

Заказчик:

ФГБУ «ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ» по Кемеровской области – Кузбассу.

<...>

Участник:

ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН»

<...>

РЕШЕНИЕ

«22» августа 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «18» августа 2022г.
г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «22» августа 2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председателя
комиссии: <...> - заместитель руководителя;

Членов комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;

<...> - главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

<...> - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

При участии:

<...> – представителя ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (Доверенность № 28 от 18.08.2022);

<...> – представителя ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (Доверенность № 29 от 18.08.2022),

в отсутствие представителей ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН»,

рассмотрев с использованием ВКС обращение ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» № 042/06/104-987/2022,

У С Т А Н О В И Л А:

11.08.2022г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН», в отношении которого было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 13/2021 на оказание услуг по заправке и техническому освидетельствованию баллонов АГП для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области - Кузбассу, заключенного по результатам электронной процедуры № 0373100128521001138.

Рассмотрение обращения было назначено на 18.08.2022 г.

На заседании комиссии, состоявшемся 11.08.2022г., представитель заказчика пояснила, что ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» не исполнило условия контракта в полном объеме, в связи с чем заказчиком было принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке, а также указала на то, что настаивает на включении ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком в заседание комиссии, и установлено следующее:

29.06.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» был объявлен электронный аукцион № 0373100128521001138 на оказание услуг по заправке и техническому освидетельствованию баллонов АГП для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области - Кузбассу.

Начальная (максимальная) цена Контракта 952 066 руб. 67 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.07.2022 победителем признано ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» с ценой предложения

518 329 руб. 74 коп. Относительно НМЦК снижение составило 46 %.

27.07.2021 между ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» был заключен контракт № 13/2021 на оказание услуг по заправке и техническому освидетельствованию баллонов АГП для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области - Кузбассу.

В соответствии с условиями контракта Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию Заказчику услуг по заправке двух модулей после сработки и переосвидетельствованию восьми модулей системы Автоматического Газового Пожаротушения помещений архива и серверной расположенных в здании по адресу г. Кемерово, ул. Тухачевского 21, поименованных в Техническом задании (Приложение № 1) (далее – услуги). Заказчик обязуется принять надлежащим образом оказанные услуги и оплатить Исполнителю их стоимость.

Контракт вступает в силу с момента заключения и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств.

Срок исполнения услуг – 30 календарных дней со дня заключения контракта.

01.09.2021 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» направило в адрес ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» письмо, в котором сообщило, что срок исполнения обязательств по контракту № 13/2021 истек и за ненадлежащее исполнение контракта просило оплатить штраф (исх. №07311/05-26).

10.12.2021 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» направило в адрес ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» письмо, в котором сообщило, что срок исполнения обязательств по контракту № 13/2021 истек и потребовало незамедлительно доставить товар согласно техническому заданию (исх. №10681/01-06).

11.04.2022 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» направило в адрес ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» претензию, в которой сообщило, что срок исполнения обязательств по контракту № 13/2021 истек и потребовало незамедлительно исполнить условия контракта в полном объеме, а также направить в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области - Кузбассу счет-фактуру и акт об оказании услуг (исх. №10681/01-06).

По состоянию на 11.04.2022 не были исполнены следующие обязательства по контракту №13/2021:

- не поставлен соленойдный клапан для батареи и клапан ручного пуска для батареи с переходными трубками;

- не представлены: акт выполненных работ, счет-фактуры, протокол испытаний.

26.07.2022 в связи с нарушением подрядчиком условий контракта № 13/2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок –

26.07.2022, получено участником закупки 27.07.2022, следовательно, днем надлежащего уведомления поставщика о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается - 27.07.2022.

08.08.2022 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0373100128521001138, вступило в силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ст. 523 Гражданского кодекса РФ:

Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Как следует из части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик

(подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения

является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

При рассмотрении обращения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» Комиссией Кемеровского УФАС России был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 13/2021 на оказание услуг по заправке и техническому освидетельствованию баллонов АГП для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области - Кузбассу.

Доказательств обратного ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено, также не установлены обстоятельства, свидетельствующие о том, что указанные выше события возникли по независящим от ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» причинам.

Указанное выше свидетельствует о ненадлежащем исполнении ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» своих обязанностей как победителя торгов, о его пренебрежительном отношении к правоотношениям, связанным с исполнением контрактов по результатам торгов.

В данном случае участник торгов действовал неосмотрительно и не предпринял надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий.

С учетом установленных выше обстоятельств, руководствуясь статьями 95, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» (ИНН 5257181647, 606422, Нижегородская обл., р-н Балахнинский, рп. Большое Козино, ул. Олимпийская, д.27, оф.1), сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (<...> ИНН 524600082440), сведения об учредителях (участниках) юридического лица (<...> ИНН 524600082440) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения договора подряда сроком на два года.

2. Датой внесения сведений в отношении ООО «ПОЖМОНТАЖ-НН» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня, следующего за датой, в которую такая информация подлежала размещению в реестре.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

отпуск, приказ от 07.07.2022 № 98-О

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.