

Резолютивная часть решения оглашена «6» апреля 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «6» апреля 2020 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев дело № 071/10/18.1-249/2020 по жалобе (далее – Заявитель, (вх. № 1274 от 16.03.2020) на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях (далее – Организатор торгов, МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях, Межрегиональное управление) при проведении торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение № 170120/2650241/03 (лот № 9)) (далее – Аукцион, Торги) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии– Заявителя (до объявления перерыва),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Информация о проведении Аукциона размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение № 170120/2650241/03 (лот № 9) (далее - Извещение).

Электронная торговая площадка проведения Аукциона – закрытое акционерное общество «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (<https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – оператор ЭТП).

Информация об Аукционе:

Предмет Аукциона (лот № 9): обращенные в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A, мощностью (20л.с.) 2012 г.в.

Начальная цена продажи имущества: 19 320 руб.

Дата начала подачи заявок: 17.01.2020 в 17:15.

Дата и время окончания подачи заявок: 12.02.2020 в 17:00.

Завершение (план): 20.02.2020.

Согласно протоколу об итогах Аукциона по лоту № 9 определен победитель - Л И.В. (номер заявки: 1101).

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по

существо, представлении документов и сведений, об уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 24 марта 2020 года в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" срок принятия решения по указанной жалобе продлен.

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» заседание комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению жалобы Л. (вх. № 1274 от 16.03.2020), назначенное на 31.03.2020 на 14 часов 00 минут (по московскому времени), было отложено.

Заседание комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению указанной жалобы назначено на 06.04.2020 в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Из жалобы следует, что 27.01.2020 Заявителем была подана заявка на участие Аукционе на площадке ЗАО «Сбербанк - автоматизированная система торгов» по продаже обращенного в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A, мощностью (20л.с.) 2012 г.в.

31.01.2020 Л И.В. совершил осмотр данного имущества, где отметил, что подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20A находится в разобранном состоянии, хотя по решению суда службой судебных приставов мотор передавался в собранном и опечатанном виде.

Как указывает Заявитель, 28.02.2020 ему был направлен договор на подписание, как победителю Аукциона. На просьбу осмотреть еще раз передаваемое имущество Л И.В. были высланы фотографии, как отмечается в жалобе, непонятного мотора с переставленной табличкой заводского номера мотора с заявленного к продаже имущества.

На основании вышеуказанных доводов Заявитель просит приостановить подписание договора до выяснения всех обстоятельств, так как полагает, что передаваемое по договору имущество не является изначально заявленным и осуществлен подлог.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен, представил письменные возражения, в которых указывает на законность своих действий при проведении Аукциона, просит отказать в удовлетворении жалобы.

Из письменных пояснений Организатора торгов следует, что во исполнение постановления судебного пристава-исполнителя ОСП по ВАШ по г. Рязани и Рязанскому району УФССП России по Рязанской области Б Л.В. о передаче изъятого и обращенного в собственность государства имущества (лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков 1шт. и подвесной лодочный мотор «Suzuki DF 20A» черного цвета,

заводской номер мотора 02002F-313936, мощностью 14, 7 KW (20 л. с.), 2012 г. в.) на реализацию (переработку или уничтожение) от 15.04.2019, МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях 24.07.2019 осуществило выезд на место хранения имущества для принятия имущества по акту приема-передачи. В связи с отсутствием возможности транспортировки данного имущества силами Межрегионального управления, был заключен договор ответственного хранения на вышеуказанное имущество от 24.07.2019 с К В.Ю. на безвозмездной основе.

Согласно государственному контракту от 18.09.2019 № 72 в Межрегиональное управление было предоставлено экспертное заключение о признании объектов технической экспертизы (вышеуказанного имущества) годными остатками и подлежащими реализации.

Согласно государственному контракту от 20.09.2019 № 71 в Межрегиональное управление был предоставлен отчет об оценке вышеуказанного имущества с указанием начальной рыночной стоимости 27 600 (двадцать семь тысяч шестьсот) рублей 00 копеек с учетом НДС.

Первичные торги по реализации изъятого и обращенного в собственность государства имущества должника Г Е.М.: лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков 1шт. и подвесной лодочный мотор «Suzuki DF 20A» черного цвета, заводской номер мотора 02002F-313936, мощностью 14,7 KW (20 л.с), 2012г.в. (далее - Имущество) были опубликованы на сайтах <http://utp.sberbank-ast.ru> и <http://torgi.gov.ru> (извещение №. 051219/2650241/01 от 27.12.2019). По причине отсутствия спроса первичные торги были признаны не состоявшимися, были объявлены вторичные торги со снижением начальной цены на 30% (извещение: № 170120/2650241/03 от 17.01.2020).

