

АО «АБЗ КАПОТНЯ»

109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54

ООО «АБЗ-СЕРВИС»

109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54, стр.1

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-200/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «25» ноября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «25» ноября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-200/2019 по признакам нарушения АО «АБЗ КАПОТНЯ» ИНН 7723094194 ОГРН 1027739147501 (место нахождения: 109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54) и ООО «АБЗ-СЕРВИС» ИНН 7723689089 ОГРН 5087746536312 (место нахождения: 109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54, стр.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах за период с 01.01.2016 по 12.02.2019.

На основании приказа Московского УФАС России от 27.03.2019 № 51 было возбуждено дело № 077/01/11-200/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0573200006617000013.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления от 12.02.2019 №ЕП/6250/19 от оператора электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-200/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 27.07.2017 ГУП г. Москвы по эксплуатации Московских водоотводящих систем «Мосводосток» был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0573200006617000013, предметом которого являлась поставка литой асфальтобетонной смеси.

В вышеуказанном аукционе приняли участие АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному-два ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 1,66% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 2 928 750,00 руб.

Аукцион состоялся 07.08.2017.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
	ГУП г. Москвы по							

0573200006617000013	эксплуатации Московских водоотводящих систем «Мосводосток»	Поставка литой асфальтобетонной смеси	2 928 750,00	27.07.2017	07.08.2017	АО «АБЗ Капотня»	2 880 085,00	-1,66
---------------------	--	---------------------------------------	--------------	------------	------------	------------------	--------------	-------

По итогам вышеуказанного аукциона АО «АБЗ Капотня» победило в рассматриваемом аукционе на сумму 2 880 085,00 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0573200006617000013				
АО «АБЗ Капотня»	28.07.2017; 07:47:48	194.67.131.133	194.67.131.133	194.67.131.133
ООО "АБЗ-Сервис"	01.08.2017; 07:46:03	194.67.131.133	194.67.131.133	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемом аукционе подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись с одного IP-адреса: 194.67.131.133.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

АО «АБЗ КАПОТНЯ» - 109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54;

ООО «АБЗ-СЕРВИС» - 109429, г. Москва, ул. Верхние Поля, 54, стр.1.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели один адрес, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемый аукцион.

Согласно информации, представленной провайдером АО «КРЕДО-ТЕЛЕКОМ» письмом от 01.02.2019 исх. №13/19 на запрос Управления от 12.02.2019 исх. №ЕП/6249/19, IP-адрес: 194.67.131.133 в соответствии с договором № 31-1903 от 01.11.2008 выделен АО «АБЗ КАПОТНЯ» по адресу: г. Москва, ул. Верхние поля, д. 54.

Соответственно, АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемого аукциона, а также подписание контракта, используя совместно инфраструктуру АО «АБЗ КАПОТНЯ».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с одного и того же IP-адреса, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0573200006617000013						
АО «АБЗ Капотня»	Форма-2	MS Word	27.07.2017; 23:39:00	1	27.07.2017; 23:46:00	алексей
ООО "АБЗ-Сервис"	Форма-2	MS Word	31.07.2017; 21:38:00	1	31.07.2017; 21:42:00	алексей

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, а также приложений, создавших файлы, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На основании данных, представленных операторами электронных торговых площадок относительно торгов, в которых принимали участие АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков при их участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 01.01.2016 по 30.10.2019.

Таблица №4

Наименование	Дата			АО "АБЗ	ООО	

№ аукциона	Дата проведения	Предмет заказа	НМЦК	«АБЗ-КАПОТНЯ»	"АБЗ-СЕРВИС"	Иные участники
0373200643616000003	01.04.16	Поставка асфальтобетонных смесей для текущего содержания территории района Митино	2 688 000,00	У (-17,03%)		ООО "ДСБ"; ООО "СК "ПАРТНЁР" (П); ООО "ГЛАВГОРСЕРВИС"; ЗАО "СОЮЗ-ЛЕС"
0373200014216000061	08.04.16	Поставка а/б смесей для текущего ремонта дворовых территорий.	1 812 117,50	П (-33,15%)		ООО "ОПТПОСТАВКА"; ООО "СОЛНЕЧНЫЙ ГОРОД"; ООО "ЮНИЛЕНД"
0373200014216000188	16.05.16	Поставка смесей а/б	3 573 074,30	П (-31,38%)		ООО "СОЛНЕЧНЫЙ ГОРОД"; ООО "ОПТПОСТАВКА"
0373200018816001190	26.12.16	Поставка горячего асфальта для нужд ГБУ «Жилищник района Ховрино»	1 971 637,50	У (-24,76%)		ООО "СПЕЦТОРГ"(П); ООО "ВС СТРОЙПРОЕКТ"
0848300048217000087	04.08.17	Поставка асфальтовой крошки	2 795 000,00		У (-15,58%)	ООО "ВИВАТ" (П), ООО "КЛЮЧ"
0373200014217000810	11.09.17	Поставка асфальтобетонной смеси	1 800 000,00		У (-13,47%)	ООО "ГЕОДОР", ООО "СТРОЙТОРГКАПИТАЛ" (П)
0373200006219001228	29.07.19	Поставка асфальтобетонной смеси	2 701 654,50	У (-9,91%)		ООО "АБЗ ОЛИМП" (П); ООО "ГРАВА"; ООО "АФК "СИСТЕМА"

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ответчиков в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах в таких случаях составляет от 9 % до 33 %, тогда как в рассматриваемом аукционе, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило 1,66% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ответчиков в торгах за период с 01.04.2016 по 29.07.2019 показал активное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемом случае такая борьба отсутствует, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-200/2019 АО «АБЗ КАПОТНЯ» представило заявление (вх. №58005/19/19 от 11.10.2019) о том, что между АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» было заключено устное антиконкурентное соглашение, которое было реализовано в период с «03» апреля 2017 года по «07» августа 2017 года на рассматриваемом Комиссией аукционе с реестровым № 0573200006617000013, а также в дополнительно представленном электронном аукционе с реестровым № 0373200006217000290, направленное на поддержание цен на указанных аукционах. При этом действия, связанные с участием ответчиков в указанных аукционах, в том числе по подготовке и подачи заявок, осуществлялись при помощи принадлежащей АО «АБЗ КАПОТНЯ» инфраструктуре.

В подтверждение АО «АБЗ КАПОТНЯ» представило устройство с файлами первых и вторых частей заявок АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС», а также сообщило об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «АБЗ-СЕРВИС».

ООО «АБЗ-СЕРВИС» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в заявлении АО «АБЗ КАПОТНЯ», относительно электронного аукциона с реестровым №0373200006217000290, в ходе которого между ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о котором отсутствовала в материалах дела. Данные сведены в таблицу №4.

Таблица №4

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Други участ
'0373200006217000290	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОСИНО-УХТОМСКИЙ"	Поставка битума дорожного и битумной эмульсии для объектов дорожного хозяйства ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский» в 2017 г.	702 900,00	27.04.2017	15.05.2017	АО «АБЗ Капотня»	694 430,00	-1,21	ООО «АБЗ-СЕРВИС»

Проанализировав вышеуказанную информацию, Комиссия приходит к выводу, что поведение ответчиков в ходе аукциона с реестровым № 0373200006217000290 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренного Комиссией аукциона с реестровым № 0573200006617000013, в связи с чем, по мнению Комиссии, действия АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» в ходе торгов с реестровым № 0373200006217000290 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-200/2019, в том числе заявление АО «АБЗ КАПОТНЯ», свидетельствуют о заключении между АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0573200006617000013 и 0373200006217000290.

Вышеуказанные договоренности участников 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0573200006617000013 и 0373200006217000290 позволили заключить:

- АО «АБЗ КАПОТНЯ» 2 государственных контракта на общую сумму 3 574 515,00 руб.

Согласно аналитическому отчету от 30.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 27.04.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0373200006217000290) по 07.08.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0573200006617000013)

2. Предметами Аукционов являлись:

- поставка битума дорожного и битумной эмульсии для объектов дорожного хозяйства ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский» в 2017 г.;

- поставка литой асфальтобетонной смеси.

3. В состав участников Аукционов входили АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, установлено, что в период с 03.12.2008 по 19.05.2017 <...> и <...> являлись учредителями ООО «АБЗ-Сервис» с долями, равными 20%.

При этом <...> с 27.02.2012 по настоящее время является генеральным директором в АО «АБЗ Капотня», а <...> с 04.09.2002 является учредителем в АО «АБЗ Капотня» с долей 3,49%.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии до проведения рассматриваемых аукционов взаимосвязей между ответчиками, которые могли создать предпосылки для заключения между ними впоследствии соглашения о совместном участии в рассматриваемых Комиссией торгах.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-200/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов с одного IP-адреса: 194.67.131.133;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых торгах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами;

- представление заявления АО «АБЗ Капотня» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000290 и 0573200006617000013,

пришла к выводу о том, что:

- АО «АБЗ КАПОТНЯ» и ООО «АБЗ-СЕРВИС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 373200006217000290 и 0573200006617000013.

Доход АО «АБЗ КАПОТНЯ» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0573200006617000013 и 0373200006217000290, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 3 574 515,00 руб.

Доход ООО «АБЗ-СЕРВИС» Комиссией не установлен..

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-200/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 31.10.2019 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «АБЗ КАПОТНЯ» ИНН 7723094194 ОГРН 1027739147501 и ООО «АБЗ-СЕРВИС» ИНН 7723689089 ОГРН 5087746536312 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 373200006217000290 и 0573200006617000013.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать АО «АБЗ КАПОТНЯ» ИНН 7723094194 ОГРН 1027739147501 и ООО «АБЗ-СЕРВИС» ИНН 7723689089 ОГРН 5087746536312 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-200/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «АБЗ-СЕРВИС» ИНН 7723689089 ОГРН 5087746536312 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.