

"09" сентября 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Шинкаренко Д.Е. - представителя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда (по доверенности),

Соболевской И.В. - представителя МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" (по доверенности),

Зосимовой Е.В. - представителя МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/04-433, возбужденного по жалобе ООО "Funke-Юг" на действия Заказчика - МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" - и уполномоченного органа - Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальные контракты "На выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по дошкольным образовательным учреждениям",

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30.08.2010 г. вх. № 5320 поступила жалоба ООО "Funke-Юг", в которой обжалуются действия Заказчика - МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" - и уполномоченного органа - Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальные контракты "На выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по дошкольным образовательным учреждениям".

Из жалобы ООО "Funke-Юг" следует, что аукционная документация в части условий Муниципального контракта (по лоту № 1, № 2) и Техническое задание (приложения № 1, № 2) противоречат действующему законодательству РФ и ущемляют права и интересы участников размещения заказа на основании нижеследующего.

На основании ч. 2 ст. 9 Закона о размещении заказов государственный и муниципальный контракт заключаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом Закона о размещении заказов.

Так, заказчик, согласно приложению № 1, № 2 Техническое задание и проекту Муниципального контракта (по лоту № 1, № 2), в обязанности подрядчика включил: - получение Подрядчиком всех необходимых технических условий, сведений и исходно-разрешительной (в т.ч. землеустроительной) документации. Их получение, необходимые расчеты для их получения, а также оплату за разработку необходимых документов производит Подрядчик;

- подготовка Подрядчиком пакета необходимых документов (согласно перечню комитета по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда и действующему законодательству) для согласования на уровне администрации Волгограда места размещения проектируемого объекта (градостроительный план земельного участка). Оплату разработки необходимых документов производит Подрядчик;

Данные требования прямо противоречат действующему законодательству, Градостроительному кодексу РФ, ГК РФ и соответствующим техническим нормам и правилам на основании нижеследующего.

В соответствии со ст. 762 ГК РФ заказчик обязан, в том числе оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре.

В соответствии с п. 1 ст. 759 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации.

Согласно п. 6 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик обязан предоставить такому лицу:

- градостроительный план земельного участка;
- результаты инженерных изысканий;
- технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

В силу ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующими на момент его заключения.

Таким образом, обязанность по сбору исходных данных, составлению градостроительного плана земельного участка, получению технических условий и проведению инженерных изысканий возложена действующим законодательством на заказчика и не может быть переложена на подрядчика.

В соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Из смысла вышеприведенных норм следует, что включение в объем подрядных работ сбор ТУ и иных исходных данных, изготовление градостроительного плана земельного участка, а также согласование их с отраслевыми службами и органами надзора не может быть правомерно, так как они полностью лежат на заказчике.

Также в объем работ, предусмотренных аукционной документацией, помимо прохождения государственной экспертизы заказчик включил также:

- согласование Подрядчиком результатов проектирования (проектная и рабочая документация) с отраслевыми службами, выдавшими технические условия и органами надзора (в т. ч. регистрация проектируемых трасс в комитете по градостроительству и архитектуре Волгограда, согласование с департаментом городского хозяйства всех пересечений и приближений к автодорогам). Оплату производит Подрядчик;

- сопровождение проектной документации при проведении необходимых экспертиз (в т.ч. независимая экспертиза технических устройств объектов энергетики и потребителей электрической энергии). Оплату производит Подрядчик;

Заявитель считает данное требование незаконным и противоречащим действующим нормам законодательства РФ по следующим основаниям: Согласно п. 16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.

Согласно ст. 15 Градостроительного кодекса РФ проектная документация утверждается застройщиком или заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на государственную экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или заказчиком при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации. Получение согласований профильных служб и иных заключений независимых экспертных учреждений Градостроительным кодексом РФ не предусмотрено.

Таким образом, требования от подрядчика согласовать готовый проект с другими заинтересованными организациями помимо ГАУ ВО "Облгосэкспертиза" неправомерны.

Помимо этого, на основании п. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и во взаимосвязи с положениями п. 2, п. 59 Постановление от 05.03.2007 № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" прохождение Государственной экспертизы является прямой обязанностью заказчика. На заседании комиссии представители Заказчика - МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" - по существу жалобы пояснили следующее.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

1. О получении технических условий на подключение проектируемых объектов к инженерным сетям:

Согласно Техническому заданию (приложение к аукционной документации) в комплекс работ по проектированию, выполняемый Подрядчиком, входит, в том числе:

- получение Подрядчиком всех необходимых технических условий, сведений и исходно-разрешительной (в т.ч. землеустроительной) документации. Их получение, необходимые расчеты для их получения, а также оплату за разработку необходимых документов производит Подрядчик;

В соответствии с "Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения", утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83 (далее - Правила) - орган местного самоуправления предоставляет заинтересованным лицам технические условия (а также информацию о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения), выданные организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 8 вышеуказанных Правил запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен в т.ч. содержать планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (по видам ресурсов).

При возникновении у специалистов, формирующих технические условия, вопросов к направляемым сведениям, организацией, выполнившей данные расчеты и обоснования, даются пояснения и уточнения.

Определение величин (объемов) необходимых подключаемых нагрузок входит в состав работ по подготовке проектной документации.

"Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 определено, что раздел 1 "Пояснительная записка" должен содержать сведения о потребности объекта капитального строительства в топливе, газе, воде и электрической энергии. Также, соответствующие подразделы раздела 5 "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" должны содержать (по видам ресурсов) сведения : о количестве электроприемников, их установленной и расчетной мощности; сведения о расчетном (проектном) расходе воды на хозяйственно-питьевые нужды, в том числе на автоматическое пожаротушение и техническое водоснабжение, включая обратное; сведения о фактическом и требуемом напоре в сети водоснабжения, проектных решениях и инженерном оборудовании, обеспечивающих создание требуемого напора воды; баланс водопотребления и водоотведения по объекту капитального строительства - для объектов непромышленного назначения; обоснование принятых систем сбора и отвода сточных вод, объема сточных вод, концентраций их загрязнений, способов предварительной очистки, применяемых реагентов, оборудования и аппаратуры; решения в отношении ливневой канализации и расчетного объема дождевых стоков; сведения о тепловых нагрузках на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение на производственные и другие нужды; сведения о потребности в паре; сведения о емкости присоединяемой сети связи объекта капитального строительства к сети связи общего пользования; расчетные (проектные) данные о потребности объекта капитального строительства в газе;

Согласно ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ: "Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ". В соответствии с Положением о формировании перечня строек и объектов для городских муниципальных нужд, финансируемых за счет средств бюджета Волгограда, утвержденным постановлением главы Волгоград от 15.04.2010 № 809, МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" наделено функциями заказчика-застройщика по объектам перечня строек, не является органом местного самоуправления, а свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией не предполагает выполнение работ по подготовке проектной документации.

Согласно ч. 5.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий. Непосредственно, получение технических условий в организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно - технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства, возможно организацией, проектирующей объект строительства, при указании

данной информации в запросе о выдаче технических условий.

Согласно заявке на проведение открытого аукциона: начальная (максимальная) цена муниципального контракта должна включать стоимость установленных действующим законодательством Российской Федерации налогов и сборов, необходимых экспертиз и согласований и других обязательных платежей, а также стоимость иных расходов, которые Подрядчик может понести при исполнении Контракта.

2. Участие проектных организаций, в оформлении градостроительного плана и иных землеустроительных и градостроительных документов:

Согласно Техническому заданию (приложение к аукционной документации) в комплекс работ по проектированию, выполняемый Подрядчиком, входит в том числе:

подготовка Подрядчиком пакета необходимых документов (согласно перечню комитета по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда и действующему законодательству) для согласования на уровне администрации Волгограда места размещения проектируемого объекта (градостроительный план земельного участка). Оплату разработки необходимых документов производит Подрядчик;

В соответствии с п. 2.1. Положения о предоставлении земельных участков для строительства объектов в Волгограде, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 11 июня 2004г. № 790, к заявлению о предоставлении земельного участка для строительства прилагаются, в том числе, следующие документы:

схема расположения земельного участка для размещения объекта, выполненная на картографическом материале в масштабе М 1:10000, М 1:2000 или М 1:500, в зависимости от размеров и площади испрашиваемого земельного участка; технико-экономическое обоснование размещения объекта строительства; топографический план земельного участка в масштабе М 1:1000 или М 1:500 (инженерно-топографические планы в масштабах 1:1000, 1:500 должны создаваться в результате топографических съемок или составлением по материалам съемок более крупного масштаба со сроком давности, как правило, не более 2 лет);

иные необходимые для рассмотрения документы, расчеты, схемы, техническая документация.

Согласно строительным, санитарным нормам и правилам, прочим нормативно-техническим документам, распространяющимся на проектирование новых, реконструкцию существующих городских поселений и включающих основные требования к планировке и застройке территорий: технико-экономическое обоснование размещения проектируемого объекта капитального строительства определяет наиболее целесообразный, в соответствии с объемно - планировочным решением объекта, вариант его размещения и устанавливает возможность строительства проектируемого объекта на данном участке с учетом экономической эффективности, градостроительных регламентов, схем градостроительного зонирования, историко-культурных, социально-экономических, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований по комплексному развитию территории, а также состояния окружающей природной среды.

Технико-экономическое обоснование размещения объекта строительства, расчеты, схемы, техническая документация входят в проектную документацию (текстовая и графическая части), состав и требования к содержанию которой регламентируются "Положением о составе разделов проектной документации и

требованиях к их содержанию", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87.

"Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 (далее - Положение) определено, что Раздел 2 "Схема планировочной организации земельного участка" должен содержать в том числе сведения по обоснованию границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка; обоснование планировочной организации земельного участка в соответствии с градостроительным и техническим регламентами; технико-экономические показатели земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства; обоснование решений по инженерной подготовке территории; схему планировочной организации земельного участка с отображением мест размещения существующих и проектируемых объектов капитального строительства; ситуационный план размещения объекта капитального строительства в границах земельного участка, предоставленного для размещения этого объекта, с указанием границ населенных пунктов, непосредственно примыкающих к границам указанного земельного участка; Раздел 4 "Конструктивные и объемно-планировочные решения" в соответствии с вышеуказанным Положением, должен содержать в том числе описание и обоснование принятых объемно-планировочных решений зданий и сооружений объекта капитального строительства;

Согласно ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ: "Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ". Согласно ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ: Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ,

В соответствии с Положением о формировании перечня строек и объектов для городских муниципальных нужд, финансируемых за счет средств бюджета Волгограда, утвержденным постановлением главы Волгоград от 15.04.2010 № 809, МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" наделено функциями заказчика-застройщика по объектам перечня строек, не является органом местного самоуправления, а свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией не предполагает выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям.

Согласно ч. 5.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

Согласно заявке на проведение открытого аукциона: начальная (максимальная) цена муниципального контракта должна включать: стоимость установленных действующим законодательством Российской Федерации налогов и сборов, необходимых экспертиз и согласований и других обязательных платежей, а также

.стоимость иных расходов, которые Подрядчик может понести при исполнении Контракта.

3. результаты инженерных изысканий:

Согласно Техническому заданию (приложение к аукционной документации) в комплекс работ по проектированию, выполняемый Подрядчиком, входит, в том числе:

- выполнение Подрядчиком (в том числе силами организаций, привлекаемых по договору субподряда) работ по инженерным изысканиям (геодезическим, геологическим и иным), необходимых для проектирования. Оплату производит Подрядчик;

В соответствии со строительными нормами и правилами, распространяющимся на проектирование новых, реконструкцию существующих городских поселений, сетей инженерно-технического обеспечения и включающих основные требования к планировке и застройке территорий, размещению внешних сетей водоснабжения, водоотведения, тепло-, газо- и электроснабжения: инженерные изыскания должны обеспечивать детализацию и уточнение природных условий в пределах сферы взаимодействия зданий и сооружений с окружающей средой, в составе и с детальностью, достаточной для разработки проектных решений по территории выбранной площадки (трассы) объекта строительства, для обоснования компоновки зданий и сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений по ним, составления ситуационного и генерального планов проектируемого объекта, разработки мероприятий и проектирования сооружений инженерной защиты, мероприятий по охране природной среды, проекта организации строительства.

Задание на выполнение инженерных изысканий должно содержать, в том числе, данные о местоположении, границах площадки и трасс объекта строительства. Местоположение проектируемого объекта, границы площадки, направление (схемы) и границы трасс инженерно-технического обеспечения определяются в зависимости от точек подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, указанных в технических условиях, выдаваемых организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей, по необходимой расчетной величине (объему) подключаемых нагрузок.

Определение величин (объемов) необходимых подключаемых нагрузок входит в состав работ по подготовке проектной документации. Техничко-экономическое обоснование размещения объекта строительства, расчеты, схемы, техническая документация входят в проектную документацию (текстовая и графическая части), состав и требования к содержанию которой регламентируются "Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87.

Согласно ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ: "Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ". Согласно ч. 5.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком ими заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий. Согласно ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ: Виды работ по инженерным изысканиям, к которым оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно ч. 5.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

4. По вопросу согласования результатов проектирования и сопровождения проектной документации при проведении необходимых экспертиз.

Согласно Техническому заданию (приложение к аукционной документации) в комплекс работ по проектированию, выполняемый Подрядчиком, входит в том числе:

- согласование Подрядчиком результатов проектирования (проектная и рабочая документация) с отраслевыми службами, выдавшими технические условия и органами надзора (в т. ч. регистрация проектируемых трасс в комитете по градостроительству и архитектуре Волгограда, согласование с департаментом городского хозяйства всех пересечений и приближений к автодорогам).¹ Оплату производит Подрядчик;

- сопровождение проектной документации при проведении необходимых экспертиз (в т.ч. независимая экспертиза технических устройств объектов энергетики и потребителей электрической энергии). Оплату производит Подрядчик;

- оплата государственной экспертизы проекта и сопровождение Подрядчиком проектной документации и результатов инженерных изысканий до получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

В комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда разработанная проектная документация направляется для подтверждения расположения запроектированных линейных объектов (трасс инженерных коммуникаций) в пределах красных линий застройки на землях общего пользования. Данным трассам по видам ресурсов присваиваются регистрационные №. Проектные решения по расположению на картографическом материале заносятся в базу данных комитета по градостроительству и архитектуре, что позволяет включить в проект все пересечения с существующими коммуникациями и избежать дополнительных трат бюджетных средств в ходе строительства при выявлении таких случаев из-за отсутствия в проекте необходимой информации.

В технических условиях, выдаваемых организациями, осуществляющими эксплуатацию автомобильных дорог, сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства, присутствует пункт, согласно которому все проектные решения, в обязательном порядке должны быть согласованы (по видам ресурсов) с управлением автомобильных дорог, с ОАО "Волгоградгоргаз", МУЛ "ВКХ", МУЛ "Городской водоканал г. Волгограда", МУПП "ВМЭС" и проч.

