

Резолютивная часть решения оглашена 28.09.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено 01.10.2020г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратился ИП Черных Е.А. с жалобой на действия заказчика – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Иркутский государственный университет", в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по размещению и обслуживанию грязезащитных ковровых покрытий в помещениях ФГБОУ ВО «ИГУ» , извещение № 32009453683.

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно отклонена заявка заявителя на основании непредставления первой части заявки.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г.

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» (далее — Положение о закупках), утвержденным заместителем министра науки и высшего образования

13.12.2018г.

На сайте (www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было опубликовано извещение

№ 32009453683 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по размещению и обслуживанию грязезащитных ковровых покрытий в помещениях ФГБОУ ВО «ИГУ».

Ознакомившись с указанной информацией ИП Черных Е.А. была подана заявка на участие. Протоколом рассмотрения заявок от 09.09.2020г. заявка ИП Черных Е.А. Отклонена на следующем основании — несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (во вложении отсутствует первая часть заявки).

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно пункту 6 Извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующую информацию:

- 1) Часть 1. Согласие на оказание услуг (Приложения №1 к Извещению о запросе котировок в электронной форме);
- 2) Часть 2. Ценовое предложение (Приложения №1 к Извещению о запросе котировок в электронной форме);
- 3) Перечень документов, предоставляемых в составе заявки.

При этом извещением установлено, что отсутствие или неполное представление документов и сведений, указанных в настоящем пункте, может привести к отклонению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 6 Извещения подача заявок производится в соответствии с регламентом универсальной торговой платформы Акционерное Общество «Российский аукционный дом» (<https://tender.lot-online.ru>) (далее - ЭТП), обеспечивающей взаимодействие участников закупки при проведении процедуры закупки.

Комиссией установлено, что первая часть заявки представлена заявителем на ЭТП в коммерческой части.

Основная часть содержит документы, предусмотренные подпунктом пункта 6 Извещения о запросе котировок, но не содержит первую часть заявки.

Комиссией установлено, что при рассмотрении основных частей заявок комиссия организатора торгов не имеет доступа к коммерческой части заявки, в связи с чем первая часть заявки ИП Чернова Е.А. не могла быть оценена комиссией организатора торгов.

Довод заявителя о том, что извещение не содержит указания на то в какой части заявки на ЭТП необходимо представлять часть 1 признан Комиссией антимонопольного органа несостоятельным ввиду следующего. Подавая заявку на участие в закупке участник соглашается со всеми требованиями и условиями, предусмотренными извещением о закупке. Запросы на разъяснения документации заявителем не направлялись. Обжалование извещения после окончания срока подачи заявок недопустимо, что подтверждается письмом ФАС России от 23.01.2018 №ИА/3655/18 «О

рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Определением Верховного Суда РФ от 20.02.2019 №301-ЭС19-192 по делу №А29-13138/2017.

В соответствии с пунктом 20 Положения о закупках Комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях: 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме; 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Черных Е.А. на действия организатора торгов– ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по размещению и обслуживанию грязезащитных ковровых покрытий в помещениях ФГБОУ ВО «ИГУ» , извещение № 32009453683, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.