

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.5-356/2022

28 апреля 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, возбужденного Марийским УФАС России по заявлению ПАО «ТНС энерго Марий Эл» от 31.03.2022 в отношении главы Кузнецовской сельской администрации Медведевского муниципального района (<...>) по факту нарушения порядка (сроков) оплаты по договору энергоснабжения от 10.01.2022 № 12100005056, заключенному Кузнецовской сельской администрацией Медведевского муниципального района в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с ПАО «ТНС энерго Марий Эл»,

УСТАНОВИЛ:

31.03.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило заявление ПАО «ТНС энерго Марий Эл» от 31.03.2022 о привлечении должностных лиц Кузнецовской сельской администрации к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в связи с просрочкой оплаты по договору энергоснабжения от 10.01.2022 № 12100005056.

08.04.2022 Марийским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении и проведении административного расследования по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если

имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрении настоящего дела присутствовала глава Кузнецовской сельской администрации <...> лично.

Согласно части 3 статьи 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель потерпевшего ПАО «ТНС энерго Марий Эл» - <...> по доверенности б/н от 21.12.2021.

В рамках административного расследования установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Из положений части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе следует, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного пунктом 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и

настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Установлено, что 10.01.2022 между ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и Кузнецовской сельской администрацией заключен договор энергоснабжения № 12100005056.

Пунктом 4.5 Договора предусмотрены сроки оплаты электрической энергии: Заказчиком в качестве оплаты электрической энергии в течение этого месяца, оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была осуществлена такая оплата.

31.01.2022, 28.02.2022 ПАО «ТНС энерго Марий Эл» своевременно осуществлялась поставка электроэнергии, вместе с тем, Кузнецовская сельская администрация оплату по актам приема-передачи за январь и февраль 2022 года в соответствии с пунктом 4.5 договора не производила.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения дела установлено, что 29.12.2014 между Финансовым управлением администрации Медведевского муниципального района и Кузнецовской сельской администрацией заключено соглашение об осуществлении отдельных бюджетных полномочий.

Предметом соглашения определены полномочия Финансового управления

администрации Медведевского муниципального района в отношении Кузнецовской сельской администрации, в связи с чем, Кузнецовская сельская администрация не вправе самостоятельно распределять денежные средства. Администрация поселения по данному соглашению лишь представляет информацию, необходимую для исполнения отдельных бюджетных полномочий.

Таким образом, администрация поселения не вправе самостоятельно производить платежи по договорам.

Во исполнение договоров, заключенных с ПАО «ТНС энерго Марий Эл», с учетом вышеуказанного соглашения, Кузнецовская сельская администрация направляла письма в адрес Финансового управления Медведевского района - № 16 от 18.01.2022, № 44 от 14.02.2022, № 85 от 14.03.2022.

В ответ на указанные письма Финансовым управлением представлены ответы, в которых указывается, что оплата авансового платежа, оплата задолженности за потребленную электрическую энергию будет производиться по мере исполнения доходной части бюджета Кузнецовской сельской администрации (письма от 16.02.2022 № 85, от 05.03.2022 № 118).

В письме от 12.04.2022 Финансовым управлением администрации Медведевского муниципального района указано, что на 12.04.2022 на оплату задолженности за потребленную электрическую энергию направлено 470 000 рублей.

Оплата задолженности подтверждается платежными поручениями № 122515 от 30.03.2022, № 130310 от 31.03.2022.

Таким образом, на дату возбуждения дела об административном правонарушении Кузнецовской сельской администрацией полностью произведена оплата задолженности за потребленную электрическую энергию.

По смыслу части 4 статьи 24.5 КоАП РФ, в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Так, в рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что Кузнецовской сельской администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл направлялись заявки на финансирование вышеуказанных исполненных контрактов в адрес Финансового управления администрации Медведевского муниципального района Республики Марий Эл.

Указанные заявки на финансирование направлялись в установленные контрактами сроки для оплаты обязательств.

Вместе с тем, в материалы дела Кузнецовской сельской администрацией представлены письменные пояснения с приложением подтверждающих документов, согласно которым задолженность по указанному договору оплачена.

Таким образом, прихожу к выводу, что факт неисполнения обязательств по оплате Кузнецовской сельской администрацией Медведевского муниципального района обусловлен отсутствием денежных средств в бюджете Кузнецовского сельского поселения Медведевского муниципального района Республики Марий Эл, каких-либо доказательств непринятия главой Кузнецовской сельской администрации мер к погашению задолженности в материалы дела не представлено.

Указанное свидетельствует о наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

В силу требований пункта 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 4 статьи 24.5, частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 012/04/7.32.5-356/2022, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении главы Кузнецовской сельской администрации Медведевского муниципального района Прокудиной Марины Владимировны прекратить на основании части 4 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела