Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промышленная экология» (далее – Заявитель) на действия государственного автономного учреждения Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» (далее – Заказчик, ГАУ СО «ОЦСМ») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по очистке и дезинфекции внутренней поверхности воздуховодов систем вентиляции на объектах ГАУ СО «ОЦСМ» (извещение № 31908255394, http://zakupki.gov.ru; процедура № 31908255394, https://www.roseltorg.ru) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от ООО «Промышленная экология» – <...> (доверенность); от ГАУ СО «ОЦСМ» – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.09.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты, 30.09.2019г. посредством почтовой связи поступила жалоба ООО «Промышленная экология» на действия ГАУ СО «ОЦСМ» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком необоснованно отказано ООО «Промышленная экология» в допуске к участию в Конкурсе по причине отсутствия в составе документов заявки по форме, указанной в Документации о закупке.

Заявитель считает, что действия ГАУ СО «ОЦСМ» нарушают права ООО «Промышленная экология».

ГАУ СО «ОЦСМ» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 01.10.2019г. № 11372/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

30.08.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908255394 о проведении Конкурса. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 30.08.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУ СО «ОЦСМ» (№ 1120004041), утвержденного Протоколом заседания Наблюдательного совета от 01.08.2019г. № 16, размещена в ЕИС 01.08.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

20.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения и допуска участников Конкурса от 19.09.2019г. № 190919/1 (№№ 31908255394-01, 31908255394-02), согласно которому на сайт электронной торговой площадки поступили и были зарегистрированы 4 (четыре) заявки на участие в Конкурсе.

Закупочной комиссией приняты решения: 1. заявка № 1 – допустить (соответствует требованиям Документации о закупке); 2. заявка № 2 – отказать в допуске (не представлены обязательные документы, предусмотренные Документацией о закупке, а именно пунктом 9.1), заявка № 3 – отказать в допуске (не представлены обязательные документы, предусмотренные Документацией о закупке, а именно пунктом 9.1), заявка № 4 – отказать в допуске (претендентом на участие в закупке в составе документов не предоставлена заявка по форме, являющейся Приложением № 3 к Документации о закупке).

Договор по результатам Конкурса с единственным участником не заключен.

Разделом 1.1 Положения о закупке установлены термины и определения, согласно которому заявка участника закупки (заявка, предложение) – это комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленное Заказчику в порядке, установленном Документацией о закупке или извещением о закупке в форме электронного документа.

Согласно главе 2 Положения о закупке в целях обеспечения организации закупок Заказчиком осуществляются функции по подготовке и проведению процедур закупки, в том числе разработка технического задания, проекта договора, определение начальной (максимальной) цены договора, разработка, утверждение и публикация извещения и Документации о закупке, внесение изменений в извещение и Документацию о закупке, разъяснение и представление документации о закупке, прием заявок на участие в закупке, работа Комиссии, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, ведение протоколов процедуры закупки.

Для проведения конкурса Заказчик разрабатывает, утверждает конкурсную документацию (подпункт 4.1.1.3 пункта 4.1.1 раздела 4.1 главы 4 Положения о закупке).

Документацией о закупке установлено Извещение о проведении закупки.

В соответствии с пунктом 1 Извещения способом закупки является открытый конкурс в электронной форме.

Пунктом 7 Извещения установлен срок и порядок подачи заявок участниками закупки, согласно которому заявка подается в электронной форме с использованием функционала Автоматизированной системы Оператора Единой электронной торговой площадки, находящейся в сети Интернет по адресу https://www.roseltorg.ru. Подача заявок осуществляется участниками закупки посредством Автоматизированной системы Оператора Единой электронной торговой площадки, находящейся в сети Интернет по адресу https://www.roseltorg.ru. Автоматизированная система Оператора Единой электронной торговой площадки обеспечивает для организаций,

аккредитованных в качестве заявителей, функционал подачи заявок для участия в процедуре закупки. Заявки направляются участниками закупки в Автоматизированную систему Оператора Единой электронной торговой площадки (https://www.roseltorg.ru) в форме электронных документов, подписанных с помощью электронной подписи. Заявка должна быть составлена и оформлена по форме и составу согласно Приложению № 3 к Документации о закупке.

Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 8 Извещения):

- дата открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: в соответствии с регламентом работы ЭТП и правилами проведения закупки с использованием ЭТП;
- дата рассмотрения заявок: «19» сентября 2019 года (допуск);
- дата оценки заявок на участие в конкурсе (проведение конкурса) «20» сентября 2019 года.

Разделом 2 Документации о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно разделу 2 Документации о закупке участник закупки подает заявку в форме электронного документа. Заявка должна быть оформлена по форме, согласно Приложению № 3 к Документации о закупке. Заявки направляются участниками закупки в Автоматизированную систему Оператора Единой электронной торговой площадки (https://www.roseltorg.ru) в форме электронных документов, подписанных с помощью электронной подписи.

В соответствии с пунктом б) раздела 2 Документации о закупке заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: предложение участника Конкурса в отношении объекта закупки, в том числе о цене договора, сведения о НМЦ единицы услуги, являющихся предметом закупки.

Самарским УФАС России установлено, ООО «Промышленная экология» в составе комплекта документов на участие в Конкурсе не предоставило надлежащим образом оформленную, в соответствии с Приложением № 3 к Документации о закупке, заявку на участие в процедуре.

Материалами дела подтверждается, что заявка Заявителем предоставлена и размещена на сайте ЭТП во вкладке «Ценовое предложение». В личном кабинете Заказчика на сайте ЭТП на данном этапе отсутствует вкладка «Ценовое предложение» и у Заказчика отсутствует возможность увидеть заявку ООО «Промышленная экология», так как в предоставленном комплекте документов, размещенном во вкладке «Заявка на участие № 4» и доступном для скачивания, заявка отсутствует.

На основании вышеизложенного, Закупочная комиссия не имела

возможности ознакомиться с заявкой ООО «Промышленная экология».

Перечень оснований для отказа в допуске к участию в процедуре закупки (раздел 10 Документации о закупке):

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным Документацией о закупке;
3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в Документации о закупке;
4. несоответствия заявки па участие в закупке требованиям Документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный Документацией о закупке;
5. представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Пункт 3.9.7 раздела 3.9 главы 3 Положения о закупке гласит, что при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным Документацией о закупке;
3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в Документации о закупке;
4. несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Документации о закупке (а в случае проведения запроса котировок – требованиям Извещения о проведении такого запроса), в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный Документацией о закупке;
5. представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
6. осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в

перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

В связи с чем, Закупочная комиссия, руководствуясь пунктом 3.9.7 раздела 3.9 главы 3 Положения о закупке и пунктами 1, 4 раздела 10 Документации о закупке, обоснованно приняла решение о не допуске Заявителя ООО «Промышленная экология» к участию в Конкурсе.

Таким образом, Закупочной комиссией ГАУ СО «ОЦСМ» не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по очистке и дезинфекции внутренней поверхности воздуховодов систем вентиляции на объектах ГАУ СО «ОЦСМ» (извещение № 31908255394, http://zakupki.gov.ru; процедура № 31908255394, https://www.roseltorg.ru). Довод Заявителя о необоснованном отказе ООО «Промышленная экология» в допуске к участию в Конкурсе, является не обоснованным.

Доводы о иных нарушениях при проведении Конкурса ООО «Промышленная экология» не заявлялись.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промышленная экология» необоснованной.