

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

в присутствии:

- представителя заявителя: ООО «Гранд» - (доверенность«<...>»),

- представителя ответчика: ГУАЗ «Областная психиатрическая больница №4) –«<...>» (доверенность«<...>»),

рассмотрев жалобу ООО «Гранд» на действия ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е (№31502835986),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») ООО «Гранд» (г. Оренбург, ул. Техническая, д. 7, корпус 2, 460000) (далее – заявитель) на действия ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» (г. Бузулук, 1 микрорайон, д. 30,461040) (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е (№31502835986).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Гранд», Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» заявителю и организатору запроса цен были направлены уведомления («<...>») о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Из содержания жалобы ООО «Гранд» следует:

Заявитель считает, что заказчиком в Документации открытого конкурса не установлен срок оплаты товара, работы, услуги, также невозможно определить

срок действия банковской гарантии.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил отзыв на жалобу («<...>») и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>), 08.10.2015 г. было опубликовано извещение № 31502835986 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е (№31502835986).

Одним из основополагающих принципов в соответствии с п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) является принцип информационной открытости.

Согласно п.3.4 раздела 4 Конкурсной документации открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е, утвержденную «<...>» (далее – Документация открытого конкурса) следует, что оплата выполненных работ производится по мере поступления денежных средств из бюджета на расчетный счет Заказчика. В течение 10 (десяти) календарных дней с момента поступления денежных средств.

Комиссия приходит к выводу, что срок поступления денежных средств является не определенным, тем самым невозможно установить срок оплаты данных

работ. В связи с этим довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с п.25 раздела 2 Документации открытого конкурса установлено, что для обеспечения исполнения договора может быть предоставлено безотзывная банковская гарантия или внесение денежных средств на счет заказчика. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.

Тем не менее, в п.8.1 раздела 4 Документации открытого конкурса прописано, что настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами всех обязательств по настоящему договору.

создают правовую неопределенность для потенциальных участников закупки по формированию заявки, так как не позволяют потенциальному участнику установить и рассчитать срок действия банковской гарантии, и соответственно сформировать заявку. Довод жалобы является обоснованным.

На заседание Комиссии ответчик предоставил соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели №«<...>», заключенное между ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» и Министерством здравоохранения Оренбургской области. Исходя из содержания данного соглашения следует, что предметом являются субсидии на иные цели на капитальный ремонт здания по адресу г. Бузулук, ул. Степная, д.20.

Согласно извещению и Документации открытого конкурса, предметом торгов является капитальный ремонт приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е.

Указанное в предмете торгов здание находится в оперативном управлении у заказчика, денежные средства на капитальный ремонт переданы Министерством здравоохранения Оренбургской области, согласно, указанному соглашению

В связи с изложенным, Комиссия в действиях ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» и Министерства здравоохранения Оренбургской области усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия приходит к выводу, что при проведении данной закупке ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» были нарушены требования действующего законодательства, прописанные в п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».

Руководствуясь статьями 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. №64 от 28.10.2015 г. вх. №9361 от 28.10.2015 г.) ООО

«Гранд» (г. Оренбург, ул. Техническая, д. 7, корпус 2, 460000) на действия ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» (г. Бузулук, 1 микрорайон, д. 30, 461040) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Степная, 20 Литер Е (№31502835986), обоснованной.

2. Выдать предписание закупочной комиссии организатора торгов об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения данного открытого конкурса.
3. Выдать организатору торгов – ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» предписание о внесении изменений в Документацию открытого конкурса, также продлить срок подачи заявок участников в соответствии с Положением о закупке ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4».
4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» и Министерства здравоохранения Оренбургской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-194/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

26» ноября 2015

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 06 ноября 2015 по делу № 07-16-194/2015 о нарушении порядка проведения торгов ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» (г. Бузулук, 1 микрорайон, д. 30,461040) открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е (№31502835986),

предписывает:

1. Организатору торгов –ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» совершить действия, направленные на устранение **нарушения порядка проведения торгов в течение 5 дней** с момента получения настоящего предписания для чего: внести изменения в Конкурсной документации открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е с учетом, выявленных нарушений, указанных в решении №07-16-194/2015 от 06 ноября 2015 г. Продлить срок подачи заявок участников в соответствии с Положением о закупке ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в течение 3-х дней** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-194/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

26» ноября 2015

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 06 ноября 2015 по делу № 07-16-194/2015 о нарушении порядка проведения торгов ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» (г. Бузулук, 1 микрорайон, д. 30,461040) открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е (№31502835986),

предписывает:

1. Закупочной комиссии организатора торгов –ГАУЗ «Областная психиатрическая больница №4» совершить действия, направленные на устранение **нарушения порядка проведения торгов в течение 5 дней** с момента получения настоящего предписания для чего: отменить все протоколы, составленные входе проведения открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту приёмного отделения на 1-ом этаже и стационарного отделения на 3-ем этаже здания ГАУЗ «Областная психиатрическая больница № 4» по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул.Степная, 20 Литер Е.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в течение 3-х дней** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»