

В адрес Забайкальского УФАС России 18 марта 2019 года (вх.№ 1353) поступила жалоба Общества с ограниченной «Сибэк» (далее – Заявитель, ООО «Сибэк») на действия Министерства территориального развития (далее – Организатор отбора) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 « О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС175Е19006) (далее – Предварительный отбор), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

Из содержания жалобы следует.

28 января 2019 года на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> Министерством территориального развития Забайкальского края было размещено извещение о проведении Предварительного отбора подрядных организаций.

Согласно Извещению от 28 января 2019 года дата начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 29 января 2019 года; дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 19 февраля 2019 года; дата окончания рассмотрения заявок – 4 марта 2019 года.

Предварительный отбор проводился в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее – Положение).

На участие в предварительном отборе поданы заявки следующих участников предварительного отбора: ООО «Сибэк» и ООО «ИТК «Диагностика и контроль».

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных

подрядных организаций.

В силу пункта 55 Положения результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пункт 53 Положения закрепляет, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

По результатам рассмотрения заявок комиссией по проведению предварительного отбора был размещен протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года, в котором было принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении ООО «Сибэк».

В соответствии с пунктом 56 Положения в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование

(для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Основанием для отказа ООО «Сибэк» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 01.03.2019г., послужило следующее «Ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным абз.7 пп. «б» п.38 Положения и абз.4 пп. «б» п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора №6-ПО(1).ОСЛТ.2019 (не соответствует требованиям по предъявлению копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа).

При этом в выше названном протоколе, в нарушение пункта 56 Положения, отсутствуют ссылки на документы, подтверждающие такое несоответствие. Таким образом, не представляется возможным установить законность такого отказа.

Согласно абз.7 пп. б) п.38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном

отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Абз.4 пп. б) п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора также установлено требование по содержанию в заявке копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа

В соответствии с этим требованием ООО «Сибэк» в составе заявки на участие в отборе представило расчет страховых взносов за 2016 год, расчет страховых взносов за 2017 год, расчет по страховым взносам за 3 квартал 2018 года, расчет страховых взносов за 1 квартал 2018 года, расчет страховых взносов за 2 квартал 2018г. (приложение №5 к настоящей жалобе).

Все эти расчеты были сделаны по форме, утвержденной уполномоченным органом и приняты в форме электронного документа уполномоченным органом надлежащим образом, о чем имеется запись принятия.

Так как заявки в Предварительном отборе должны были быть поданы до 19.02.2019г., а срок подачи расчетов страховых взносов за четвертый квартал 2018г. еще не наступил, были поданы расчеты страховых взносов за 3 квартал 2018г.

Кроме этого, дополнительно, ООО «Сибэк» представило еще расчеты по страховым взносам за 2016 год, 2017 год, за 1 и 2 кварталы 2018 годы.

Также ООО «Сибэк» в подтверждение направления выше названных расчетов в составе заявки на участие в Предварительном отборе сделало скриншот.

Таким образом, ООО «Сибэк» подало заявку на участие в указанном Предварительном отборе в полном соответствии с требованиями Положения и Документации Предварительного отбора.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что комиссией по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявки ООО «Сибэк» допущены нарушения действующего законодательства.

Кроме этого, по неизвестным причинам комиссией по проведению предварительного отбора составлено и размещено два протокола проведения предварительного отбора: первый протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года и второй протокол по проведению предварительного отбора № РТС175Е 190006 от 4 марта 2019 года.

В протоколе заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года указано основание отказа ООО «Сибэк» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций – «Ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным абз.7 пп. «б» п.38 Положения и абз.4 пп. «б» п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора № 6-ПО(1).ОСЛТ.2019 (не соответствует требованиям по предъявлению копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа).

А в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС175Е 190006 от 4 марта 2019 года основанием отказа ООО «Сибэк» во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций – явилось следующее – «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 1 июля 2016 года № 615».

При этом в протоколе в нарушение пункта 56 Положения, отсутствуют ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, и на документы, подтверждающие такое несоответствие. Таким образом, не представляется возможным установить ни конкретные основания для отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, ни законность такого отказа.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора.

Следует обратить внимание, что в извещении указана дата окончания рассмотрения заявок – 4 марта 2019 года, значит протокол не может быть составлен 1 марта 2019 года. Таким образом, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены с большими нарушениями действующего законодательства.

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В силу п. 2 Положения под участником предварительного отбора понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Действия (бездействие) организатора торгов оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Заявителем подана заявка на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»; права и законные интересы Заявителя ущемлены допущенными комиссией по проведению предварительного отбора нарушениями действующего законодательства, в связи с чем Заявитель имеет право на обжалование действий комиссии.

Нарушения, допущенные комиссией по проведению предварительного отбора и оформление протокола предварительного отбора повлияли на результат проведения предварительного отбора. Неправомерный отказ ООО «Сибэк» во включение в реестр квалифицированных подрядных

организаций создало для ООО "НТК «Диагностика и контроль» преимущественные условия участия в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» как единственной в соответствующем реестре квалифицированных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного Заявитель ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО «Сибэк» на действия комиссии по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) обоснованной.
2. Выдать комиссии по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, а именно:
 - о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС175E 190006) в соответствии с требованиями действующего законодательства;
 - об обязанности осуществить подготовку протокола по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является

выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 8 22 марта 2019 года Организатором предварительного отбора представлены письменные пояснения, Приказ Министерства территориального развития Забайкальского края № 51 от 7 сентября 2016 года «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций», Приказ Министерства территориального развития Забайкальского края № 15 от 25 января 2019 года «Об утверждении документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций», Заявка на участие в предварительном отборе ООО «Сибэк», Заявка на участие в предварительном отборе ООО «ИТК «Диагностика и контроль», Протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора» от 1 марта 2019 года, Протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора» от 1 марта 2019 года, опубликованный 4 марта 2019 года, ответ УФНС России по Забайкальскому краю, Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (утв. Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 03/П-19 от 22 января 2019 года).

Согласно пункту 58 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 орган по ведению реестра (Министерство территориального развития Забайкальского края) обязан осуществлять аудио- и (или) видеозаписи всех заседаний комиссии по проведению предварительного отбора.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, т.е. не более чем на семь рабочих дней.

На основании вышеизложенного, Организатору отбора (Министерству территориального развития Забайкальского края) в срок **до 26 января 2019 года** представить аудиозапись предварительного отбора.

Рассмотрение жалобы назначено на **28 марта 2019 года в 14 часов 30 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 5**

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе

заключение договора).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Возражение на жалобу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: zab.fas.gov.ru.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии