

<...>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-701/2022

«05» декабря 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

<...>

заместителя руководителя управления;

-

Членов Комиссии:

<...>

начальника отдела рекламы и

-

недобросовестной конкуренции,

главного специалиста-эксперта отдела

<...>

рекламы и

-

недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-701/2022, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП<...>, ОГРНИП 318420500053351, ИНН 421812506727, Дата присвоения ОГРНИП 22.06.2018) по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение прокуратуры Центрального района г. Новокузнецка (исх. от 11.05.2022 № 1272ж-2022, вх. от 13.05.2022 № 1675) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...>.

В ходе проведенной проверки прокуратурой Центрального района г. Новокузнецка выявлены нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...> при размещении рекламы следующего содержания:

«Комиссионный магазин Деньги под ЗАЛОГ Покупаем все! Ремонт телефонов и всей

электроники»;

«Нужны деньги? Мы дадим!...Продажа, обмен, ремонт»;

«Деньги под залог».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

02.06.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-701/2022 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 14.07.2022 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...>. заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

14.07.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 14.07.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 было отложено на 17.08.2022 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

17.08.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 17.08.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 было отложено на 20.09.2022 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

20.09.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 20.09.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 было отложено на 25.10.2022 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

25.10.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что ИП <...> 27.07.2022 прекратил деятельность в связи с принятием соответствующего решения.

25.10.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 отложить для замены ненадлежащего ответчика (ИП <...>) надлежащим (<...>), а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 25.10.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 было отложено на 05.12.2022 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...>. заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по адресу регистрации <...>).

05.12.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-701/2022 в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение прокуратуры Центрального района г. Новокузнецка (исх. от 11.05.2022 № 1272ж-2022, вх. от 13.05.2022 № 1675) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...>.

Из обращения следует, что прокуратурой Центрального района г. Новокузнецка установлено, что ИП <...> осуществляет предпринимательскую деятельность в помещении по адресу г. Новокузнецк, пр. Бардина, 1, в котором расположен комиссионный магазин. В соответствии с данными из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности индивидуального предпринимателя является торговля розничная бывшими в употреблении товарами (код 47.79.3 ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2)).

Указанное помещение предоставлено ИП <...> на основании договора аренды от 01.04.2021 № 01-04/21.

Из материалов проверки следует, что ИП <...> осуществляется скрытая деятельность по выдаче займов под залог техники, которая передается гражданам взамен на получение денежных средств с возможностью выкупа переданного имущества в течение месяца по более высокой цене.

Вместе с тем, согласно сведениям единого государственного реестра

юридических лиц, размещенным на официальном сайте Банка России www.cbr.ru в разделе Финансовые рынки/Микрофинансирование/Реестры, ИП <...> в перечнях действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствует.

В ходе проведенной проверки прокуратурой Центрального района г. Новокузнецка выявлены нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...> при размещении рекламы по адресу г. Новокузнецк, пр. Бардина, 1, следующего содержания:

«Комиссионный магазин Деньги под ЗАЛОГ Покупаем все! Ремонт телефонов и всей электроники»;

«Нужны деньги? Мы дадим!...Продажа, обмен, ремонт»;

«Деньги под залог».

Реклама «Деньги под залог», размещенная в помещении магазина, принадлежащего ИП <...> по адресу г. Новокузнецк, ул. Бардина, 1, дает основание потребителю полагать, что ИП <...> осуществляет данный вид деятельности.

Кемеровским УФАС России установлено, что ИП <...> не является кредитной организацией, некредитной организацией, в реестрах, ведение которых осуществляется Центральным Банком Российской Федерации не состоит и не относится к субъектам, которые в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353 – ФЗ «О потребительском кредите» имеют право осуществлять деятельность по предоставлению потребительских займов.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП <...> по своей организационно – правовой форме не относится.

Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках рассмотрения данного дела установлено, что ИП <...> 27.07.2022 прекратил деятельность в связи с принятием соответствующего решения.

В соответствии с пунктом 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России производство по делу может быть прекращено в следующих случаях:

а) неподтверждение в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

б) ликвидация юридического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, если спорное правоотношение не допускает

правопреемства;

в) смерть физического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

г) вступление в законную силу решения суда, арбитражного суда, в котором дана правовая оценка фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

д) принятие другим антимонопольным органом решения по фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

е) невозможность установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 31 настоящих Правил;

ж) отмена противоречащего законодательству Российской Федерации о рекламе акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, акта органа местного самоуправления до принятия антимонопольным органом решения.

Таким образом, такое основание для прекращения производства по делу как «ликвидация индивидуального предпринимателя» вышеуказанными Правилами не предусмотрено.

Кроме того, часть 1 статьи 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации определяет, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Согласно статье 24 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

При прекращении гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя его права и обязанности, возникшие при осуществлении им предпринимательской деятельности, не прекращаются, к иному лицу не переходят. Соответственно, после прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо, в отличие от юридического лица, сохраняет свою правосубъектность и продолжает нести ответственность.

Тот факт, что с 27.07.2022 <...> прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, не является основанием для не признания его виновным в совершении нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» как физического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата

соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

<...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем является Вечеровский Н.П.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей <...> (адрес: <...>), размещенную по адресу г. Новокузнецк, пр. Бардина, 1, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать <...> (адрес: <...>) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «__» декабря 2022 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О

рекламе».

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>