

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/11-406/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

11 мая 2022г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступили заявления ООО «СтройГрад» (вх. от 09.02.2022 № 810), ООО «ФорестСтрой ВС», направленное через ФАС России (вх. от 25.02.2022 №1188), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Бостан Елизаветы Александровны, Зверева Игоря Сергеевича и ООО «РегионСтрой» при участии в электронном аукционе на право заключения договора на капитальный ремонт помещений МАУК «Художественно-историческое объединение г.Северобайкальск», извещение № 32211067887.

Из содержания заявления следует, что Бостан Е.А., Зверев И.С. и ООО «РегионСтрой» совершили консолидированные (согласованные) действия по снижению начальной (максимальной) цены договора до экономически необоснованной с целью устранения других участников и обеспечения победы в торгах ООО «РегионСтрой».

По результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

26.01.2022 заказчиком МАУК «Художественно-историческое объединение» в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/223> и на электронной торговой площадке <http://www.rfs-tender.ru> размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона №32211067887, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предметом аукциона является право заключения договора на капитальный ремонт помещений МАУК «Художественно-историческое объединение г.Северобайкальск», дата и время окончания подачи заявок 03.02.2022 в 18:00, дата рассмотрения первых частей заявок, дата начала срока подачи ценовых предложений 07.02.2022, время начала срока подачи ценовых предложений 07.02.2022 в 18:10, дата проведения сопоставления ценовых предложений 07.02.2022, дата рассмотрения вторых частей заявок 08.02.2022, дата подведения итогов 16.03.2022, начальная (максимальная) цена договора составляет 8 302 715,00 (восемь миллионов триста две тысячи семьсот пятнадцать) рублей 00 копеек (далее – Аукционная документация).

Для участия в аукционе было подано 9 (девять) первых частей заявок от Зверева И.С. (заявка под №1; 31.01.2022 12:17), Бостан Е.А. (заявка под №2; 31.01.2022 12:46), ООО «СтройГрад» (заявка под №3; 01.02.2022 06:56), ООО «ФорестСтрой ВС» (заявка под №4; 01.02.2022 07:21), ИП Шеменкова Л.В. (заявка под №5; 02.02.2022 11:30), ООО «Макстрой» (заявка под №6; 01.02.2022 12:31), ООО «Сияние» (заявка под №7; 01.02.2022 13:24), ООО «Стройтех» (заявка под №8; 01.02.2022 15:07) и ООО «РегионСтрой» (заявка под №9; 01.02.2022 15:42), подтвердивших согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 04.02.2022 аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе всех девяти участников.

Открытый аукцион в электронной форме состоялся 07.02.2022 с 13 ч. 00 мин. по 13 ч.13 мин. (13

мин.) на электронной площадке ООО «РТС-тендер».

Согласно реестру ценовых предложений предложения о цене контракта подавались 3 участниками размещения заказа - Бостан Е.А., Зверевым И.С. и ООО «РегионСтрой».

Последовательность подачи ценовых предложений отражена в нижеследующей таблице (выписка из реестра ценовых предложений):

Участник	Время	Ценовое предложение
ООО «РегионСтрой»	2.7.2022 1:00:40	8261201,42
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:00:41	7846065,67
Зверев И.С.	2.7.2022 1:00:52	7430929,92
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:00:54	7015794,17
Зверев И.С.	2.7.2022 1:00:59	6600658,42
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:01:00	6185522,67
Зверев И.С.	2.7.2022 1:01:05	5770386,92
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:01:41	5355251,17
Зверев И.С.	2.7.2022 1:03:12	5313737,17
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:03:13	5272223,17
Зверев И.С.	2.7.2022 1:03:15	5230709,17
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:03:16	5189195,17
Зверев И.С.	2.7.2022 1:03:17	5147681,17
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:03:19	5106167,17
Зверев И.С.	2.7.2022 1:03:20	5064653,17
Бостан Е.А.	2.7.2022 1:03:20	5023139,17

Как видно из протокола аукциона, ООО «РегионСтрой», Бостан Е.А. и Зверев И.С. при участии в аукционе заранее выработали и применили следующую стратегию поведения: вначале аукциона на первых секундах участником ООО «РегионСтрой» было подано ценовое предложение со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5% - 8264201,42 руб., в последующем Бостан Е.А. и Зверев И.С. в течение короткого промежутка времени поочередно снижали начальную (максимальную) цену контракта на достаточно существенную величину: Зверев И.С. снизил начальную цену контракта на 5064653,17 руб. (39%); Бостан Е.А. на 5023139,17 руб. (39,5%).

При этом добросовестные участники аукциона, введенные в заблуждение их поведением в ходе аукциона, вероятно, посчитав подачу ценовых предложений нецелесообразным в силу экономической невыгодности, отказались от конкурентной борьбы.

Согласно части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования,

проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В рассматриваемых торгах аукционная комиссия при подведении итогов и рассмотрении вторых частей заявок Бостан Е.А. и Зверева И.С. пришла к выводу о несоответствии второй части заявки Зверева И.С. требованиям аукционной документации ввиду не представления документов обеспечения исполнения договора, документы, подтверждающие наличие опыта.

Согласно аукционной документации, размещенной заблаговременно, размер денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе в электронной форме установлен 1 % от начальной максимальной цены договора: 83 027,15 (восемьдесят три тысячи двадцать семь) руб. 15 коп., порядок и сроки внесения определяются в соответствии с регламентом электронной площадки «РТС-тендер».

Кроме того, вторая часть заявки Бостан Е.А. также отклонена в связи с несоответствием размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки; иное основание в соответствии с положением о закупке: документы второй части заявки участника, в противоречие раздела 11.4 и. 6 Положения о закупке предоставлены в нечитаемом виде.

Из аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки - копии исполненного за последние три года до даты подачи заявки договора и акта, подтверждающего цену договора, подтверждающие наличие у участника закупки опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В последующем договор заключен с ООО «РегионСтрой».

Таким образом, Бостан Е.А. и Зверев И.С., подали заявки, несмотря на условия аукционной документации, заведомо знали о невозможности заключения с ними договора и приняли участие в торгах исключительно с целью ограничения числа участников аукциона.

Из вышеизложенного следует, что действия участников торгов - Бостан Е.А. и Зверева И.С. были фактически направлены на лишение иных участников возможности участия в аукционе и свидетельствуют о согласованности с целью обеспечения победы ООО «РегионСтрой».

Исследовав поведение данных хозяйствующих субъектов при проведении рассматриваемой закупки установлено, что участниками Бостан Е.А., Зверев И.С. и ООО «РегионСтрой» реализована схема поведения «таран».

Таран - крайне агрессивная стратегия поведения участников торгов, в ходе которой, вначале одна компания делает минимальную ставку на понижение, а затем две другие стремительно начинают «ронять» цену, используя максимальный шаг, т.е. совершается резкий значительный скачок цены контракта в сторону снижения. При этом снижением занимаются те участники, заявки которых не соответствуют требованиям аукционной документации закупки и/или требованиям, установленным законодательством.

Цель данной схемы состоит в том, чтобы заставить добросовестных участников аукциона, введенных в заблуждение резким снижением цены, отказаться от конкурентной борьбы и дать возможность одному из участников сговора заключить контракт по максимально возможной цене.

Бурятское УФАС России в рамках рассмотрения заявления направило запросы электронным торговым площадкам о наличии/отсутствии фактов совместного участия данных

хозяйствующих субъектов.

Проанализировав представленные документы электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» установлено, что Бостан Е.А., Зверев И.С. и ООО «РегионСтрой» систематически совершали вышеописанные действия при участии в иных аукционах, последствием которых стало поддержание цен на торгах.

Так, АО «Дорожная служба Иркутской области» 02.02.2022 разместило извещение № 32211092292 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на выполнение работ по ремонту моста через р.Балдахинья на автомобильной дороге Усть-Кут-Уоян км 186+675 в Казачинско-Ленском районе Иркутской области, начальная (максимальная) цена договора составляет 4 982 159,00 руб. с НДС, 4 151 799,17 руб. без НДС.

Для участия в аукционе подано шесть заявок от ООО «Аркаим» (заявка под №1; 07.02.2022 07:03), ООО «Марк Строй» (заявка под №2; 09.02.2022 09:34), ООО «Мэтр» (заявка под №3; 09.02.2022 10:34), ООО «РегионСтрой» (заявка под №4; 09.02.2022 12:05), Бостан Е.А. (заявка под №5; 09.02.2022 14:54) и Зверев И.С. (заявка под №6; 09.02.2022 17:20). По результатам рассмотрения первых частей заявок 5 (пять) участников допущены к участию в аукционе, кроме заявки под №2 ООО «Марк Строй».

Реестр ценовых предложений участников аукциона представлен ниже.

Участник	Время	Ценовое предложение
ООО «РегионСтрой»	2.15.2022 4:00:11	4131040,17
Бостан Е.А.	2.15.2022 4:00:14	3923453
Зверев И.С.	2.15.2022 4:01:03	3715868
Бостан Е.А.	2.15.2022 4:01:06	3508281
Зверев И.С.	2.15.2022 4:01:09	3300696
Бостан Е.А.	2.15.2022 4:01:12	3093109
Зверев И.С.	2.15.2022 4:01:15	2885524
Бостан Е.А.	2.15.2022 4:01:18	2677937
Зверев И.С.	2.15.2022 4:02:34	2657178

Из данной таблицы следует, что Бостан Е.А. и Зверев И.С. в ходе торгов активно снижали начальную цену договора, т.е. фактически цена договора была снижена на 35,4% и 36%, а ООО «РегионСтрой» снизило цену контракта на 0,5% и остановилось на цене 4131040,17 руб., от иных участников ценовое предложение не поступало.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 18.02.2022 заявка участника закупки под номером №5 Бостан Е.А. отклонена по основанию предоставления недостоверной информации, по состоянию на 17.02.2022 согласно данным официального сайта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов <https://www.nalog.gov.ru/check-status/> данное физическое лицо не является плательщиком налога на профессиональный доход (самозанятый).

Победителем аукциона признан Зверев И.С., в соответствии с аукционной документацией победителю необходимо представить обеспечение исполнение договора, поскольку цена снижена на 25 и более процентов от НМЦД, обеспечение составляет 5% НМЦД 207 589,96 руб.

Вместе с тем, согласно протокола признания победителя уклонившимся от заключения договора от 01.03.2022 со стороны Зверева И.С. договор не подписан, обеспечение исполнение договора не представлено. 04.03.2022 договор заключается с участником, занявшим второе место ООО «РегионСтрой».

Аналогичная схема реализована при участии в открытом аукционе № 32211047557 от 19.01.2022 на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту объекта «Столовая ДОЛ «Звездный» г.Чита, начальная (максимальная) цена договора 926 393,0 руб. без учета НДС, 1 111 671,60 руб. 60 коп. с учетом НДС. Заказчик – ОАО «Российский железнодородные дороги».

В соответствии с протоколом 62/ОАЭ-ЗАБ/22/1 от 03.02.2022 для участия в закупке подано 8 (восемь) заявок, в том числе: ООО «РегионСтрой» (участник №2), Бостан Е.А. (участник №6) и Зверев И.С. (участник №8). Все восемь заявок допущены к участию в аукционе.

08.02.2022 состоялся аукцион, последовательность подачи ценовых предложений представлен ниже.

Участник	Время	Ценовое предложение
ООО «РегионСтрой»	2.8.2022 9:00:31	921761,04
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:00:32	875442,04
Зверев И.С.	2.8.2022 9:00:33	875442,04
Зверев И.С.	2.8.2022 9:00:34	829123,04
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:00:35	782804,04
Зверев И.С.	2.8.2022 9:00:37	736485,04
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:00:38	690166,04
Зверев И.С.	2.8.2022 9:00:40	643847,04
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:00:41	597528,04
Зверев И.С.	2.8.2022 9:00:43	551209,04
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:01:56	504889,39
Зверев И.С.	2.8.2022 9:01:57	458570,39
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:02:49	412251,39
Зверев И.С.	2.8.2022 9:02:51	365932,39
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:02:52	319613,39
Зверев И.С.	2.8.2022 9:02:54	273294,39
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:02:55	226975,39
Зверев И.С.	2.8.2022 9:02:57	180656,39
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:02:58	134337,39
Зверев И.С.	2.8.2022 9:04:07	88017,74
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:06:12	41698,09
Зверев И.С.	2.8.2022 9:06:23	-4621,56
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:07:00	-50940,56
Зверев И.С.	2.8.2022 9:07:11	-97260,21
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:08:05	-101892,21
Зверев И.С.	2.8.2022 9:08:18	-106524,17
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:08:20	-111156,17
Зверев И.С.	2.8.2022 9:08:24	-115799,12

Зверев И.С.	2.8.2022 9:06:20	-110700,10
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:08:27	-120420,13
Зверев И.С.	2.8.2022 9:08:36	-125052,09
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:08:38	-129684,09
Зверев И.С.	2.8.2022 9:08:44	-134316,05
Бостан Е.А.	2.8.2022 9:08:45	-138948,05
Зверев И.С.	2.8.2022 9:18:07	-143580,01
ООО «Холдинг»	2.8.2022 9:24:17	926392,99
ООО «РегионСтрой»	2.8.2022 9:28:04	901761,04

Как видно, на первых секундах ООО «РегионСтрой» снизило цену на 0,5%, Бостан Е.А. и Зверев И.С. стали активно снижать начальную (максимальную) цену контракта до экономически необоснованной: Бостан Е.А. снизило начальную цену контракта на -138948,05 руб. от её начальной цены, Зверев И.С. на -143580,01 руб., на предпоследней минуте ООО «Холдинг» подало ценовое предложение 926392,99 руб., на последней минуте поступило предложение ООО «РегионСтрой» в размере 901761,04 руб., снижение составило на 2,6%.

Аукционная комиссия при подведении итогов аукциона пришла к выводу о несоответствии второй части заявки Бостан Е.А. требованиям аукционной документации в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.2 документации о закупке, а именно участником в составе заявки не представлены сведения об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

Вторая часть заявки Зверева И.С. отклонена по аналогичным основаниям. Победителем признано ООО «РегионСтрой», предложивший наиболее низкую цену договора.

Между тем, извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме, аукционной документацией до сведения потенциальных участников доведена информация о предоставлении во второй части аукционной заявки сведений об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

Бостан Е.А. и Зверев И.С., невзирая на требования аукционной документации, подали первые части заявок на участие в аукционе в отсутствие декларации согласно 3.14.6.2 документации о закупке, т.е. заведомо знали о невозможности заключения с ними договора и приняли участие в торгах исключительно с целью ограничения числа участников аукциона.

Из вышеизложенного следует, что оценивая именно групповое поведение участников аукциона, в совокупности, а также результаты такого поведения (результаты аукциона) можно сделать вывод о наличии между участниками аукциона «антиконкурентного» соглашения, поскольку их поведение на аукционе не может быть рационально объяснено, если предполагается их независимость и отсутствие согласованной стратегии.

Одним из основных доказательств наличия между хозяйствующими субъектами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их поведение на товарном рынке, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Анализ реестров ценовых предложений рассмотренных аукционов указывает, что поведение участников Бостан Е.А. и Зверева И.С. свидетельствует о согласованности их действий, в результате которых происходит немотивированное снижение за короткий промежуток

времени начальной цены контракта до экономически нецелесообразной, без намерения в последующем заключить договор что, тем самым, создает преимущество для ООО «РегионСтрой» в заключении договора по предложенной им цене, которая незначительно отличается от начальной максимальной цены.

Действия Бостан Е.А., Зверева И.С. и ООО «РегионСтрой» по созданию видимости конкурентной борьбы, и введению вышеуказанными действиями в заблуждение добросовестных участников вышеуказанных аукционов, привели к отказу других участников аукциона от подачи ценовых предложений.

На основании изложенного издан приказ от 11.05.2022 № 39 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Бостан Елизаветой Александровной, Зверевым Игорем Сергеевичем и ООО «РегионСтрой» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившиеся в заключении устного соглашения, реализованного при участии в электронных аукционах №№32211067887, 32211092292, 32211047557, результатом которого стало поддержание цены на торгах, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/11-406/2022 к рассмотрению на **07 июня 2022 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-406/2022 в качестве ответчиков Бостан Елизаветы Александровны (<...>), Зверева Игоря Сергеевича (<...>) и ООО «РегионСтрой» (672000, г. Чита, ул. Амурская, д. 81; ИНН 7536185194; ОГРН 1217500000937).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-406/2022 в качестве заявителей ООО «СтройГрад» и ООО «ФорестСтрой ВС».
4. Бостан Е.А., Звереву И.С. и ООО «РегионСтрой» представить до заседания Комиссии подробные письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения с приложением документов, подтверждающих ваши доводы.

На основании части 2.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Порядка использования систем видео-конференц-связи при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и пересмотре решений и (или) предписаний территориального антимонопольного органа (приказ ФАС России от 27.04.2017 № 569/17) рассмотрение дела № 003/01/11-406/2022 будет осуществляться в дистанционном режиме посредством использования систем видео-конференц-связи (платформа TrueConf), для участия в рассмотрении настоящего дела 07.06.2022 в 14 часов 00 минут перейдите по гиперссылке <...>.

Для участия в рассмотрении дела сторонам необходимо предварительно направить на адрес электронной почты Бурятского УФАС России (to03@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела.

Председатель Комиссии

<...>