая санкцию вышеуказанной статьи, на основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - ранее замещавшего должность и.о. главы администрации городского округа «Город Волжск» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Назначить <...> административное наказание в соответствии с санкцией части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

<...>

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 л.

Заместитель руководителя –

начальник отдела