Согласование документации - это проверка его специалистами организации, выдавшей технические условия на выполнение проекта и осуществляющей в процессе строительства приемку объекта и допуск в эксплуатацию. Такими организациями являются эксплуатирующие организации и органы государственного надзора. В процессе проверки проекта на соответствие

техническим нормам и выданным техническим условиями, специалистами согласовывающих организаций выявляются недочеты и ошибки, допущенные проектной организацией при проектировании объекта, составляется ведомость замечаний проектной документации, которая передается проектной организации для их устранения. После устранения замечаний проект в очередной раз передается на проверку и получает согласование. На рабочей документации ставится штамп о согласовании и подписи ответственных за это согласование лиц, либо составляется письмо о том, что данный проект согласован. Только наличие согласованной документации дает право на выполнение строительно-монтажных работ и допуск построенного объекта в эксплуатацию.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации": при проектировании прокладки или переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог, владельцы автомобильных дорог согласовывают в письменной форме планируемое размещение таких инженерных коммуникаций. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами инженерных коммуникаций при их прокладке или переустройстве.

Согласно п. 5 Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного приказом ФС по ЭТАН (Ростехнадзор) от 07 апреля 2008г. № 212 (в ред. Приказа Минприроды РФ от 20.08.2008 N 182), при завершении работ по строительству объекта, к заявлению о выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки прилагается в том числе - проект электроустановки, согласованный в установленном порядке; В соответствии с п. 8. Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно - технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83: в соответствии с выданными исполнителем условиями подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик разрабатывает проектную документацию, утвержденную в установленном порядке. Отступления от условий подключения, необходимость которых выявлена в ходе проектирования, подлежат обязательному согласованию с исполнителем. При завершении строительства заказчик обращается в организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, автомобильных дорог за справкой о возможности ввода объекта капитального строительства с инженерными сетями в эксплуатацию. Для исключения негативной ситуации, когда по причине отсутствия согласования рабочей документации в выдаче справки и документов, подтверждающих соответствие построенного техническим условиям (подписанных представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей ИТО) отказывают, либо выявляют недостатки в проектной документации (по которой строительство уже завершено и внесение изменений в проектную документацию влечет за собой внесение изменений в уже построенный объект (с демонтажем / монтажем уже выполненных работ), изыскание дополнительных денежных средств и времени), проектной организации, на стадии проектирования, предлагается согласовать результаты проектирования в организациях, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, автомобильных дорог, на соответствие техническим нормам и выданным техническим условиями.

Согласно п.2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации результатов инженерных изысканий,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145, "заявитель" может быть заказчик, застройщик или уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся с заявлением о проведении государственной экспертизы;

Письмом заказчика-застройщика полномочия по заключению и оплате договора на экспертные работы, по сопровождению результатов проектирования и инженерных изысканий делегируются проектной организации, разработчику данного проекта. Согласно пп. 2 п. 6 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, который обязывает предусмотреть в договоре задание на выполнение инженерных изысканий, в случае, если они отсутствуют у застройщика или заказчика.

В соответствии со ст. 762 ПС РФ заказчик обязан оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ, если иное не предусмотрено договором, т.е. данная норма определяет обязанности заказчика лишь в том случае, если данные обязательства не возложены на подрядчика с учетом положений договора. Поэтому при составлении аукционной документации, заказчик указывает, какие именно работы подрядной организации необходимо будет выполнить в рамках заключенного муниципального контракта, закладывая стоимость данных работ в сметную стоимость (цену) контракта.

Таким образом, при составлении аукционной документации Лот №1 - выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту "Дошкольное образовательное учреждение по ул. им. Маршала Воронова, 16 в жилой застройке "Янтарный город" в Советском районе Волгограда" Лот №2 - выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту "Дошкольное образовательное учреждение в квартале 07_05_045, между домами № 92 "А" и № 92 "Б" по ул. им. Кирова в Кировском районе Волгограда" МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" основывалось на нормах действующего законодательства и нормативных актов. На заседании комиссии представитель уполномоченного органа - Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - по существу жалобы пояснили следующее.

Изучив жалобу ООО "Funke-юг" в которой обжалуются действия заказчика - МУ Служба единого заказчика-застройщика "Дирекция строительства объектов городского хозяйства" и уполномоченного органа - комитета муниципального заказа администрации Волгограда при проведении открытого аукциона "На право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по дошкольным образовательным учреждениям", комитет муниципального заказа администрации Волгограда сообщил следующее.

В соответствии с п. 1.2. Положения о формировании, размещении, исполнении и контроле за исполнением муниципального заказа в Волгограде, утвержденного Решением Волгоградской городской Думы от 30 марта 2006 года 29/594 комитет муниципального заказа администрации Волгограда является органом, уполномоченным на осуществление функций по размещению муниципального заказа для заказчиков.

Согласно п. 7.1 указанного Положения основанием для начала подготовки уполномоченным органом размещения муниципального заказа является заявка на размещение муниципального заказа, поданная и утвержденная заказчиком, к которой в силу п. 7.2 Положения прилагаются проект муниципального контракта, спецификации товаров, сметы и дефектные ведомости работ, иные документы, необходимые для размещения муниципального заказа в соответствии с действующим законодательством, в том числе соответствующее техническое

задание.

Так, на основании утвержденной заявки заказчика комитетом муниципального заказа администрации Волгограда было объявлено о проведении открытого аукциона "На право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по дошкольным образовательным учреждениям".

По существу изложенного в жалобе представитель Комитета муниципального заказа администрации Волгограда пояснил, что соответствии с ч. 1 ст. 763 ГК РФ подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

Правовое регулирование отношений данного вида осуществляется как общими положениями о подряде, так и специальными нормами, оговоренными в параграфе 4 главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 759 Гражданского кодекса Российской Федерации задание на выполнение проектных работ, в том числе подготовка исходных данных, может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком.

Часть 5.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ также гласит, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

В соответствии с Определением ВАС РФ от 24 апреля 2008 года №5039/08 об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ установлено, "что по условиям заключенного госконтракта обязанность согласования технической документации возложена на подрядчика, то есть общество. Отклоняя довод общества со ссылкой на пункт 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, суды исходили из того, что законодатель не придал нормам данной статьи императивный характер. Оснований для вывода о неправильном истолковании судом данной нормы Судебная коллегия не усматривает".

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, оставить жалобу ООО "Funke-Юг" без рассмотрения по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

При этом в силу части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение

государственного или муниципального контракта.

По смыслу приведенных выше норм Закона о размещении заказов государственный контроль осуществляется в целях восстановления публичного порядка и нарушенных гражданских прав, поэтому ограниченный круг субъектов обжалования (по определенному юридическому интересу в исходе дела) призван исключить необоснованные жалобы. В связи с этим статус подателя жалобы, его соответствие определенным требованиям закона и четкий юридический интерес добросовестного участника хозяйственного оборота имеют принципиальное значение при решении вопросов о наличии правовых и фактических оснований для соответствующего обжалования и о законности его последствий.

По смыслу положений статьи 8 Закона о размещении заказов претендующим лицом на заключение государственного или муниципального контракта, является лицо, каким-либо образом выразившее свое желание, публично заявившее о своих намерениях бороться за право заключить контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут быть выражены в обращении с заявлением о предоставлении документации, сопровождающей соответствующую процедуру размещения заказа (при проведении торгов), заявка, требование о разъяснении положений документации.

Согласно извещения о проведении обжалуемого открытого аукциона днем окончания подачи заявок является 01 сентября 2010 года.

Жалоба от ООО "Funke-Юг" была подана в УФАС по Волгоградской области 30 августа 2010 г. На заседании комиссии УФАС по Волгоградской области было установлено, что ООО "Funke-Юг" не подавало заявку на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальные контракты "На выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по дошкольным образовательным учреждениям". Запросов о разъяснении положений документации в уполномоченный орган не поступало. Таким образом, ООО "Funke-Юг" участником размещения заказа не является.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО "Funke-Юг" без рассмотрения.