

Решение

по результатам рассмотрения жалобы № 003/07/3-61/2022

«10» февраля 2022 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в составе:

<...>,

<...>,

<...>,

рассмотрев 10.02.2022 посредством видеоконференц-связи жалобу ООО «Иннованта»,

при участии: посредством видеоконференц-связи:

представителей ООО «Иннованта» <...> (доверенность от 28.12.2021), <...>(доверенность от 28.12.2021),

представителя заказчика <...> (доверенность от 08.02.2022).

УСТАНОВИЛА:

03.02.2022 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Иннованта» на действия закупочной комиссии АУ СО «Улан-Удэнский комплексный центр социального обслуживания населения «Доверие» по факту недопущения заявки для участия в запросе котировок на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд заказчика (извещение № 32211049127).

Рассмотрение жалобы состоялось 10.02.2022.

Представители ООО «Иннованта» доводы жалобы поддержали.

Представитель заказчика сообщила, что заявка ООО «Иннованта» была отклонена правомерно, так как им к поставке предложен специализированный пищевой продукт для диетического лечебного и диетического профилактического питания - смесь белковая композитная сухая «Нутримикстура Экстра» с витаминами и минеральными веществами (производитель ООО «Шелдонфарма»).

В обоснование правомерности отклонения заявки ООО «Иннованта» представитель заказчика сослалась на письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.12.2021, из которого следует, что во избежание потребления пациентами витаминов и минеральных веществ в дозировках, превышающих верхний безопасный уровень потребления замена в стандартных диетах лечебного питания в медицинских организациях витаминно-минеральных комплексов на произведенные по ГОСТ 33933-2016 смеси белковые композитные сухие, обогащенные витаминами и минералами недопустимо.

Комиссия Бурятского УФАС России, пришла к выводу об обоснованности жалобы ООО «Иннованта» ввиду следующего.

28.01.2022 на портале закупок опубликован протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, согласно которому заявка ООО «Иннованта» не допущена для участия в запросе котировок.

В качестве основания для отклонения заявки ООО «Иннованта» в протоколе указано несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению; несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки.

ООО «Иннованта» считает, что протокол содержит общие формулировки о причинах отклонения заявки участника закупки без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствует обоснование принятия решения о признании заявки участника закупки и приложенных к ней документов несоответствующими.

ООО «Иннованта» в своей жалобе указало, что заявка содержит полную и достоверную информацию об участнике запроса котировок, технические характеристики товара, предложенного к поставке, полностью соответствуют требованиям заказчика, указанным в извещении о запросе котировок в электронной форме.

Товар должен был производиться согласно ГОСТ 33933-2016, содержать кальций 1,85г на 100 г.

Согласно заявке участника, предлагаемый товар соответствует ГОСТ 33933-2016, содержит кальций 1,85г на 100 г, а также другие минеральные вещества и витамины.

Согласно пункту 3.1. ГОСТ 33933-2016 сухие белковые композитные смеси; СБКС: специализированные пищевые продукты с содержанием белка от 40% до 75%, состоящие из белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока), или изолята соевого белка, или смеси белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) и изолята соевого белка, с добавлением одного или нескольких нижеперечисленных ингредиентов: мальтодекстрина, лецитина, полиненасыщенных жирных кислот, среднецепочечных триглицеридов, пищевых волокон, витаминов, минеральных веществ, ароматизаторов, пробиотиков и пребиотиков и представляющие собой порошкообразные смеси, состоящие из единичных и/или агломерированных частиц.

Таким образом, содержание в СБКС витаминов и минералов предусмотрено ГОСТ 33933-2016.

Поскольку заказчиком установлено требование о соответствии объекта закупки ГОСТ 33933-2016, заявка участника, предложившего продукт, соответствующий ГОСТ 33933-2016, не может быть отклонена в отсутствие других несоответствий положениям извещения.

Заказчиком установлено уточняющее требование о содержании в СБКС кальция 1,85г на 100 г, которому предлагаемый товар соответствует.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Иннованта», пришла к выводу о ее обоснованности в силу следующего.

20.01.2022 в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211049127 о проведении в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров работ и услуг, утвержденным решением наблюдательного совета от 26.04.2021, запроса котировок на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд АУСО «У-УКЦ «Доверие».

На участие в запросе котировок поступило 2 заявки ООО «Иннованта» с ценовым предложением 325 000,00 руб., с НДС и ООО «Энзовин Нутришн» с ценовым предложением 585 000,00 руб., с НДС.

Заявка ООО «Иннованта» была отклонена ввиду несоответствия заявки требованиям документации.

Согласно пп. «б» части 13 статьи 3.2. Закона о закупках протокол, составляемый в ходе

осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с Положением о закупках АУСО «У-УКЦ «Доверие»:

7.6.7. Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения, указанные пунктом 6.9.2 настоящего Положения.

Согласно пункту 6.9.2.4 протокол, составленный по итогам конкурентной закупки должен содержать в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Таким образом, в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 28.01.2022 в нарушение пп. «б» части 13 статьи 3.2. Закона о закупках и пунктом 6.9.2.4 Положения о закупках не содержится основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В соответствии с документацией о запросе котировок поставке подлежал следующий товар:

«Вид применяемого сырья: Белок молока

Агломерированная форма: Да

Наличие обогащающих компонентов: Да

Предназначена для использования пищеблоками медицинских организаций и учреждениями социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, санаториями и другими предприятиями общественного питания в качестве компонента при приготовлении блюд диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет.

Товар должен производиться согласно ГОСТа 33933-2016.

Товар должен иметь свидетельство о государственной регистрации в соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011 - «О безопасности пищевой продукции».

Согласно техническому описанию продукта смесь белковая композитная сухая должна содержать кальций не менее 1,85г на 100 г.

Пищевая и энергетическая ценность в 100 г

Белки - 40,0 г

Жиры - 20,0 г

Углеводы - 30,0 г

в т.ч. пищевые волокна - 4 г

Энергетическая ценность - 452,0 Ккал.

Упаковка: пакеты из многослойных полимерных материалов, масса нетто от 1,0 до 10,0 кг.

Срок годности не менее 12 месяцев.

Содержание витаминов и минеральных веществ в рекомендуемой порции (20 г) СБКС, произведенной с добавлением витаминно-минерального премикса, приведено в таблице В.3 ГОСТ 33933-2016.

Таким образом, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу о соответствии заявки ООО «Иннованта» в части предлагаемого к поставке товара техническому заданию, поскольку пунктом 3.1 ГОСТ 33933-2016 3.1 предусмотрено, что сухие белковые композитные смеси состоят в том числе из витаминов, минеральных веществ, ароматизаторов, пробиотиков и пребиотиков.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной; принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «Иннованта» обоснованной;
2. признать АУСО «У-УКЦ «Доверие» нарушившим требования пункта 1 части 10 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 3, подпункта «б» части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 6.9.2.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АУСО «У-УКЦ «Доверие».
3. выдать АУСО «У-УКЦ «Доверие» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме № 32211049127.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия.