

05 декабря 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск – Иркутск Федерального дорожного агентства (ФКУ Упрдор «Прибайкалье) (далее – заказчик, ФКУ Упрдор «Прибайкалье) – <...>, <...>, <...>; в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «Центр поставок Профит» (далее – заявитель); рассмотрев жалобу заявителя на положения документации о проведении электронного аукциона по закупке в целях капитального ремонта государственного имущества - Капитальный ремонт автомобильной дороги А-331 "Вилюй" Тулун - Братск - Усть-Кут - Мирный - Якутск км 0+000 - км 23+725 (обход г. Усть-Кут) в Иркутской области, извещение № 0334100007517000166 (далее – электронный аукцион), и в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что заказчиком установлены избыточные требования по следующим товарам: битум нефтяной дорожный вязкий, заполнители для бетона тяжелого, горячая мелкозернистая асфальтобетонная смесь, стойки металлические под дорожные знаки из круглых труб горячего цинкования, травы – посевные качества семян кормовых и медоносных трав. Также, заявитель считает, что заказчиком в проекте контракта не предусмотрена возможность заключения такого контракта с физическим лицом. Помимо этого, заявитель указывает, что проект контракта не содержит информацию о сроке проведения обязательной экспертизы промежуточных работ и сроке приемки работ на законченном капитальном ремонтом объекте.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 13 ноября 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100007517000166, а также документация по проведению аукциона в электронной форме на право заключения контракта по закупке в целях капитального ремонта государственного имущества - Капитальный ремонт автомобильной дороги А-331 "Вилюй" Тулун - Братск - Усть-Кут - Мирный - Якутск км 0+000 - км 23+725 (обход г. Усть-Кут) в Иркутской области (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 773 756 218 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к

следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Требования к товарам (материалам), которые должны использоваться при выполнении работ, установлены заказчиком в приложении № 5 документации об электронном аукционе.

В приложении 6 документации о проведении электронного аукциона содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Из данной инструкции следует, что если в установленном показателе присутствует фраза «В соответствии с ГОСТ...», то значения, указываемые участником, должны соответствовать указанному в ГОСТ значению, т.е. в случае диапазонного значения, минимального, максимального – не выходить за указанные в ГОСТ значения; значения показателей должны соответствовать указанным в ГОСТ классам (при наличии классификации), при указании значений таких показателей участнику необходимо применять правила, установленные настоящей инструкцией. В случае если фраза «В соответствии с ГОСТ...» указана непосредственно в показателе – данное правило применяется только к значениям такого показателя. В случае если фраза «В соответствии с ГОСТ...» указана в наименовании товара (материала) – данное правило применяется ко всем значениям такого товара (материала)».

Исходя из документации об электронном аукционе следует, что требования к материалам, перечисленным в доводах жалобы, установлены в соответствии с ГОСТ.

Таким образом, учитывая, что показатели материалов описаны в строгом соответствии с государственными стандартами, с использованием приведенных диапазонов, следовательно, заказчик не устанавливает излишних требований к товарам, а устанавливает только те показатели и характеристики товара, которые являются основополагающими и соответствуют установленным стандартам качества.

Следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации [перечень](#) государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно части 13 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается

обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В приглашении к участию в электронном аукционе (стр. 2 документации об электронном аукционе) указано, что к участию в аукционе в электронной форме (далее – аукцион или электронный аукцион) проводимом в порядке, предусмотренном главой 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) на сайте электронной площадки <https://www.rfs-tender.ru/> (далее – ЭП), приглашаются любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пункт 7.5 документации об электронном аукционе содержит следующее: «В случае, если Контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуальных предпринимателей и иных занимающихся частной практикой лиц, оплата такого Контракта уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта».

Кроме этого, в проекте контракта победитель электронного аукциона именуется общим термином: «*Подрядчик*», что не может свидетельствовать о невозможности заключения контракта с физическим лицом.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу о необоснованности данного довода.

Довод о том, что проект контракта не содержит информацию о сроке проведения обязательной экспертизы промежуточных работ и сроке приемки работ на законченном капитальном ремонте объекте не нашел своего подтверждения в силу следующего.

Требования к содержанию контракта установлены в статье 34 Федерального закона № 44-ФЗ. В свою очередь, законодательство о контрактной системе не устанавливает обязательного требования о включении в проект контракта указание срока проведения обязательной экспертизы промежуточных работ.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В ходе изучения документации об электронном аукционе, Комиссией установлено, что информация о сроках проведения сдачи и приемки работ установлены разделом 12 проекта контракта.

Помимо этого, в соответствии с [частью 9 статьи 105](#) Федерального закона № 44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Федерального закона № 44-ФЗ следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

В нарушение указанных норм Федерального закона № 44-ФЗ заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы.

Кроме того, в ходе рассмотрения Комиссией установлено, что раздел 17 документации об электронном аукционе содержит следующее требование: «участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства». Из чего следует, что права ООО «Центр поставок Профит» не нарушены и не могут быть нарушены действиями заказчика, поскольку заявитель не может принимать участие в указанном электронном аукционе в связи с отсутствием у ООО «Центр поставок Профит» членства СРО.

Таким образом, Комиссия считает, что доводы заявителя жалобы являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр поставок Профит» необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>