

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1502/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 октября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Континент», в присутствии представителя ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» МЗ РФ, рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» МЗ РФ (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов СКК «Вулан» (извещение № 0373100108116000109) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Континент» указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые не соответствуют ГОСТ, носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» МЗ РФ проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов СКК «Вулан» (извещение № 0373100108116000109).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 835 000,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения

таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В «Требованиях к содержанию, характеристикам (показателям, параметрам) основных материалов, изделий, конструкций и оборудования, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлено:

- п.п. 87, 88 «Кабель силовой»: Толщина изоляции жил не менее 0,6 мм. Таблицей 3 ГОСТ 31996-2012 установлено:

Номинальное напряжение кабеля, кВ	Номинальное сечение жилы, мм <sup>2</sup>	<u>Номинальная толщина изоляции, мм</u>	
		из поливинилхлоридных пластикатов или из композиций, не содержащих галогенов	из сшитого полиэтилена
0,66	1,5 и 2,5	0,6	0,6
	4 и 6	0,7	
	10 и 16	0,9	
	25 и 35	1,1	0,8
	50	1,3	0,9

Таким образом, установленный Заказчиком показатель не соответствует требованиям ГОСТ.

- п. 53 «Профиль направляющий»: Толщина цинкового покрытия не более 40 мкм. Масса цинкового покрытия, нанесенного с двух сторон профиля более 42г.

Согласно инструкции по заполнению заявки «Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование, т.е. должны быть конкретными. Конкретные показатели–показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемого товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, установленным заказчиком требованиям, изложенным в документации об электронном аукционе. К конкретным показателям относятся :функциональные ,технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики используемых при выполнении работ товаров, характеристики безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия используемых при выполнении работ товаров, установленным

заказчиком требованиям».

Таким образом, Заказчиком установлено требование об указании в составе первой части заявки конкретных показателей товаров (материалов). Вместе с тем, согласно требованиям ГОСТ 14918-80 толщина и масса цинкового покрытия определяются по результатам испытаний.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования Заказчика подробно описать в заявке показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, носят необъективный характер.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

- п. 98 «Блок релейный»: Максимальный коммутируемый ток каждого реле, А: при резистивной нагрузке ( $\cos\phi=1$ ) и переменном напряжении  $\sim 250$  В 10; при индуктивной нагрузке ( $\cos\phi=0,4$ ) и переменном напряжении  $\sim 250$  В4.

П. 4 Таблицы 6г ГОСТ 2.721-74 установлено:

Переменный ток, основное обозначение.	~
Примечание. Допускается справа от обозначения переменного тока указывать величину частоты, например:	
переменного тока частотой 10 кГц	~10 кГц
переменного тока в диапазоне частот от 100 до 600 кГц	~100....600 кГц

- п. 94 «Трубы поливинилхлоридные (ПВХ)»: Изгиб под углом 360: радиус изгиба должен быть равен трем наружным диаметрам трубы.

Таблицей 5 ГОСТ 8.417-2002 установлено:

Наименование  
величины

Единица

Наименование

Обозначение

	наименование	Обозначение	
		между-народное	русское
Плоский угол 	Градус <sup>2) 4)</sup>	...°	...°
	Минута <sup>2) 4)</sup>	...'	...'
	Секунда <sup>2) 4)</sup>	..."	..."

Представителем Заказчика пояснено, что на территории Российской Федерации не существует поливинилхлорид с единицами измерения в градусах, минутах, секундах. При описании данной позиции использовались сведения производителей (копии в материалах дела), согласно которым единицей измерения изгиба является D (диаметр).

- п. 91 «Лампа энергосберегающая»: Срок службы, часов: не менее 6000.

Согласно ГОСТ Р 54993-2012 этикетка должна содержать классы (I) и характеристики (II, III, IV) энергетической эффективности:

I - классы энергетической эффективности лампы. Указание на фактический класс, определяемый по разделу 4, осуществляется стрелкой с вписанной в нее буквой, нанесенной на высоте соответствующего класса;

II - световой поток ламп, лм;

III - потребляемая мощность ламп, Вт;

IV - средняя продолжительность горения лампы (срок службы\*), ч.

\* В этикетке допускается применение термина "срок службы".

На основании ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлены документы и доказательства, подтверждающие невозможность указания конкретного срока службы лампы энергосберегающей (позиция 91).

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки «При указании в заявке на участие в электронном аукционе конкретных показателей товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, участник электронного аукциона должен использовать сведения, представленные в нормах, правилах, технической документации других документах, регламентирующих, устанавливающих в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации требования к таким показателям».

Комиссией также установлено, что на участие в данном электронном аукционе поступило 2 заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок и протоколом подведения итогов, ни одна заявка не была отклонена. Процент снижения начальной (максимальной) цены контракта по итогам проведения электронного аукциона составил 20,5%.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки по позициям 53, 87, 88.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» МЗ РФ нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1), 2) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.