

РЕШЕНИЕ

«17» сентября 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 07.09.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «17» сентября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	Кухарской Н.Е. – руководителя управления;
Членов Комиссии:	Поляковой Ю.А. – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Саврасова М.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Юканкина Д.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы.

в присутствии:

- <...> - представителя ответчика администрации Беловского муниципального района (по доверенности № 21 от 06.09.2012 г.)

рассмотрев дело № 79/А-17-2012, возбужденное по признакам нарушения администрацией Беловского муниципального района» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения поручения УФСБ по Кемеровской области о наличии в действиях администрации Беловского муниципального района признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства приказом Кемеровского УФАС России от 25.06.2012 г. № 162 было возбуждено дело № 79/А-17-2012 по признакам нарушения администрации Беловского муниципального района части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившимся в принятии распоряжения № 521 «Об отмене распоряжения № 14 от 27.01.2012 г. «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства».

Определением от 25.06.2012 г. дело № 79/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 16.08.2012 г. на 14 часов 00 минут.

01.08.2012 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в адрес ответчика было направлено уведомление об изменении даты и времени рассмотрения дела, согласно которому дело № 79/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 07.09.2012 на 11-00.

На заседании Комиссии, состоявшемся 07.09.2012г., представитель ответчика признала факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, а также пояснила, что распоряжение № 521 «Об отмене распоряжения № 14 от 27.01.2012 г. «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства» было принято в целях устранения нарушения, которое выразилось в неразмещении на официальном сайте торгов www.forgi.gov.ru информации о проведении конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства и конкурсной документации, и, учитывая тот факт, что ранее заключенные договора аренды данных систем были расторгнуты с хозяйствующими субъектами, коммунальные услуги на территории Беловского муниципального района предоставлять было некому, и было принято решение о передаче спорного муниципального имущества вновь созданному МУП «ЖКХ «Беловский район».

Изучив материалы дела № 79/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

27.01.2012г. муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» (далее по тексту – МКУ «КУМИ») принято распоряжение № 14 «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства».

Согласно пункту 2 указанного распоряжения пресс-секретарю Главы района, заведующему отделом информации компьютерного обеспечения, необходимо обеспечить опубликование в газете «Сельские зори» и размещение указанного распоряжения на официальном сайте администрации Беловского муниципального района.

30.01.2012г. заместителем главы, председателем МКУ «КУМИ» была утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства по Лотам №№1-6.

31.01.2012г. в периодическом печатном издании «Сельские зори» № 7 было опубликовано информационное сообщение о проведении МКУ «КУМИ» открытого конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства.

Согласно указанному информационному сообщению время начала и истечения срока представления заявок на участие в конкурсе с 08-00 31.01.2012г. до 10-00 16.03.2012г.

Документация об открытом аукционе размещена на официальном сайте администрации Беловского района: www.belovorn.ru.

В адрес МКУ «КУМИ» для участия в открытом конкурсе на право заключение договора аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства поступили:

- 14.03.2012г. заявка от ООО «Лукич» по лотам №№1-6;
- 14.03.2012г. заявка ООО «Управляющая Коммунальная Сервисная Компания» по лотам №№ 4-6;
- 15.03.2012г. заявка ООО «Тепловая энергетическая компания плюс» по лотам №№ 1-6;
- 16.03.2012г. заявка ООО «Транссток» по лотам №№ 1-6;
- 16.03.2012г. заявка ООО «УК Альтернатива» по лотам №№ 1-6;
- 16.03.2012г. заявка ООО «Белово Энергетик» по лотам №№ 1-6.

16.03.2012г. состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1-КС-12 на право заключения договоров аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства.

28.03.2012г. администрацией Беловского муниципального района принято распоряжение № 521 «Об отмене распоряжения № 14 от 27.01.2012г. «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства», согласно которому открытый конкурс № 1-КС-12 на право заключения договоров аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства был отменен.

02.04.2012г. администрацией Беловского муниципального района было принято распоряжение № 545 «О создании муниципального унитарного предприятия «ЖКХ «Беловский район» Беловского муниципального района (далее по тексту – МУП «ЖКХ «Беловский район»).

18.04.2012 г. администрацией Беловского муниципального района было принято распоряжение № 626, согласно которому, в целях бесперебойного качественного

предоставления населению и юридическим лицам коммунальных услуг, а также осуществления должного контроля над объектами коммунального назначения муниципальной собственности администрации Беловского муниципального района, на основании распоряжения администрации Беловского муниципального района № 545 от 02.04.2012 г. «О создании муниципального унитарного предприятия «ЖКХ «Беловский район» Беловского муниципального района, муниципальное имущество жилищно-коммунального хозяйства Беловского муниципального района из казны было передано в хозяйственное ведение МУП «ЖКХ «Беловский район».

27.04.2012г. между муниципальным образованием «Беловский район», в лице Зам. Главы района, председателя Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» и МУП «ЖКХ Беловский район» заключен договор № 79 «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием Беловского муниципального района».

Таким образом, муниципальное имущество, являющееся предметом открытого конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства по лотам №№ 1-6, передано муниципальным образованием «Беловский район» по указанному договору МУП «ЖКХ «Беловский район».

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что [порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Пунктом 33 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных 10.02.2010г. приказом ФАС России № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Правила), установлено, что организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор конкурса

вскрывает (в случае если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор конкурса возвращает заявителям денежные средства, внесенные в качестве задатка, в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Следовательно, организатор конкурса не вправе принимать решение об отказе в проведении конкурса после того как были вскрыты конверты с заявками на участие в конкурсе.

Указанные выше действия администрации Беловского муниципального района, выразившиеся в принятии распоряжения № 521 «Об отмене распоряжения № 14 от 27.01.2012г. «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства», а впоследствии и в передаче всего имущества, которое являлось предметом конкурса № 1-КС-12 аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства, вновь созданному муниципальному унитарному предприятию, повлекли нарушение прав и законных интересов участников конкурса.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия администрации Беловского муниципального района, выразившиеся в принятии распоряжения № 521 «Об отмене распоряжения № 14 от 27.01.2012г. «Об объявлении открытого конкурса аренды систем коммунальных инфраструктур и иных объектов коммунального хозяйства», в нарушение порядка, установленного пунктом 33 Правил, привели к ограничению конкуренции, исключению возможности состязательности хозяйствующих субъектов, заинтересованных в получении указанного муниципального имущества, вступают в противоречия с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Беловского муниципального района нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Беловского муниципального района

предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в обязательном порядке соблюдать требования, установленные приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

Д.С. Юканкин