Торги по продаже Имущества состоялись 20.02.2020, и по результатам торгов победителем был признан Л И.В., предложивший наибольшую стоимость, а именно - 92 736 (девятьсот две тысячи семьсот тридцать шесть) рублей 00 копеек.

До момента подписания договора победителем торгов было предложено осмотреть имущество. В назначенный день покупатель не явился. Сотрудником Межрегионального управления была произведена проверка сохранности имущества и сделаны фотоснимки имущества для предоставления покупателю по требованию.

Согласно информации, полученной от хранителя, Имущество находится в первичном состоянии, в котором оно было передано, и готово к передаче победителю аукциона. Так же победителю было предложено принять Имущество по акту приема-передачи в присутствии судебного пристава-исполнителя ВАШ по г. Рязани и Рязанскому району УФССП России по Рязанской области во избежание спорных ситуаций.

Факты дискриминации потенциальных покупателей, а также коррупционного сговора со стороны Межрегионального управления, по мнению Организатора торгов, отсутствуют.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела № 071/10/18.1-249/2020, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными

законами и постановлениями Правительства Российской Федерации".

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), что установлено пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 N 432.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2019 N 1238 утверждено положение о распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства" (далее - Положение о распоряжении имуществом)

Согласно пункту 4 Положения о распоряжении имуществом Федеральное агентство по управлению государственным имуществом для целей распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет его учет, организует прием, проведение оценки, экспертизы, транспортировку (перевозку), хранение и последующее распоряжение способами, предусмотренными пунктом 11 настоящего Положения.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом принимает имущество, обращенное в собственность государства, в фактическом количестве (объеме).

При выявлении количественных расхождений и (или) видимых дефектов (недостатков качества) имущества, обращенного в собственность государства, в акте приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства, делается соответствующая отметка (пункт 7 Положения о распоряжении имуществом).

В силу пункта 9 Положения о распоряжении имуществом Федеральное агентство по управлению государственным имуществом обеспечивает сохранность имущества, обращенного в собственность государства, со дня подписания акта приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства, и до завершения распоряжения таким имуществом способами, предусмотренными пунктом 11 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 11 Положения о распоряжении имуществом имущество, обращенное в собственность государства, подлежит распоряжению следующими способами:

- а) переработка (утилизация);
- б) уничтожение;
- в) реализация.

Из пункта 18 Положения о распоряжении имуществом следует, что в случае если из правоустанавливающих документов следует, что указанное в пункте 17 настоящего Положения имущество, обращенное в собственность государства, ранее было в употреблении, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует проведение экспертизы в целях подтверждения его безопасности для жизни и здоровья человека и возможности использования по прямому назначению (далее - экспертиза безопасности).

При признании имущества, обращенного в собственность государства, безопасным для жизни и здоровья человека и возможности его использования по прямому назначению Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует оценку его рыночной стоимости в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в Российской Федерации (с последующим соответствующим отражением (корректировкой) учетной стоимости имущества).

В случае если в соответствии с заключением экспертизы безопасности имущество, обращенное в собственность государства, признано непригодным для использования по прямому назначению либо в соответствии с заключением экспертизы соответствия указанное имущество не соответствует требованиям технических регламентов, документам по стандартизации, такое имущество может решением комиссии направляться на реализацию в качестве годных остатков. В данном случае Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует оценку рыночной стоимости годных остатков в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в Российской Федерации (с последующим соответствующим отражением (корректировкой) учетной стоимости имущества) (пункт 19 Положения о распоряжении имуществом).

Согласно пункту 20 Положения о распоряжении имуществом Реализация имущества, обращенного в собственность государства, в том числе в качестве годных остатков в соответствии с пунктом 19 настоящего Положения, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. N 1041 "О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909" (далее - Положение о порядке реализации имущества).

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке реализации имущества продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 3 Положения о порядке реализации имущества установлено, что начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Пунктом 9 Положения о порядке реализации имущества установлено реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (далее - аукцион).

Согласно подпункту б) пункта 10 Положения о порядке реализации имущества в информационном сообщении о проведении аукциона указываются: наименование имущества, количество и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристики имущества) с указанием на то, что имущество находится в федеральной собственности.

В этой связи в документации о проведении торгов должны быть указаны четкие сведения

относительно характеристик имущества, всей необходимой информации о выставленном на продажу имуществе.

Обратное неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, стремящихся искусственным путем сократить количество потенциальных участников торгов, ввести их в заблуждение относительно характеристик имущества.

В ходе изучения и анализа материалов данного дела Комиссией Тульского УФАС России были установлены следующие обстоятельства.

На основании запроса Тульского УФАС России от 19.03.2020 исх. № 3/1533 отделом судебных приставов по взысканию административных штрафов по г. Рязани и Рязанскому району (далее – ОСП по ВАШ по г. Рязани и Рязанскому району) представлены сведения и документы относительно Имущества.

В соответствии с актом (изъятия) приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства от 24.07.2019 к и/п № 125830/19/62035-ИП судебный пристав-исполнитель ОСП по ВАШ по г. Рязани и Рязанскому району составил настоящий акт о передаче на распоряжение обращенного в собственность государства имущества, а также принял следующее имущество:

№ п/п	Описание предметов, и их характеристика (отличительные признаки, состояние упаковки)	Количество, единицы измерения
1	Лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков	1 шт.
2	Подвесной лодочный мотор марки «Suzuki DF 20 А», черного цвета, заводской номер мотора 02002F- 313936, мощностью 14.7 KW (20 л.с.) 2012 года выпуска.	1 шт.

Согласно акту о передаче изъятого и обращенного в собственность государства имущества на распоряжение от 24.07.2019 к и/п № 125830/19/62035-ИП судебным приставом-исполнителем ОСП по ВАШ по г. Рязани и Рязанскому району вследствие конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения, изъятое из оборота, передано в распоряжение МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях следующее имущество:

№ п/п	Описание предметов, и их характеристика (отличительные признаки, состояние упаковки)	Количество, единицы измерения
1	Лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков	1 шт.
2	Подвесной лодочный мотор марки «Suzuki DF 20 А», черного цвета, заводской номер мотора 02002F- 313936, мощностью 14.7 KW (20 л.с.) 2012 года выпуска.	1 шт.

Имущество было принято сотрудником МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях, соответствующая отметка о наличии количественных расхождений и (или) видимых дефектов (недостатков качества) имущества, обращенного в собственность государства, в данном акте приема-передачи Имущества отсутствует.

Из экспертного заключения №1057/19 от 05.12.2019 также следует, что на исследование

представлены:

№ п/п	Наименование имущества	Количество, шт.
1	Лодка «Казанка» с надписью «Севастополь» без номерных знаков	1 шт.
2	Подвесной лодочный мотор марки «Suzuki DF 20 А», черного цвета, заводской номер мотора 02002F- 313936, мощностью 14.7 KW (20 л.с.) 2012 года выпуска.	1 шт.

Вместе с тем в Извещении отражена следующая информация о реализуемом имуществе и о порядке проведения торгов.

Предмет Аукциона (лот № 9): обращенные в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20А, мощностью (20л.с.) 2012 г.в.

12.03.2020 Л И.В. был направлен договор № 05/20-К купли-продажи имущества от «12» Марта 2020 г. (далее – Договор) для подписания.

Предметом купли-продажи по настоящему Договору является имущество, указанное в пункте 1.4 настоящего Договора и принадлежащее на праве собственности Российской Федерации.

Из пункта 1.4. Договора следует, что покупателю передается следующее имущество:

№п/п	Наименование имущества	Кол-во	Цена без учета НДС (20%)	Цена с учетом НДС, руб.	В т.ч. НДС (20%), руб.
1	Обращенное в собственность государства годные остатки: лодка «КАЗАНКА» без номерных знаков. Подвесной лодочный мотор марки Suzuki DF 20А, мощностью (20л.с) 2012г.в	1	74 188.80	92 736	18 547.20

Таким образом, Организатор торгов не указал полные сведения (характеристики имущества), в том числе сведения о цвете, заводском номере мотора, которые позволили бы покупателю полностью индивидуализировать приобретаемое имущество, что не позволяет признать описание предмета Торгов отвечающим критериям определенности, ясности и недвусмысленности.

Проведение Организатором торгов Аукциона с существенными, влияющими на результат торгов нарушениями требований Положения о порядке реализации имущества, выразившимися в указании неполных сведений (информации) о предмете торгов, входящих в состав лота N 9, привело к ущемлению прав и законных интересов как участников торгов и потенциальных покупателей, так и Заявителя.

На основании вышеизложенного, по итогам всестороннего, полного, объективного рассмотрения жалобы, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что действия Организатора торгов - МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской

областях при проведении Аукциона привели к нарушению подпункта б) пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. N 1041.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Доводы жалобы о предполагаемом подлоге со стороны сотрудников МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях не могут быть рассмотрены Комиссией, в связи с отсутствием у нее надлежащих полномочий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЛИ В (вх. № 1274 от 16.03.2020) на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тульской, Рязанской и Орловской областях при проведении торгов в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (извещение № 170120/2650241/03 (лот № 9)), обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов – МТУ Росимущества по Тульской, Рязанской и Орловской областях нарушение подпункта б) пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. N 1041.
3. Выдать организатору торгов - МТУ Росимущества по Тульской, Рязанской и Орловской областях обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения подпункта б) пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. N 1041 путем аннулирования Торгов (извещение № 170120/2650241/03 (лот № 9)).
4. Передать материалы дела № 071/10/18.1-249/2020 соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса в рамках административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.