РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1959/2023

по результатам рассмотрения жалобы <…> на действия продавца муниципального имущества – Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении продажи без объявления цены муниципального имущества

01.2024 г
онеж

олютивная часть решения объявлена 11.01.2024

шение в полном объеме изготовлено 16.01.2024

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по онежской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб рядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 5-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) далее – Комиссия) в составе:

хин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя авления;

кин И.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

гамонов Д.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

рисутствии посредством видеоконференц-связи заявителя жалобы <…> едставителей Управления имущественных и земельных отношений министрации городского округа город Воронеж <…> (по доверенности) и > (по доверенности),

оответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ГАНОВИЛА:

правление поступила жалоба <…> (далее — Заявитель) на действия анизатора торгов — Управления имущественных и земельных отношений министрации городского округа город Воронеж (далее — Продавец

ЗО АГО г. Воронеж) при проведении продажи муниципального имуществ
з объявления цены в электронной форме (извещение в ГИС Торги N
)000229300000000111, извещение на УТП «Сбербанк-АСТ» № SBR012
1170024) (далее – Торги).

атьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядо
ссмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения пр
ганизации и проведении торгов проведение которых являетс
язательным в соответствии с законодательством Российской Федерации
нислу таких торгов относится аукцион по продаже муниципальног
ущества без объявления цены в соответствии с Федеральным законом о
12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципальног
ущества» (далее – Закон о приватизации) и Положением об организаци
роведении продажи государственного или муниципального имущества
ектронной форме, утверждённым Постановлением Правительств
ссийской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее - Положение).

ким образом, рассмотрение указанной жалобы относится к компетенци
ронежского УФАС России.

азанная жалоба признана соответствующей требованиям
едусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции
инята к рассмотрению, по существу.

времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлен
средством электронной почтовой связи и публично путем размещени
формации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского
АС России и официальном сайте Российской Федерации – ГИС Торги,
ти Интернет. Рассмотрение жалобы назначено на 31.07.2023. Сро
ссмотрения жалобы продлевался в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Закона
щите конкуренции. Рассмотрение жалобы назначено на 10.01.2024 о чём
роны уведомлены непосредственно при рассмотрении жалобы
средством электронной почты. При рассмотрении жалобы объявлялс
ерыв до 11.01.2024, о чём стороны были уведомлены лично на заседани
иссии.

гласно доводам жалобы, Заявителем была сформирована и подан
ивка на участие в Торгах. Заявка Заявителя была отклонена по причин
соответствия её требованиям извещения о проведении Торгов, а именно
кументы в составе заявки поданы не в форме электронных образо
кументов, подписанных заявителем собственноручно. Заявитель, в свои
ередь, указывает на тот факт, что документы в составе заявки поданы
орме электронных документов, подписанных электронной цифрово
дписью (далее — ЭЦП) Заявителя, то есть документы соответствовал

ебованиям действующего законодательства. В связи с этим Заявител агает, что отклонение его заявки является незаконным.

просительной части жалобы заявитель просит признать жалоб основанной.

одавец выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя, овлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, проси азать.

результате рассмотрения настоящего дела и исследования все еющихся доказательств и материалов Комиссией установлен едующее.

оответствии с п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о приватизации одним из способо иватизации является продажа государственного или муниципальног ущества без объявления цены. Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о приватизаци одажа государственного или муниципального имущества без объявлени ны осуществляется, если продажа этого имущества посредство бличного предложения не состоялась.

и продаже государственного или муниципального имущества бе ъявления цены его начальная цена не определяется.

орядок продажи государственного и муниципального имущества бе ъявления цены установлен Положением об организации и проведени одажи государственного или муниципального имущества в электронно оме, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 N 0 «Об организации и проведении продажи государственного ил ниципального имущества в электронной форме» (далее – Положение).

гласно приказу УИЗО АГО г. Воронеж от 15.11.2023 № 1410 «О решении о ловии приватизации муниципального имущества» продаже бе ъявления цены подлежит муниципальное имущество в том числе: нежило роенное помещение VIII в лит. п/А, назначение: нежилое, площадь 160, м, этаж: подвал, кадастровый номер: 36:34:0306086:4542, расположенно адресу: г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 23, корп. 1, пом. VII.

основании указанного приказа Продавцом на сайте ГИС Торги, а такж универсальной торговой платформе «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор 11.2023 было опубликовано извещение о проведении Торгов.

вещением установлено следующее.

та начала приема заявок на участие в продаже без объявлении цены ектронной форме – 18.11.2023 года 10 часов 00 минут.

та окончания приема заявок на участие в продаже без объявления цены
ектронной форме – 14.12.2023 года 16 часов 00 минут.

емя приема заявок круглосуточно по адресу: utp.sberbank-ast.ru.

та, время и место подведения итогов продажи без объявления цены
ектронной форме – 19.12.2023 года 09 часов 00 минут на электронно
щадке АО «Сбербанк-АСТ» utp.sberbank-ast.ru.

явки подаются путем заполнения и собственноручного подписани
тановленной Продавцом формы заявки согласно Приложению № 2
стоящему информационному сообщению, и размещения ее электронного
раза (документа на бумажном носителе, преобразованного в электронно
фровую форму путем сканирования с сохранением его реквизитов),
иложением электронных образов документов в соответствии с перечнем
азанным в настоящем информационном сообщении, на сайте
ектронной площадки utp.sberbank-ast.ru.

едложение о цене имущества подается посредством функционал
ектронной площадки (предложение о цене имущества подается в форме
дельного электронного документа, имеющего защиту о
санкционированного просмотра).

явителем была сформирована и подана заявка на участие в Аукционе.

гласно информации о подведении итогов Торгов от 19.12.2023
змещённой на сайте ГИС Торги, заявка заявителя отклонена по
едующей причине: Представлены не все документы, предусмотренны
речнем, указанным в информационном сообщении о продаже имуществ
з объявления цены

согласившись с данным решением, Заявитель обратился с жалобой
онежское УФАС России

слушав пояснения сторон, изучив представленные доказательство
миссия приходит к следующим выводам.

гласно ч. 2 ст. 24 Закона о приватизации информационное сообщение
одаже государственного или муниципального имущества без объявлени
ны должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 1
стоящего Федерального закона, за исключением начальной цены.

соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 15 Закона о приватизации, информационно
общение о продаже муниципального имущества должно содержат
черпывающий перечень представляемых участниками торгов документо
ребования к их оформлению.

: было установлено Комиссией, согласно п. 5 информационного
общения о проведении Торгов, заявки подаются путём заполнения и
бственноручного подписания установленной Продавцом формы заявки
гласно Приложению № 2 к информационному сообщению, и размещени
электронного образа (документа на бумажном носителе
еобразованного в электронно-цифровую форму путем сканирования с
хранением его реквизитов), с приложением электронных образов
кументов в соответствии с перечнем, указанным в настоящем
формационном сообщении, на сайте электронной площадки
.sberbank-ast.ru.

миссией при рассмотрении жалобы была изучена заявка Заявителя. При
чении заявки установлено, что все документы в составе заявки поданы
де документов в формате *doc. и *docx. Файлы подписаны электронной
фровой подписью.

ким образом, заявка заявителя формально не соответствовала
ебованиям, установленным информационным сообщением о проведении
ргов.

гласно пп. «б» п. 112 Положения продавец отказывает претенденту
еме заявки в случае, если представлены не все документы
едусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о
одаже имущества без объявления цены. То есть решение Продавца об
клонении заявки Заявителя является формально правильным.

жду тем, Комиссия обращает внимание на следующие обстоятельства.

гласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об
ектронной подписи» информация в электронной форме, подписанная
лифицированной электронной подписью, признается электронным
кументом, равнозначным документу на бумажном носителе
дписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых
авоотношениях в соответствии с законодательством Российской
дерации, кроме случая, если федеральными законами или
нимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами
тановлено требование о необходимости составления документа
ключительно на бумажном носителе.

ктом 10 Положения установлено, что документооборот между
етендентами, участниками, оператором электронной площадки и
одавцом осуществляется через электронную площадку в форме
ектронных документов либо электронных образов документов (документов
бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму
ем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных

ектронной подписью продавца, претендента или участника либо лицо
ающего право действовать от имени соответственно продавца
етендента или участника.

ектронные документы, направляемые оператором электронной площадки
бо размещенные им на электронной площадке, должны быть подписаны
иленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего
аво действовать от имени оператора электронной площадки.

личие электронной подписи означает, что документы и сведения
данные в форме электронных документов, направлены от имени
ответственно претендента, участника, продавца либо оператора
ектронной площадки и отправитель несет ответственность за
длинность и достоверность таких документов и сведений.

ким образом, Положение предусматривает возможность подачи
ектронных документов в составе заявки при условии их подписания ЭЦП.

учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что
формационное сообщение о продаже муниципального имущества
ажно предусматривать возможность подачи документов в том числе
оме электронных документов, подписанных ЭЦП. Между тем, п.
формационного сообщения о проведении Торгов предусматривал подачу
кументов исключительно в форме электронных образов документов
окументов на бумажном носителе, преобразованных в электронно
фровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов).

учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Продавцом
пущено нарушение п. 10 Положения, выразившееся в установлении
формационном сообщении требования о подаче заявки и документов
й исключительно в форме электронного образа (документа на бумажном
сителе, преобразованного в электронно-цифровую форму путем
анирования с сохранением его реквизитов), что в свою очередь повлекло
собой отклонение заявки Заявителя.

гласно пояснениям представителей Продавца, документы поданные
явителем не подписаны ЭЦП.

и оценке данного довода Продавца, Комиссией уставлено, что согласно
формации, полученной от УТП АО «Сбербанк-АСТ», все поданные
явителем в составе заявки документы подписаны ЭЦП. То есть, заявка
данная Заявителем, соответствовала требованиям п. 10 Положения.

основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о
щите конкуренции Комиссия,

ШИЛА:

1. Признать жалобу <…> на действия организатора торгов — Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (извещение в ГИС Торги № 220000229300000000111, извещение на УТП «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2311170024) обоснованной.
2. Выдать Управлению имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения продажи муниципального имущества.
3. Направить настоящее решение ответственному должностному лицу Воронежского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по факту выявленных нарушений.

стоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России ти «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru и на Официальном сайте РФ формационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.r С Торги).

шение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение тре сяцев со дня его вынесения.

эдседатель Комиссии: С.Е
хин

эны Комиссии: И.В. Качкин

Д.В. Артамонов