

Администрация г. Сосновоборска
ул. Солнечная 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500

ИП Макаров А.Д.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу №178-15-13

11 сентября 2013 года
Сосновоборск

г.

Полностью решение оглашено на заседании Комиссии 11 сентября 2013 года. Копию решения в полном объеме решение изготовлено 25 сентября 2013 года

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии - Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Пономарева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело №178-15-13, возбужденное в отношении администрации г.Сосновоборска по признакам нарушения части 1 статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Настоящее дело рассмотрено в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела.

При рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

При проведении плановой проверки на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства администрацией г. Сосновоборска (далее – администрация) было выявлено обращение ИП Макарова А.Д. (письмо от 09.02.2012) с просьбой о продлении срока разрешения на размещение временных сооружений – киосков, расположенных по адресу: г. Сосновоборск, ул. Ленинского Комсомола, 11, ул. 1-й Пятилетки, 6.

На данное обращение Администрацией дан ответ (выписка АПК от 05.03.2012 №36), в соответствии с которым в продлении сроков разрешений на размещение вышеуказанных сооружений ИП Макарову А.Д. отказано в связи с нецелесообразностью размещения и отсутствием точной обеспеченности данным товаром (мороженым) населения г. Сосновоборска.

Настоящее решение администрации принято в противоречие пункту 2.13 Порядка размещения временных сооружений на территории г. Сосновоборска, утвержденному администрацией г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010 (далее – Порядок), которым утвержден закрытый перечень оснований для отказа в продлении срока разрешения на размещение временных сооружений, в том числе киосков.

данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа №326 от 15.05.2013 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства» возбуждено дело №178-13 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации г.Сосновоборска.

Заявитель ответчика с вменяемым нарушением согласился, вместе с этим, просил отметить тот факт, что фактически ИП Макарову А.Д. отказано в продлении срока разрешений на размещение временных сооружений с учетом торгово-экономического анализа, проведенного отделом развития предпринимательства и труда администрации г. Сосновоборска в соответствии с п. 2.2.2 Порядка. Согласно данному анализу в г. Сосновоборске имеется широко развитая сеть организации розничной торговли продуктами питания, в частности, мороженым. Кроме того, заявленные ИП Макаровым А.Д. временные сооружения размещены с нарушением требований пожарной безопасности, поскольку расстояние между объектами, с которыми киоски находятся в непосредственной близости, составляет менее 6м.

При рассмотрении дела Комиссией также было установлено, что по адресу: Сосновоборск, ул. 9-ой Пятилетки, 6 (8) ООО «Фабрика мороженное «Славица» размещен киоск мороженого. Срок разрешения на размещение временного сооружения неоднократно продлялся, в том числе до 31.03.2013 (постановление администрации города №165 от 13.02.2012).

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, отмечает:

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно действуют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Статья 7 указанного закона определяет, что по вопросам местного значения решением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Порядок размещения временных сооружений на территории г. Сосновоборска определен постановлением администрации г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010 г. (далее – Порядок; Постановление администрации г. Сосновоборска №809 от 15.05.2010).

Согласно пункту 2.1 указанного Порядка юридические и физические лица,

интересованные в получении разрешения на размещение временных сооружений, направляют заявления в администрацию г. Сосновоборска, с обязательнымложением документов, определенным данным пунктом.

соответствии с пунктами 2.2-2.7 Постановления администрации г. Сосновоборска от 29.05.2010 отдел архитектуры и градостроительства Управления градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации г. Сосновоборска (далее – ОАГ УГИЗО) на заседаниях архитектурно-планировочной комиссии (далее – АПК) проводит градостроительный анализ, на которой принимается решение о выдаче/отказе в выдаче разрешения на размещение временного сооружения.

Список оснований для отказа в размещении временного сооружения определен в пункте 1.6 данного Постановления №809 от 29.05.2010, в соответствии с которым размещение временных сооружений запрещено:

в охранной зоне инженерных сетей,

в зеленой зоне общего пользования жилого микрорайона (газоны, скверы),

на территории городских парков, бульваров, площадей, мест общего пользования, предназначенных для отдыха и развлечения горожан, за исключением случаев временного размещения объектов с целью функционального использования территории, указанных в [пунктах 1.3.16, 1.3.21](#).

в пешеходных дорожках, тротуарах, проездах, проходах, асфальтовых площадках в микрорайонного и городского значения общего пользования, местах парковок транспорта, а так же автобусных карманах за исключением случаев размещения специализированных остановочных комплексов.

на земельных участках, предоставленных для строительства, а также на земельных участках, в отношении которых принято решение о застройке, согласно проекта планировки территории.

Указанный перечень, определенный вышеназванным пунктом, является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Установлено выше, решением Администрации, оформленным выпиской АПК от 13.2012 №36, ИП Макарову А.Д. было отказано в размещении временных сооружений торговых павильонов, в связи с тем, что размещение заявленных временных сооружений является нецелесообразным.

Исходя из нецелесообразности в выдаче разрешений, Администрация фактически вышла за пределы предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта, что в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, ФЗ «О защите конкуренции» недопустимо.

Комиссия также не может принять администрации о том, что заявленные ИП Макаровым А.Д. временные сооружения размещены с нарушением требований пожарной безопасности, поскольку расстояние между объектами, с которыми киоски находятся в непосредственной близости, составляет менее 6м., поскольку данное требование предъявляется при наличии оконных и дверных проемов с учетом степени устойчивости здания и класса конструктивной пожарной безопасности. Кроме этого,

линистрацией не представлено документальных доказательств того, что указанные киоски расположены с нарушением требований пожарной безопасности (в частности, не представлены предписания/представления ответствующих контролирующих органов; заключения о соответствии/несоответствии размещаемых временных сооружений требованиям пожарной безопасности и т.д.).

