

РЕШЕНИЕ №39-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 февраля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - М Н.Н. (доверенность № от 29.07.2014), З Я.В. (доверенность № от 01.12.2014) (далее – Организатор торгов), представителей ООО «Туапсинский балкерный терминал» - Т Д.В. (приказ о назначении), Ш В.В. (доверенность № от 24.02.2015), Ч М.И. (доверенность № от 24.02.2015) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 150 на право заключения договора водопользования (извещение № 061114/2644174 /01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Туапсинский балкерный терминал» (вх.№1508 от 12.02.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 150 на право заключения договора водопользования (извещение № 061114/2644174 /01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель полагает, что Организатору торгов - Кубанскому бассейновому водному управлению, как исполнительному органу по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования, следовало принять решение о заключении договора водопользования без проведения аукциона, либо при назначении аукциона № 150, надлежало учесть особый порядок водопользования в отношении акватории водного объекта, расположенного на режимной территории пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации и довести объективную информацию об особом порядке водопользования акваторией водного объекта до всех заинтересованных лиц, подавших заявку на участие в аукционе № 150, о необходимости приобретения прав на причальное сооружение, прилегающее к акватории данного водного объекта. Тем не менее, по результатам рассмотрения заявления ООО «Туапсинский балкерный терминал» о предоставлении акватории водного объекта, Кубанским бассейновым водным управлением назначен открытый аукцион № 150, с преимущественным участием физических лиц. В связи с чем, просит оценить правомерность действий Кубанского бассейнового водного управления по назначению аукциона № 150 на право заключения договора водопользования акваторией водного объекта образованного для целей эксплуатации причального сооружения, являющегося собственностью ООО «Туапсинский балкерный терминал».

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.02.2015 года в 16-30 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов организован открытый аукцион №150 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Туапсе): участок акватории площадью 0,0079 кв.км в границах в географических координатах:

т. 1. 44°05'32,93" с.ш.; 39°04'28,14" в.д.;

т. 2. 44°05'28,12" с.ш.; 39°04'18,56" в.д.;

т. 3. 44°05'28,95" с.ш.; 39°04'17,71" в.д.;

т. 4. 44°05'33,76" с.ш.; 39°04'27,30" в.д.;

Участок предоставляется в совместное водопользование; водопользование без

забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

Извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 25.12.2014.

Как поясняют представители Организатора торгов, заявка ООО «Туапсинский балкерный терминал» от 09.09.2014 № 9167 содержала прямое указание на использование акватории водного объекта с целью размещения плавательных средств (судов), в связи с чем заявителю было направлено извещение о необходимости проведения аукциона от 22.09.2014.

Никаких возражений от заявителя не поступило. В срок указанный в аукционной документации заявителем представлен пакет для участия в аукционе.

Заявитель был допущен к участию. Заявлений по вопросу разъяснения проведения аукциона или конкурсной документации не поступало.

В соответствии с заявкой на участие в аукционе, подписанной руководителем ООО «Туапсинский балкерный терминал», заявитель подтверждает, что: «... изучил документацию об аукционе на право заключения договора водопользования, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативно-правовые акты и извещает о своем желании участвовать в аукционе № 150 на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря», который состоится **13 января 2015 года** в соответствии с «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. № 230 и условиями, утвержденными Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, сообщает, что не находится в процедуре банкротства, ликвидации, приостановления деятельности (для юридического лица) или в процессе прекращения заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, выражает свое согласие с условиями пользования водным объектом и в случае его признания победителем в аукционе согласен на заключение договора водопользования участком акватории Чёрного моря (г. Туапсе) не позднее 10 рабочих дней после подписания протокола об итогах аукциона произвести оплату стоимости предмета аукциона по результатам аукциона на счет, указанный в договоре водопользования».

13.01.2015 года проведен 1-й тур открытого аукциона №150, в котором участвовало ООО «Туапсинский балкерный терминал». Продолжение аукциона назначено на 03.04.2015.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230.

Так вышеуказанное Постановление устанавливает, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретает на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с п. 7 Правил, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона».

В соответствии с п. 8 Правил организатор аукциона:

- а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;
- б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет. Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания дополнительной платы;
- в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;
- г) заключает договоры о задатке.

Все требования пунктов 7 и 8 Правил Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов выполнены в полном объеме.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов соблюдены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Туапсинский балкерный терминал» (вх.№1508 от 12.02.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 150 на право заключения договора водопользования (извещение № 061114/2644174 /01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.