

## Решение № РНП-55-106/2018

### по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

31 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>.

рассмотрев представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» (далее – БУЗОО «КМХЦ МЗОО», заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «МЯСОТОРГ» (далее – ООО «МЯСОТОРГ», общество, поставщик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на поставку продуктов питания (говядина) (извещение № [0152200004718000591](#)) (далее – электронный аукцион, договор № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018, договор),

в присутствии представителей:

заказчика – <...> (доверенность № 38-17 от 20.11.2017), <...> (доверенность № 10-18 от 30.03.2018);

Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган) – <...> (доверенность № 98 от 22.05.2018);

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения сведений,

У С Т А Н О В

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 9025 от 17.10.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018.

Из представленных материалов и информации следует, что 25.05.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](#) (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2095310,61 руб.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 05.06.2018 указано,

что на участие в электронном аукционе было подано пять заявок, все участники были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 09.06.2018 в процедуре проведения электронного аукциона приняли участие четыре участника закупки, наименьшее ценовое предложение о цене контракта 1812443,49 руб. сделано участником с номером заявки 1.

15.06.2018 размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, который свидетельствует о том, что победителем электронного аукциона признано ООО «МЯСОТОРГ».

В информации о заключении контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 9077э от 18.10.2018), указано, что 29.06.2018 между заказчиком и обществом был заключен договор на поставку продуктов питания (говядину).

При исполнении указанного договора БУЗОО «КМХЦ МЗОО» неоднократно, а именно 20.07.2018, 10.08.2018 в адрес ООО «МЯСОТОРГ» направлялись претензии о выплате неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору.

04.09.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018, данное решение в тот же день было размещено на официальном сайте ЕИС.

18.10.2018 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении договора, согласно которой договор № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018 считается расторгнутым 15.10.2018.

**2.** В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018 Комиссия считает, что **сведения об ООО «МЯСОТОРГ» подлежат включению в Реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе **в реестр включается информация об участниках закупок**, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или **в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта** в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании части 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов (часть 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе).

В силу 16 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) **основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации** и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг).

В силу пункта 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **расторжение контракта допускается** по соглашению сторон, по решению суда, **в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.**

В соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **заказчик** вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, **при условии, если это было предусмотрено контрактом.**

Пунктом 5.1 раздела 5 «Права и обязанности Сторон» договора № 0152200004718000591 от 29.06.2018 установлены права заказчика, в частности, указано следующее:

*«Заказчик вправе:*

*5.1.2. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».*

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора:

*«Поставщик обязуется поставить Заказчику **продукты питания (говядину)** в соответствии с Заказом на поставку товара (Приложение к настоящему договору) (далее соответственно – товар, Заказ), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар в соответствии с условиями настоящего договора».*

Договором № 0152200004718000591 от 29.06.2018 определены срок поставки и срок действия договора:

*«1.4. Срок поставки: поставка товара осуществляется с момента заключения настоящего договора по 25 декабря 2018 года отдельными партиями по заявке Заказчика, определяющей количество поставляемого товара и место поставки товара. Поставщик обязан поставлять товар еженедельно, 1 раз в неделю, не позднее 2 дней с момента получения заявки Заказчика. Прием товара осуществляется с 9:00 до 12:00 часов (время местное).*

*9.1. Настоящий договор вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует по 31 декабря 2018 года (за исключением обязательств, предусмотренных пунктом 8.5 настоящего*

договора)».

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

**Односторонний отказ от исполнения обязательства** и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации **односторонний отказ от исполнения договора поставки** (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются **в случае существенного нарушения договора одной из сторон** (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с Приложением «Заказ на поставку товара» к договору № 0152200004718000591 от 29.06.2018 поставке подлежал товар:

Наименование товара	Код ОКПД2	Описание товара	Требования к упаковке	Количество товара, ед. изм.	Цена за 1 ед. товара, руб.	Стоимость товара, руб.	Наименование страны происхождения товара
Говядина замороженная	10.11.31.110	Первой категории.	Не установлено	10 076,0	179,86	1 1812 269,36	Россия
		Четвертины (передние и задние части в равных количествах).					
		Соответствует требованиям ГОСТ Р 54315-2011.		1,0	174,13	174,13	
ИТОГО:						1 1812 443,49	

Из представленных материалов следует, что заказчиком в адрес поставщика в рамках исполнения заключенного договора направлялись заявки на поставку товара в следующие даты:

05.07.2018 на поставку 10.07.2018 говядины замороженной в количестве 830 килограммов на общую сумму 149283,80 руб., поставка не была осуществлена.

13.07.2018 на поставку 16-17.07.2018 говядины замороженной в количестве 830 килограммов на общую сумму 149283,80 руб., поставка не была осуществлена.

18.07.2018 на поставку 20.07.2018 говядины замороженной в количестве 830 килограммов на общую сумму 149283,80 руб., поставка не была осуществлена.

20.07.2018 на поставку 24.07.2018 говядины замороженной в количестве 830 килограммов на общую сумму 149283,80 руб., поставка не была осуществлена.

25.07.2018 на поставку 01.08.2018 говядины замороженной в количестве 830 килограммов на общую сумму 149283,80 руб., поставка была осуществлена не в полном объеме.

09.08.2018 на поставку 10.08.2018 говядины замороженной в количестве 550 килограммов на общую сумму 98923 руб., поставка не была осуществлена.

13.08.2018 на поставку 15.08.2018 говядины замороженной в количестве 900 килограммов на общую сумму 161874 руб., поставка была осуществлена не в полном объеме.

Счета-фактуры № 122 от 01.08.2018 и № 149 от 15.08.2018 свидетельствуют о том, что обществом был поставлен товар в количестве 1335,9 килограммов вместо 10 076 килограммов, предусмотренных договором.

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается **дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с выявленным фактом существенного нарушения договора поставки поставщиком 04.09.2018 заказчиком принято решение о расторжении договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018, которое в этот же день в соответствии с требованиями части 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе было размещено на официальном сайте ЕИС.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора было направлено ООО «МЯСОТОРГ» следующими способами:

- 04.09.2018 заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 64400727001911) по адресу общества, указанному в контракте: 644035, г. Омск, пр-кт Губкина, 22/1. Согласно представленной заказчиком в обращении копии отчета об отслеживании отправления письмо не было получено адресатом по причине неудачной попытки вручения 11.10.2018;

- 04.09.2018 по адресу электронной почты общества ooo\_miasolyb@mail.ru.

Таким образом, заказчиком во исполнение требований, предусмотренных частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, соблюден порядок надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 04.10.2018, то есть дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте ЕИС по причине невозможности получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления.

Учитывая положения части 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, датой расторжения договора является 16.10.2018.

В целях объективного рассмотрения представленных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «МЯСОТОРГ» письмо (исх. № 03-9173 от 18.10.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 26.10.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 31.10.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика, однако обществом не были даны пояснения, представитель ООО «МЯСОТОРГ» на заседание Комиссии не явился.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств наличия у общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного договора, общество должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

При указанных обстоятельствах сведения об ООО «МЯСОТОРГ» подлежат включению в Реестр.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «МЯСОТОРГ» (ИНН 5501132960, 644035, г. Омск, ул. Проспект Губкина, д. 22, корпус 1), директоре общества с ограниченной ответственностью «МЯСОТОРГ» <...> (ИНН <...>), участнике общества с ограниченной ответственностью «МЯСОТОРГ» <...> (ИНН <...>), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № [0152200004718000591](#) от 29.06.2018, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на поставку продуктов питания (говядина) (извещение № [0152200004718000591](#)), **включить сроком на два года.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>:

<...>