

РЕШЕНИЕ

по делу № 115/2009-3/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

28 мая 2009 г.

В ходе рассмотрения жалобы по существу 26.05.2009г. был объявлен перерыв до 10час. 00мин. 27.05.2009г., в связи с поступлением от ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго дополнительных материалов по доводам жалобы.

Резолютивная часть решения оглашена 27.05.2009 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказами Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. и № 47 от 22.05.2009г. (далее – Комиссия) в составе Луканцова В.В., заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Колупаевой Е.В., специалиста 1-го разряда отдела рекламы и недобросовестной конкуренции при участии: представителя администрации муниципального образования – Ермишинский муниципальный район, Единой конкурсной комиссии при администрации муниципального образования – Ермишинский муниципальный район Рязанской области Зотова Г..Н. (доверенность от 21.05.2009 г. б/н), представителей ООО «МСК «Страж» Труфаковой О.В.(доверенность от 19.05.2009г. б/н), Ходаковой С.А. (доверенность от 26.05.2009г. №75), представителей ООО «РГС-Центр»-«Управление по Рязанской области» Даниленко И.В. (доверенность от 26.05.2009г. б/н), Бурьян С.А. (доверенность от 26.05.2009г. б/н) рассмотрев жалобу ОАО МСК «Страж» им. С.Живаго от 20.05.2009 г. исх. № 13-09 на действия конкурсной комиссии Администрации МО – Ермишинский МР Рязанской области (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств получателей средств бюджета Ермишинского муниципального района в 2009году,

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2009г. Администрация муниципального образования - Ермишинский муниципальный район Рязанской области (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств получателей средств бюджета Ермишинского муниципального района в 2009году.

Извещение и конкурсная документация размещены на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.ryazan.ru. и на официальном сайте Ермишинского муниципального района www.ermzakupki.ruazan.ru.

Участниками размещения заказа были ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго (далее – Заявитель) и ООО «РГС-Центр» - «Управление по Рязанской области».

Заявитель в своей жалобе от 20.05.2009г., указывает на следующие нарушения, допущенные, по его мнению, конкурсной комиссией при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе.

Одним из критериев оценки заявок, установленных Заказчиком в п. 10 приложения 1 к конкурсной документации «Основная информация по предмету конкурса», являлась цена контракта с оговоркой «расчет согласно тарифам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 года № 739». Кроме того, п. 18 указанного приложения также содержал требования к предложению о цене контракта (составляется на основании Технической части (Приложение 4 к конкурсной документации) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 года № 739»).

Исходя из необходимых для расчета страховой премии по договору ОСАГО сведений, содержащихся в приложении 4 к КД «Техническая часть», а также сведений, предоставленных в разъяснениях положений КД (по запросу ОАО МСК «СТРАЖ»), ОАО МСК «СТРАЖ», рассчитав страховую премию в точном соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8.12.2005 г. № 739, подало заявку на участие в конкурсе с ценовым предложением в размере 60 795,60 руб.

По результатам рассмотрения Конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, конкурсная комиссия

единогласным решением допустило к участию в конкурсе всех участников, подавших заявки: ОАО МСК «Страж» им. С. Живаго, содержащее ценовое предложение 60 795,60 руб. и ООО «Росгосстрах-Центр «Управление по Рязанской области», содержащее ценовое предложение 60 573 руб. (протокол № 11 от 13.05.09 г.).

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона об ОСАГО, страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения Страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Правительством РФ с соответствии с Законом об ОСАГО.

Тарифы на ОСАГО утверждены Постановлением Правительства № 739 от 08.12.2005 г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев ТС, их структуры и порядка применения Страховщиками при определении страховой премии». В силу п. 6 ст. 9 ФЗ об ОСАГО, установленные в соответствии с указанным законом страховые тарифы, обязательные для применения Страховщиками, и Страховщики не вправе применить ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго считает, что, так как ценовое предложение ООО «Росгосстрах-Центр» не соответствует требованиям конкурсной документации, то конкурсная комиссия при проверке его заявки должна была принять решение об отказе в допуске такому участнику.

Учитывая то, что несмотря на различные ценовые предложения участников конкурса, конкурсная комиссия допустила к участию обе представленные заявки, можно сделать однозначный вывод о несоблюдении конкурсной комиссией требований ч.1 ст. 27 ФЗ № 94, выразившиеся в отсутствии с ее стороны действий по проверке ценовых предложений участников на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель поддержала доводы изложенные в жалобе.

В своем отзыве на жалобу (от 25.05.2009 исх.№662) Заказчик считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась Единой комиссией 13.05.2009 г. по адресу: Рязанская область, р.п. Ермишь, пл. Ленина, д. 58. На процедуру рассмотрения были представлены две заявки на участие в конкурсе: 1) ООО «Росгосстрах-Центр»; 2) ОАО Муниципальная страховая компания «СТРАЖ» им. С. Живаго.

Рассмотрев заявки на участие в конкурсе, по мере их поступления, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, Единая комиссия приняла решение: Допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, учитывая что заявки соответствуют конкурсным требованиям, предложенные участниками другие условия исполнения муниципального контракта соответствуют конкурсным условиям: 1)ОАО Муниципальная страховая компания «СТРАЖ» им. С.Живаго 2) ООО «Росгосстрах-Центр» Протокол заседания Единой комиссии был размещен на официальном сайте: www.goszakaz.ryazan.ru

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе проводилась единой комиссией 14.05.2009 г. по адресу: р.п. Ермишь, пл. Ленина, д.58, каб.18. В ходе процедуры оценки и сопоставления были рассмотрены заявки на участие в конкурсе следующих участников размещения заказа: 1) ООО «Росгосстрах-Центр» с ценовым предложением в сумме 60573 руб. и 2) ОАО Муниципальная страховая компания «СТРАЖ» им. С. Живаго с ценовым предложением в сумме 60795,60руб. Оценив и сопоставив заявки на участие в конкурсе на их соответствие требованиям и условиям, установленным конкурсной документацией, Единая комиссия приняла решение: Признать победителем конкурса участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе: ООО «Росгосстрах-Центр», заключить муниципальный контракт с победителем конкурса, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией.

Поскольку содержание и форма заявок, поступивших от обоих участников конкурса и представленная ими на конкурс документация соответствовали требованиям федерального законодательства и требованиям конкурсной документации, утвержденной главой Ермишинского муниципального района, то к участию в конкурсе по ОСАГО после вскрытия конвертов с заявками были допущены как ООО «Росгосстрах-Центр «Управление по Рязанской области», так и ОАО МСК «СТРАЖ» им. Живаго.

Ценовые предложения участников конкурса в ходе процедуры вскрытия конвертов и процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе не превышали начальную (максимальную) цену контракта 62000,61 (шестьдесят две тысячи) рублей 61 коп.

В ходе проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе» единая

комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в п. 1.11 настоящей конкурсной документации и п. 15 Приложения «Требования к участникам размещения заказа».

В ходе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе было установлено, что ОАО МСК «СТРАЖ» им. Живаго подало заявку на участие в конкурсе с ценовым предложением в размере 60795,60 руб., а ООО «Росгосстрах-Центр «Управление по Рязанской области» - заявку с ценовым предложением 60573 руб. Ценовое предложение ООО «Росгосстрах-Центр «Управление по Рязанской области» соответствует расчетам страховой премии, произведенным Единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Ермишинского муниципального района Рязанской области (приложение к конкурсной документации от 05.05.2009г.).

Ценовое предложение ОАО МСК «СТРАЖ» им. Живаго не соответствовало расчетам страховой премии, произведенным Единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Ермишинского муниципального района.

В связи с этим Единая комиссия оценив и сопоставив заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленным конкурсной документацией, приняла решение признать победителем конкурса - ООО «Росгосстрах-Центр».

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик поддержал свое возражение на жалобу, дополнив их тем, что по пунктам 4,6,11,20,21,26 КБМ ОАО МСК «СТРАЖ» им. С.Живаго не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ №739 от 08.12.2005 г.

Комиссия, изучив документы и сведения, выслушав мнения сторон пришла к следующим выводам.

Ознакомившись с расчетами, предоставленными ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго на заседание Комиссии (от 26.05.2009г. б/н) установлено, что по п.6 технического задания конкурсной документации КБМ указанный Заявителем не соответствует требованиям установленным Постановлением Правительства РФ №739 от 08.12.2005г.

По остальным спорным пунктам (4,11,20,21,26) расчеты КБМ Заявителя определены верно.

Вместе с тем, по тем же позициям в конкурсной заявке ООО «РГС-Центр»-«Управление по Рязанской области» КБМ рассчитан с ошибками, в части преждевременного предоставления коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Таким образом, на этапе рассмотрения заявок Единая комиссия, должна была отклонить конкурсные заявки обоих участников размещения заказа, как не соответствующие требованиям конкурсной документации в части неправильного расчета ценового предложения с нарушением требований установленных конкурсной документацией и Постановлением Правительства РФ №739 от 08.12.2005г.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 9 ст. 17 и ч. 6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО МСК «СТРАЖ» им. С.Живаго необоснованной.
2. Признать Единую комиссию по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Ермишинского муниципального района Рязанской области нарушившей ч.1 ст.27 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

29 мая 2009 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказами Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. и № 47 от 22.05.2009г. в составе Луканцова В.В., заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Колупаевой Е.В., специалиста 1-го разряда отдела рекламы и недобросовестной конкуренции на основании своего решения по делу № 115/2009-З/З от 12.05.2009

г. п р е : д п и с ы в а е т

Единой комиссии по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Ермишинского муниципального района Рязанской области, а именно:

1. Отменить протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе и оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 10.04.2009г.

2. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в 5-и дневный срок после его получения и представить в Рязанское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия