

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-10228/2021

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «21» июня 2021 г.

В полном объеме постановление изготовлено «21» июня 2021 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве ХХХХХ, рассмотрев протокол от 15.06.2021 и материалы дела № 077/04/7.32.3-10228/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» (ИНН: 7719455553, ОГРН: 1167746817810, дата регистрации: 31.08.2016, место нахождения: г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 38) по факту нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 13, п. 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившихся в несоблюдении требований к содержанию извещения о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг по закупке с реестровым № 32009784568, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии представителей ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» по доверенности от 16.03.2021 № 302 ХХХХХХ, по доверенности от 09.06.2021 2021-39274 2 № 370 А.Ю. Зиновьева посредством видео-конференц-связи с использованием приложения TrueConf.

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения Комиссией Московского УФАС России 14.01.2021 жалобы ООО ЧОО «Спартак» на действия ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и осуществлению круглосуточной охраны и пропускного режима в помещениях, занимаемых Московским Политехом и находящегося в них имущества (реестровый № 32009784568) (далее - Закупка), вынесено решение по делу № 077/07/00-23488/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров и выдано обязательное для исполнения предписание. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 09.12.2020 Заказчиком опубликовано извещение и документация о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и осуществлению круглосуточной охраны и пропускного режима в помещениях, занимаемых Московским Политехом и находящегося в них имущества (далее - Конкурсная документация) с начальной (максимальной) ценой контракта 15 966 720,00 руб. (реестровый № 32009784568) (далее-Закупка). Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено ЕИС. При рассмотрении дела от 14.01.2021 № 077/07/00-23488/2020 оспаривается установленный Заказчиком порядок оценки

заявок по квалификации участника в части установление следующих критериев: • количество выделенных Участнику закупки радиочастот (радиочастотных каналов) в соответствии с действующим Разрешением Федеральной Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР) на использование радиочастот или радиочастотных каналов; • наличие в штате Участника закупки собственного кинологического подразделения со служебными собаками, специально натренированных на обнаружение взрывчатых и наркотических веществ, либо наличие действующего договора об использовании и содержании служебных собак со специализированными кинологическими центрами; • продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг. Установление подобных критериев является избыточным ввиду того, что участник самостоятельно решает вопросы использования средств радиосвязи, создания кинологического подразделения, а продолжительность охранной деятельности имеет целью только представление преимущества ранее созданным охранным организациям. В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке. В отношении критерия «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг» Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок: Значимость критерия (показателя) в %: 20 Лучшее условие: наибольшее значение критерия оценки (показателя). Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: Предельно необходимое максимальное значение – не установлено Порядок оценки: а) По показателю «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг» будет оцениваться срок от начала непрерывного действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности в Российской Федерации у Участника закупки. Порядок присвоения баллов, присуждаемых по показателю, определяется следующим образом: Присутствие на рынке от 10 до 12 лет - НЦБ(Кпр) = 0; Присутствие на рынке от 12 до 15 лет - НЦБ(Кпр) = 50 x КЗпр; Присутствие на рынке свыше 15 лет - НЦБ(Кпр) = 100 x КЗпр, где: НЦБ(Кпр) - рейтинг (количество баллов) i-й Заявки по показателю «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг» с учетом коэффициента значимости показателя; КЗпр – коэффициент значимости показателя. Для подтверждения необходимо предоставить заверенные копии всех лицензий участника конкурса на осуществление частной охранной деятельности. При рассмотрении дела от 14.01.2021 № 077/07/00-23488/2020 Заказчик пояснил, что установление указанного критерия также направлено на выявление наиболее лучших условий исполнения контракта, а не на предъявление требований к участнику закупки и не влечет необоснованного ограничения конкуренции. Должностное лицо административного органа оценивает доводы Заказчика критически в связи с тем, что продолжительность нахождения участника на рынке оказания услуг не подтверждает, что такой участник способен наилучшим образом удовлетворить потребности Заказчика, не свидетельствует об опытности участника, а равно не подлежит оценке в категории квалификации участника закупки. Также принято во внимание, что на участие в конкурсной процедуре подана только одна заявка. Доказательств обратного Заказчиком не представлено, а должностным лицом административного органа не установлено. При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках). На основании изложенного, должностное лицо административного органа установило, что действия ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» выразились в нарушении требований пункту 2 части 1 статьи 3, пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что также нашло отражение в решении Московского УФАС России от 14.01.2021 по делу № 077/07/00-23488/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, виновные действия юридического лица – ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» состоят в непринятии всех зависящих от него мер, направленных на исполнение требований законодательства о закупках, и выразились в несоблюдении требований к содержанию Конкурсной документации, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения - г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 38. Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Конкурсной документации в ЕИС — 09.12.2020. При рассмотрении дела представители ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» просили заменить административное наказание в виде административного штрафа на административное наказание в виде предупреждения на основании того, что ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» является некоммерческой организацией, отсутствует существенная угроза общественным отношениям, причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также просили учесть, что юридическое лицо впервые привлекается к административной ответственности. При рассмотрении дела должностным лицом административного органа установлено, что ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» является некоммерческой организацией. В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся некоммерческими организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения

не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи. Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Кроме того, должностное лицо административного органа отмечает, что ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» впервые привлекается к административной ответственности по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, установленное нарушение не является многоэпизодным, в результате совершенного административного правонарушения не причинен вред жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб. На основании изложенного, должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. Руководствуясь ст. 3.2, 4.1.1, ч. 7 ст. 7.32.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» (ИНН: 7719455553, ОГРН: 1167746817810, дата регистрации: 31.08.2016, место нахождения: г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 38) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу – ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» административное наказание в виде предупреждения. В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя XXXXXX