

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/48-277/2022 (07-15/2022-090)

Дата оглашения решения: 16 июня 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 20 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Элмас» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение 0133200001722001466), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

08.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Элмас» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении

электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение 0133200001722001466).

Согласно первому доводу жалобы, Уполномоченный орган незаконно отклонил заявку Общества на участие в электронном аукционе на основании несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, и Закону о контрактной системе, в связи с тем, что ООО «Элмас» и победитель закупки (заявка с идентификационным номером 179) (далее – ООО «Медицинский компонент») предложили к поставке аналогичные товары. Однако в параметре «срок полного рассасывания (диапазон), дней» ООО «Медицинский компонент» указало недостоверные сведения, отличающиеся от инструкции по применению на медицинское изделие к регистрационному удостоверению №ФСЗ 2011-09370 от 26.07.2021, размещенному на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее - Росздравнадзор), а именно 57-70 дней, хотя в инструкции по применению указано – 56-70 дней. Таким образом, заявка с идентификационным номером 179 также должна была быть отклонена.

Согласно второму доводу жалобы, Заказчиком в извещении о проведении закупки по позициям 1, 2, 3, 4, 6 установлено необоснованное требование к сроку полного рассасывания (диапазон), дней – 57-70, хотя в инструкции по применению на медицинское изделие к регистрационному удостоверению №ФСЗ 2011-09370 от 26.07.2021, размещенному на официальном сайте Росздравнадзора от 26.07.2021, указан диапазон 56-70 дней.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения о проведении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона сроком окончания подачи заявок является 30.05.2022 08:00. Жалоба ООО «Элмас» была подана в Ивановское УФАС России 08.06.2022, то есть после истечения установленного законом срока.

В связи с тем, что жалоба Заявителя подана после срока окончания подачи заявок на участие в закупке, второй довод жалобы Общества Комиссией Ивановского УФАС России не рассматривается на основании ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу указал, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Уполномоченным органом, АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Медицинский компонент» документы, заслушав представителей Заявителя и Уполномоченного органа, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

13.05.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение 10133200001722001466 о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 30.05.2022 08:00;

- на основании протокола подачи ценовых предложений от 30.05.2022 №ЦПА1 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

Место	Наименование участника	Дата и время поступления ценового предложения	Дата и время подачи заявки	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №1	30.05.2022 10:10:48	27.05.2022 18:40:42	57801.82	RUR	Заявка №179	16.51 %
2	Участник №2	30.05.2022 10:10:41	25.05.2022 18:34:16	58148.00	RUR	Заявка №177	16.01 %

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 179 (ООО «Медицинский компонент») была признана соответствующей извещению об осуществлении закупки, заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 177 (ООО «Элмас») была отклонена в связи с непредставлением участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43) в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 приложения «требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» извещения о проведении закупки Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки:

2.1. характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

2.2. наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

- включается участником закупки в заявку на участие в закупке.

2.3. документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- **не предусмотрено;**

2.4. информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в связи с применением национального режима (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены запреты, ограничения, условия допуска).

- включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

В силу пп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Заказчиком по позициям 1, 2, 3, 4, 6 приложения «Описание объекта закупки»

к извещению о проведении закупки установлено следующее:

Срок полного рассасывания (диапазон), дней	57-70	Соответствие	Необходимо для временного удержания краев раны в состоянии аппозиции, а именно до тех пор, пока рана не приобретет достаточной прочности, чтобы самостоятельно выдерживать нагрузки
--------------------------------------------	-------	--------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии с приложением «инструкция по заполнению заявки» извещения о проведении закупки если в значении показателя есть слова «в интервале», «диапазон», «в диапазоне» (например, Срок полного рассасывания (диапазон), дней 57-70), в заявке на участие в аукционе **должны быть указаны значением(ями), установленными документацией в диапазоне (интервале).**

Согласно сведениям, представленным АО «Сбербанк-АСТ», в заявке Общества по позициям 1, 2, 3, 4, 6 в показателе характеристики срок полного рассасывания (диапазон), дней указано 56-70. ООО «Медицинский компонент» в своей заявке указало 57-70 дней.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с вышеуказанным, Комиссия Ивановского УФАС приходит к выводу, что Уполномоченным органом законно были приняты решения об отклонении заявки Заявителя и признании заявки ООО «Медицинский компонент» соответствующей Закону о контрактной системе и извещению об осуществлении закупки.

Относительно недостоверной информации, представленной ООО «Медицинский компонент», Комиссия Ивановского УФАС России сообщает следующее.

К закупаемому медицинскому изделию по позициям 1, 2, 3, 4, 6 ООО «Элмас» и ООО «Медицинский компонент» в своих заявках приложили регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011-09370 от 26.07.2021. К этому регистрационному удостоверению, по мнению Заявителя, на официальном сайте Росздравнадзора прикреплена инструкция по применению, в которой указан срок полного рассасывания -56-70 дней. Указанную инструкцию по применению Заявитель приложил к своей жалобе.

Вместе с тем, на официальном сайте Росздравнадзора отсутствует инструкция, представленная Обществом. К указанному регистрационному удостоверению прилагается иная инструкция, в которой не содержится информация о сроке полного рассасывания компонента.

Аналогичная позиция представлена в возражениях ООО «Медицинский компонент», которое отмечает, что инструкция, представленная Заявителем, уже не актуальна, была изготовлена в 1995-1999 годах, в то время как регистрационное удостоверение на закупаемое медицинское изделие было зарегистрировано только в 2021.

Заявителем иных доказательств, подтверждающих свою позицию, не представлено.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих, что в заявке ООО «Медицинский компонент» содержались недостоверные сведения.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Элмас» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение 0133200001722001466) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии