

явление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, рассмотрев поступившую информацию, выявило в принятии администрацией сьское поселение Богатое муниципального района Богатовский Самарской асти Постановления от 04.10.2016 года № 1/70А «О предоставлении объектов ,оснабжения на праве аренды», а также в действиях муниципального енного учреждения администрации сельского поселения Богатое иципального района Богатовский Самарской области, выразившихся в едаче объектов водоснабжения во временное пользование ООО гатовское коммунальное хозяйство» по договорам аренды объектов ,оснабжения № 6, 7, 5, 8 от 04.10.2016 года в нарушение порядка, ановленного Федеральным законом от 07.12.2011 № 416 –ФЗ «О водоснабжении доотведении», признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите куренции»).

соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции лючение договоров аренды в отношении государственного или иципального имущества может быть осуществлено только по результатам еведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за лючением случаев, установленных данной статьей.

1 этом пункте 1 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции ановлено, что заключение договоров аренды в отношении государственного муниципального имущества может осуществляться на основании едеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим ществом.

эсте с тем, указанный в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции ярядок заключения договоров не распространяется на имущество, споряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом :сийской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным ,дексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о ,драх, законодательством Российской Федерации о концессионных ашениях (часть 2 названной статьи).

соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 15-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон о концессионных ашениях) объектами концессионного соглашения являются, в том числе, итрализованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

илу части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О ,оснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования итрализованными системами горячего водоснабжения, холодного ,оснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, ,одящимися в государственной или муниципальной собственности, ществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые

лючаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с тем установленными вышеназванным Федеральным законом особенностей, или концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](#) указанного закона.

в соответствии с частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта или систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации исключительных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

В том же порядке, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения, и действующими на территории исполнения органами власти и органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливается

Федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения курсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров возмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

Согласно пункту 3.1 Правил заключение договоров аренды в отношении объектов водоснабжения, систем и (или) объектов водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом ограничений, предусмотренных статьей 28.1 Закона о теплоснабжении, статьей 1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено ином актом и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, уполномоченной оценочной деятельностью в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» федеральный антимонопольный орган осуществляет полномочия по даче разъяснений по вопросам применения им антимонопольного законодательства.

Приказом ФАС России от 29.12.2016 № СП/91963/16 даны разъяснения о заключении договора аренды на новый срок по части 9 статьи 17.1 федерального закона «О защите конкуренции» в отношении объектов водоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно указанным разъяснениям, права на объекты теплоснабжения, системы (или) объекты водоснабжения и (или) водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которых более 5 лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта и (или) системы из числа указанных выше объектов и (или) систем не может быть определена, могут быть переданы только по цессионному соглашению.

Администрацией сельского поселения Богатое муниципального района Кировский Самарской области (далее – Администрация) принято постановление от 04.10.2016 года № 1/70А «О предоставлении объекта водоснабжения на праве аренды» (далее - Постановление).

исполнение указанного Постановления, на основании ранее действующих оговоров аренды № 7, 8, 9, 10 объектов водоснабжения от 05.11.2015 года и решения ООО «Богатовское коммунальное хозяйство» № 187 от 03.10.2016 г., 04 января 2016 г. между МКУ администраций сельского поселения Богатое, в лице вы сельского поселения А.В. Н. (далее – Арендодатель) и ООО «Богатовское коммунальное хозяйство», в лице генерального директора А.Б. А. (далее – Арендатор) заключены договоры аренды объектов водоснабжения № 6, 7, 5, 8.

Следует из пункта 1.1 договора аренды № 6, Арендодатель сдал, а Арендатор принял во временное пользование имущество, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев с 8 октября 2016 года по 8 сентября 2017 года водозаборную скважину глубиной 60 м., кадастровый номер <...> :130302044:0:1, адресу: Самарская область, Богатовский район, с. Богатое, ул. Папанина.

Согласно пункту 1.1 договора аренды № 7, Арендодатель сдал, Арендатор принял во временное пользование имущество, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев с 8 октября 2016 года по 8 сентября 2017 года водозаборную скважину глубиной 61 м., кадастровый номер <...> :130302042:0:11, по адресу: Самарская область, Богатовский район, с. Богатое, ул. Папанина.

Следует из пункта 1.1 договора № 5, Арендодатель сдал, а Арендатор принял во временное пользование имущество, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев с 8 октября 2016 года по 8 сентября 2017 года водозаборную скважину глубиной 66 м., кадастровый номер <...> :130302044:0:2, по адресу: Самарская область, Богатовский район, с. Богатое, ул. Папанина, и иное имущество, входящее в состав вышеуказанного объекта недвижимости, согласно положению 1.

Согласно пункту 1.1 договора № 8, Арендатор принял во временное пользование имущество, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев с 8 октября 2016 года по 8 сентября 2017 года Печиненский водозабор (со зданием насосной станции, резервуаром, ограждениями, электрощитовыми, скважинами 8шт.) высотой 4,3 м, расположенный по адресу: Самарская область, Богатовский район, в 3000 м западной окраины с. Богатое.

Факты передачи указанных объектов водоснабжения подтверждаются подписанными обеими сторонами актами приема-передачи объектов водоснабжения, являющимися приложениями к соответствующим договорам от 01.11.2016 года.

На основании вышеизложенного, исходя из положения части 1, части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», письма ФАС России от 29.12.2016 года № СП/91963/16, продление договоров аренды объектов водоснабжения на новый срок по части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» невозможно.

Следующая по смыслу положения части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, передача указанных объектов возможна лишь по концессионному соглашению, заключенному в порядке Закона о концессионных соглашениях.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право

лючения концессионного соглашения.

им образом, Постановление, предусматривающее заключение с ООО «Богатовское коммунальное хозяйство» на новый срок договоров аренды данных объектов водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, принято в нарушение порядка, установленного положениями Закона о водоснабжении и водоотведении.

Передача прав пользования по указанным договорам аренды объектами водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, МКУ Администрации сельского поселения Богатое Обществу осуществлена в нарушение порядка, установленного положениями Закона о водоснабжении и водоотведении.

Эмативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения группировки и других злоупотреблений.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда РФ, установленной в Постановлении от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008, законным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В

случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее обязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть привлечены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к ответственному товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Принятие Администрацией сельского поселения Богатое Постановления о предоставлении за собой предоставление муниципального имущества – объектов водоснабжения конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Богатовское коммунальное хозяйство» и лишение иных потенциальных заинтересованных лиц возможности претендовать на получение прав в отношении данного имущества.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту создает для данного субъекта преимущественные условия в получении данного имущества и препятствует доступу к муниципальному ресурсу определенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести обозначенные права в отношении муниципального имущества.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее обязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку

ль при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть влены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к ответственному товарному рынку либо права ведения деятельности на нем. Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Наим образом, принятие Администрацией Постановления от 04.10.2016 № 1/70А, а также действия МКУ сельское поселения Богатое, выразившиеся в передаче в пользование указанными объектами водоснабжения содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях предупреждения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов таких лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности и о ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, о об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Сарское УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости отмены Постановления от 04.10.2016 года № 1/70 А «О предоставлении объектов водоснабжения на праве аренды», а также о необходимости прекращения действий, направленных на возврат объектов водоснабжения и отведения, переданных ООО «Богатовское коммунальное хозяйство» по договорам объектов водоснабжения № 6, 7, 5, 8 от 04.10.2016 года, в срок до 30 августа 2017 года. В случае необходимости, передачу прав владения и (или) пользования иными объектами водоснабжения осуществить только по концессионным соглашениям.

Сарское УФАС России, на основании статьи 39.1 «О защите конкуренции» предупреждает:

о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению указанных признаков нарушения путем издания акта органа местного самоуправления (каза, распоряжения или иного акта), содержащего требование о необходимости соблюдения положений действующего законодательства при передаче прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения; проведения разъяснительной работы с сотрудниками или иным способом устранить причины и

овия, способствовавшие возникновению указанных признаков нарушения. При передаче прав владения и (или) пользования данными объектами водоснабжения водоснабжаться положениями действующего законодательства о концессионных соглашениях;

о необходимости отмены Постановления от 04.10.2016 года № 1/70 А «О предоставлении объектов водоснабжения на праве аренды»;

о необходимости совершения действий, направленных на возврат объектов водоснабжения и водоотведения, переданных ООО «Богатовское коммунальное хозяйство» по договорам объектов водоснабжения № 6, 7, 5, 8 от 04.10.2016 года.

Срок выполнения настоящего предупреждения до 30 августа 2017 года.

При выполнении настоящего предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

Сотрудник

Самарского УФАС России  
Л.Л.