

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-2427/2021

о назначении административного наказания

02.03.2022 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.4-2427/2021 от 21.01.2022 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица государственного казенного учреждения Новосибирской области «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» (630073, г. Новосибирск, ул. Блюхера, 40, ИНН 5404460732, КПП 540401001, Дата присвоения ОГРН: 05.05.2012),

в присутствии <...> ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» - <...>

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба <...> на действия ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1).

Заявитель обжаловал отказ в допуске к участию в аукционе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в аукционе установлены документацией на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области, утвержденной директором ГКУ НСО НИМПО. Согласно п. 6.1.2 Документации для участия в аукционе требуется предоставление в том числе полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на

русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. Данное положение соответствует п/п 1«а» ч. 121 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса». Из буквального толкования данного положения следует, что предоставление копии документа, удостоверяющего личность, требуется для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

ИП Хаимов М. представил в составе своей заявки копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей № 67В/2021 от 12.04.2021, копии 2-х страниц паспорта.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.05.2021 участнику отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с п. 24 Приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010. Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений. Поскольку <...>заявился как индивидуальный предприниматель, требование о предоставлении паспорта в составе заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1) на него не распространяется.

Таким образом, аукционная комиссия допустила нарушение порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования», неправоммерно отказав ИП Хаимову М. в допуске к участию в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1), совершило административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

При рассмотрении административного дела директор ГКУ НСО «Новосибирский

институт мониторинга и развития образования» факт административного нарушения признал, сообщил, что предписание Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-992/2021 от 25.05.2021 г. было исполнено в установленные в нем сроки.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением, в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объективная сторона правонарушения, совершенного ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования», выражается в нарушении установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах.

Субъектом данного правонарушения является юридическое лицо ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется предусмотренной ч. 2 ст.2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности не истек

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения 06.05.2021 (дата составления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, резюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии с частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ является исполнение ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» предписания Новосибирского УФАС России №054/01/18.1-992/2021 от 25.05.2021 г.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии

причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» является некоммерческой организацией, ранее к административной ответственности не привлекалось. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» ранее к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.