ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-563/2023

об административном правонарушении

8 июня 2023г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <……> (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела №022/04/9.21-563/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – <……>, в отсутствии <……>, надлежащим образом уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии <……>), в отсутствии потерпевшего <……>, надлежащим образом уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило обращение <……> по вопросу, связанному с исполнением обязательств по договору №<……> об осуществлении технологического присоединения объекта, к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Из документов и материалов, поступивших в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что между ПАО «Россети Сибирь» и Виниченко М.А. заключен договор №<……> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальная жилой дом/Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <……>

В соответствии с п. 6 договора №<……> об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В связи с внесением изменений в технические условия, которые являются приложением №1 к договору №<……> срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению был продлен, о чем свидетельствует дополнительное соглашение <……> к договору <……>

В соответствии с данным дополнительным соглашением срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 30 рабочих дней со дня заключения дополнительного соглашения.

При этом, действующим законодательством не предусмотрен порядок изменения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

То есть срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 3 декабря 2022 года.

Пунктом 7 договора №<……> об осуществлении технологического присоединения

предусмотрено, что Сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на нее мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, указанных в технических условиях.

Пунктом 10 технических условий, которые являются приложением №1 к договору №<……>, предусмотрены мероприятия для Сетевой организации. Так, Сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя; строительство ЛЭП 0,4 кВ; монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения установлены предельные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рассматриваемом случае не может превышать 6 месяцев.

В соответствии с абзацем 2 пункта 23 Правил технологического присоединения в случае если в ходе проектирования необходимость частичного отступления от

технических условий (в том числе в части мероприятий, выполняемых на объектах электроэнергетики смежных сетевых организаций) возникает у сетевой организации, сетевая организация вносит соответствующие изменения в технические условия, выданные заявителю при условии, что такие изменения не повлекут необходимости корректировки указанных в заявке сведений, обязательств заявителя, определенных в технических условиях, а также рассчитанной для него платы за технологическое присоединение.

При этом, Правилами технологического присоединения не предусмотрен специальный порядок изменения существенных условий заключенного договора об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, предельный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рассматриваемом случае не может превышать 6 месяцев.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (исх.№ 1.1/06/65 от 22.03.2023), представленной в антимонопольный орган, для технологического присоединения энергопринимающих устройств <……> необходимо построить ВЛ-0,4 кВ и смонтировать комплекс коммерческого учета электрической энергии.

Несвоевременное исполнение мероприятий по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Сибирь» связано с дефицитом источников финансирования для выполнения в полном объеме обязательств по договорам технологического присоединения заявителей и на реализацию мероприятий капитального характера.

В свою очередь, ПАО «Россети Сибирь» не представило в антимонопольный орган доказательств того, что при исполнении мероприятий в рамках договора №<……> у Общества отсутствовало финансирование, а также необходимое оборудование и материалы для осуществления технологического присоединения заявителя в установленные законом сроки.

В данном случае, ПАО «Россети Сибирь» было обязано предпринять все необходимые меры и в срок не превышающий 6 месяцев выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по вышеуказанному адресу.

По информации, имеющейся в УФАС по Алтайскому краю, мероприятия по договору № <……> выполнены только 10.05.2023.

Действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальная жилой дом/Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <……> к электрическим сетям, не соответствуют договору №<……>, пункту 3, абзацу 13 подпункта б) пункта Правил технологического присоединения и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях

Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Должностной инструкцией <……>, утверждённой заместителем генерального директора- директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» 01.10.2019, <……> формирует подготовку необходимых данных на технологическое присоединение объектов потребителей к сетям филиала (п. 2.2.3.1).

На основании приказа от <……> на должность <……> назначен <……>.

С <……> года <……> переведен на должность <……> на основании дополнительного соглашения о внесении изменений в трудовой договор от <……>

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица – <……>, допустившего нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальная жилой дом/Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <……> к электрическим сетям, установленных договором №<……>, что противоречит пункту 3, абзацу 13 подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения должностного лица – <……> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

С учетом того, что в УФАС по Алтайскому краю отсутствует информация о привлечении должностного лица – <……> ранее к административной ответственности, а также отсутствия негативных последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – <……>, допустившего несоблюдение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальная жилой дом/Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <……> к электрическим сетям, что противоречит договору №<……>, пункту 3, абзацу 13 подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____» _____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

<……>