При рассмотрении дела Комиссией также было установлено, что по адресу: Сосновоборск, ул. 9-ой Пятилетки, 6 (8) ООО «Фабрика мороженное «Славица» размещен киоск мороженого. Срок разрешения на размещение временного сооружения неоднократно продлялся, в том числе до 31.03.2013 (постановление администрации города №165 от 13.02.2012).

Указанный факт позволяет Комиссии прийти к выводу о том, что ИП Макарову А.Д. также созданы дискриминационные (неравные) условия деятельности на рынке оказания по реализации мороженого на территории г. Сосновоборска.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что неправомерный указ Администрации (выписка АПК от 05.03.2012 №36) о продлении срока разрешения на размещение временного сооружения – киосков, расположенных по адресам: г. Сосновоборск, ул. Ленинского Комсомола, 11, ул. 9-ой Пятилетки, 6, создал необоснованное препятствие индивидуальному предпринимателю Медведевой И.В. в осуществлении предпринимательской деятельности, что ущемляет интересы указанного предпринимателя как субъекта хозяйственной деятельности и может привести (могло привести) к ограничению конкуренции, а также привел к созданию неравных (дискриминационных) условий деятельности на рынке оказания по реализации мороженого на территории г. Сосновоборска.

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции» одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

В соответствии с пунктами 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и 4) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также создание дискриминационных (неравных) условий деятельности хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях администрации г. Сосновоборска имеет место нарушение пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 3135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном отказе (выписка АПК от 05.03.2012 №36) Макарову А.Д. в продлении срока разрешения на размещение временных сооружений – киосков, - что создало (могло создать) необоснованные препятствия ИП Макарову А.Д. в осуществлении предпринимательской деятельности, что могло, в свою очередь, привести к ограничению конкуренции, а также привел к созданию неравных (дискриминационных) условий деятельности на рынке оказания по реализации

оженного на территории г. Сосновоборска.

основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях
имонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50
дерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

ризнать администрацию г. Сосновоборска нарушившей пункты 2, 8 части 1 статьи
ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, связанных с
основанным отказом (выписка АПК от 05.03.2012 №36) ИП Макарову А.Д. в
длении сроков действия разрешений на размещение временных сооружений –
сков, расположенных по адресам: г.Сосновоборск, ул. Ленинского Комсомола 11;
9-ой пятилетки 6, что создало (могло создать) необоснованные препятствия ИП
карову А.Д. в осуществлении предпринимательской деятельности, что могло
вести к ограничению конкуренции, а также создание дискриминационных
равных) условий деятельности хозяйствующим субъектам.

ыдать администрации г. Сосновоборска предписание о прекращении нарушения
имонопольного законодательства и совершении действий, направленных на
еспечение конкуренции, согласно которому администрации надлежит в срок до
0.2013 совершить действия, направленные на повторное рассмотрение (с учетом
одов, указанных в решении) обращения ИП Макарова А.Д. (письмо от 09.02.2012) о
длении сроков действия разрешений на размещение временных сооружений –
сков, расположенных по адресам: г. Сосновоборск, ул. Ленинского Комсомола, 11;
9-ой пятилетки, 6, в соответствии с порядком размещения временных сооружений на
ритории г. Сосновоборска, утвержденным постановлением администрации г.
сновоборска №809 от 29.05.2010

стоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края
чение трех месяцев с момента вынесения решения.

зседатель Комиссии Е.Л. Лужбин

ны Комиссии: Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева

Администрация г. Сосновоборска

ул. Солнечная 2, г. Сосновоборск,

Красноярский край, 662500

ПРЕДПИСАНИЕ №178-15-13 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ

НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

сентября 2013 года
сногорск

г.

иссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
имонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А.,
еститель руководителя управления, члены комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник
ела контроля органов власти, Е.В. Пономарева, старший государственный
:пектор контрольного отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью
:асти 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите
куренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 25
:тября 2013 года по делу №178-15-13 о нарушении администрацией г.
:сновоборска (662500, г. Сосновоборск, Красноярск, ул. Солнечная, 2) пунктов 2, 8
:ти 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

дать администрации г. Сосновоборска предписание о прекращении нарушения
имонопольного законодательства и совершении действий, направленных на
эспечение конкуренции, согласно которому администрации в срок до 20.10.2013
лежит совершить действия, направленные на повторное рассмотрение (с учетом
одов, указанных в решении) обращения ИП Макарова А.Д. (письмо от 09.02.2012) о
удлении сроков действия разрешений на размещение временных сооружений –
сков, расположенных по адресам: г. Сосновоборск, ул. Ленинского Комсомола, 11;
9-ой пятилетки, 6, в соответствии с порядком размещения временных сооружений на
ритории г. Сосновоборска, утвержденным постановлением администрации г.
:сновоборска №809 от 29.05.2010, и в случае отсутствия объективных причин
нований, указанных в вышеуказанном постановлении №809 от 29.05.2010) для
удления срока разрешения на размещение временных сооружений – выдать
ответствующее распоряжения.

ыполнении настоящего Предписания надлежит сообщить в антимонопольный орган
озднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов,
тверждающих исполнение предписания.

эдписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в
итражный суд Красноярского края.

невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного
ана частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных
вонарушениях установлена административная ответственность.

влечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской
дерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание
имонопольного органа.

эдседатель Комиссии

Е.А. Лужбин

члены Комиссии:

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева