

1. ООО «Столичный Центр Аудита и Оценки»
119602, Москва, ул. Покрышкина, двлд. 8, кор. 1

2. ОАО «МКПК «Универсал»
127410, Москва, Алтуфьевское ш., д. 79А

3. ООО «РТ-Комплектимпекс»
115230, Москва, 1-ый Нагатинский проезд, д. 10

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-2279/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев **жалобу** ООО «Столичный Центр Аудита и Оценки» на действия заказчика - ОАО «МКПК «Универсал» при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ОАО «МКПК «Универсал» за 2014 г. (с 13.03.2014 г. по 31.12.2014 г.) (реестровый № 31401699093),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Столичный Центр Аудита и Оценки» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «МКПК «Универсал» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ОАО «МКПК «Универсал» за 2014 г. (с 13.03.2014 г. по 31.12.2014 г.) (реестровый № 31401699093) (далее — Конкурс)

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился представить письменные возражения.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ОАО «МКПК «Универсал» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), устанавливающим общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Однако согласно пункту 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках Закон о закупках не регулирует отношения, в том числе связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого

являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Согласно данным Официального сайта извещение и Конкурсная документация размещены 17.11.2014. Дата окончания подачи заявок — 17.12.2014.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 18.12.2014 № 31401699093-01 были поданы заявки от следующих организаций: ООО «Авантаж Аудит», ООО «Интерком-Аудит», ООО «Аудиторская фирма «Авуар», ООО «Столичный Центр Аудита и Оценки», ЗАО «Аудиторское Агенство «Люди Дела», ЗАО Аудиторско-консалтинговая компания «ЭКФИ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 19.12.2014 № 31401699093-02 Заявителю отказано в допуске на основании несоответствия заявки участника разделу 6 пункта 6.5. конкурсной документации в части отсутствия у участника закупки справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, штрафам, процентам.

Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в Конкурсе на основании непредставления в составе заявки Заявителя справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, штрафам, процентам, хотя по мнению Заявителя отсутствие данной справки, исходя из положений Конкурсной документации, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно пункту 6.5 Конкурсной документации при осуществлении закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам,

задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлена отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении исполнителя не принято.

При этом пункт 10.7.2 Конкурсной документации устанавливает ту информацию и документы об участнике открытого конкурса, которую он должен представить в составе заявки, а именно:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении открытого конкурса,

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее – руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица), или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) личное поручительство участников открытого конкурса о возмещении ущерба, вызванного некачественным оказанием аудиторских услуг на сумму не более стоимости указанной в заявке;

д) копию документа, подтверждающего членство в саморегулируемом

профессиональном общественном объединении аудиторов, внесенном в государственный реестр саморегулируемых организаций аудиторов, заверенную подписью руководителя и печатью организации;

е) выписку из реестра аудиторов и аудиторских организаций, заверенную саморегулируемой организацией аудиторов, выданную не ранее месяца до даты предоставления конкурсной документации;

ж) нотариально заверенная копия полиса страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности;

з) декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным в настоящей конкурсной документации (Приложение № 8 к конкурсной документации):

и) копии учредительных и иных документов участника открытого конкурса (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет юридического лица, устав юридического лица);

к) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса оказание услуги, являющейся предметом Договора является крупной сделкой;

л) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28-30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или заверенные копии таких документов;

м) документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса, если при проведении конкурса участником закупки, с которым заключается Договор, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (договоров) (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (при этом все контракты (договоры) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт. Информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе определения исполнителя с указанием причин

отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Информация должна быть подтверждена копиями соответствующих документов.

н) нотариально заверенную лицензию на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при необходимости);

о) справку о размере балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (либо бухгалтерский баланс с отметкой налогового органа за последний завершенный отчетный период).

Таким образом, среди перечня документов, требуемых для участия в Конкурсе, отсутствует **справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, штрафам, процентам.**

При этом Заявителем в составе заявки была представлена декларация «о соответствии требованиям, установленным Федеральным законом».

Согласно пункту 13.3 Конкурсной документации Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Исходя из выше сказанного, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя к участию в Конкурсе являются неправомерными, поскольку Конкурсная документация не требовала наличия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, штрафам, процентам, а соответствие требованиям условия Конкурса Заявитель продекларировал, приложением соответствующего документа, тем самым осознавая негативные последствия, которые могут возникнуть в случае не соответствия участника Конкурса его требованиям.

Таким образом, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика обоснованной, и признает в действиях Заказчика нарушения пункта 13.3 Конкурсной документации.

На заседании Комиссии Заказчик представил письменные возражения на жалобу от 14.01.2015 № 138/21, согласно которым участник признанный победителем по результатам Конкурса перечислил Заказчику обеспечение своих обязательств, что подтверждается приложенным платежным поручением от 25.12.2014 , таким образом Заказчиком указывается на начало исполнение обязательств по результатам Конкурса.

Вместе с тем, согласно пункту 14.1 Конкурсной документации договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

При этом Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе размещен на Официальном сайте 19.02.2014.

Кроме того согласно пункту 14.4 Конкурсной документации в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать Договор и представить все экземпляры Договора Заказчику. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения Договора.

На заседании Комиссии Заказчиком не был представлен заключенный договор, в связи с чем нельзя говорить о наличии заключенного договора между Заказчиком и победителем Конкурса, поскольку Конкурсная документация напрямую указывает на форму заключения такого договора.

Исходя из вышеизложенного Комиссия, руководствуясь частью 20, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.**
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 13.3 Конкурсной документации.**
- 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.