

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о возбуждении дела № 055/05/28-960/2023 и назначении дела к рассмотрению

25 августа 2023 года  
Омск

город

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе <...> – врио заместителя руководителя Омского УФАС России, рассмотрев материалы, свидетельствующие о признаках нарушения индивидуальным предпринимателем <...> (ИНН <...>, ОГРНИП <...>, далее – ИП <...>) требований частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Омского УФАС России из Сибирского ГУ Банка России поступил материалы (исх. № Т6-30/9822 от 26.07.2023) по факту распространения по адресам: пр. Космический, 17б/2 и ул. Кирова, 3 в г. Омске рекламы комиссионного магазина «Рубин», в которой усматриваются признак нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В целях полного и всестороннего рассмотрения материалов, сотрудниками Омского УФАС России 09.08.2023 осмотрены указанные здания, в результате чего установлено следующее:

**1.** По адресу: г. Омск, пр. Космический, 17б/2 расположен нестационарный торговый объект (далее – НТО) на фасаде которого размещена информация:

- «РУБИН КОМИССИОННЫЙ МАГАЗИН»;

- «ПОДКЛЮЧАЕМ К ТЕЛЕ 2 ПОДКЛЮЧИМ Esim Виртуальная SIM-карта в вашем смартфоне Подробности у продавца-консультанта TELE2 РАСПРОДАЖА ЮВЕЛИР АКЦИИ КСЕРОКОПИИ СКИДКИ РЕМОНТ ТЕХНИКИ БИЛАЙН Подключись здесь МЕГАФОН КУПИ SIM-КАРТУ И ВЫБЕРИ ТАРИФ АКТИВИРУЙ В ПРИЛОЖЕНИИ «МЕГАФОН» МЕГАФОН КУПИ SIM-КАРТУ И ВЫБЕРИ ТАРИФ АКТИВИРУЙ В ПРИЛОЖЕНИИ «МЕГАФОН» YOTA ЗДЕСЬ ПОДКЛЮЧИ MTS ЗДЕСЬ И СЕЙЧАС MTS»;

- «Ломбард Рубин Принимаем ВСЕ! 89087991089»;

- «ЛОМБАРД «Рубин» режим работы 09-21»

- «В продаже есть защитные стекла для iPhone и Android 290 рублей»

- «Всем пенсионерам пониженный процент на золото».

Одновременно у входа в НТО установлен двухсторонний штендер с информацией: «КОМИССИОННЫЙ «Ломбард Рубин» Очень низкий % Индивидуальный подход к каждому клиенту БЕРЕМ ВСЕ!!!».

**2.** По адресу: г. Омск, ул. Кирова, 3 комиссионный магазин «Рубин» расположен на 1 этаже многоквартирного жилого дома. У входа размещена следующая информация:

- «РУБИН КОМИССИОННЫЙ МАГАЗИН НИЗКИЙ % ПРИНИМАЕМ ВСЕ 24/7»;

- «Ломбардъ Принимаем ВСЕ! РАСПРОДАЖА АКЦИИ СКИДКИ ·ТЕЛЕФОНЫ ·НОУТБУКИ ·ПЛАНШЕТЫ ·ТЕЛЕВИЗОРЫ ·ФОТОАППАРАТЫ ·КОМПЬЮТЕРЫ ·АВТОАКСЕСУАРЫ ·СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ·ЮВЕЛИРНЫЕ УКРАШЕНИЯ КОМИССИОННЫЙ МАГАЗИН 89045893039»;

- «РЕМОНТ НОУТБУКОВ, ТЕХНИКИ, ПК и ТЕЛЕФОНОВ ЮВЕЛИР».

Одновременно на стене дома установлена рекламная конструкция с информацией: «ЛОМБАРД Рубин Быстрое оформление Низкий процент Ремонт цифровой техники, планшетов, сотовых, ноутбуков, установка ПО, ксерокопия».

В помещениях по указанным адресам на реализуемых товарах прикреплены ценники, на которых указано «ИП

<...>».

По определению, данному статьей 3 Федерального закона «О рекламе»:

**реклама** - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

**объект рекламирования** - это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

**товар** - это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение к ломбарду, а также оказываемым им услугам, в том числе по предоставлению займов.

Пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)») установлено, что **профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов** - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

В силу статьи 4 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

К последним относятся:

- Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

- Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее – Федеральный закон «О ломбардах»);

- Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»;

- Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

В соответствии с пунктом 1 статьи 358 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) принятие от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности специализированными организациями - **ломбардами**.

В части 1 статьи 2 Федерального закона «О ломбардах» установлено, что ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

На основании части 1 статьи 2.6 Федерального закона «О ломбардах» юридическое лицо приобретает статус ломбарда со дня внесения сведений о нем в государственный реестр ломбардов и утрачивает статус ломбарда со дня исключения сведений о нем из указанного реестра.

Согласно материалам Сибирского ГУ Банка России деятельность в комиссионном магазине «Рубин» осуществляет ИП <...>.

Вместе с тем, ИП <...> не обладает статусом ломбарда, сведения о нем в Государственный реестр ломбардов, публично размещаемый в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на

официальном сайте Банка России ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)), не включены, следовательно, он не вправе осуществлять профессиональную деятельность по принятию от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов (профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов).

В части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» установлено, что реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Кроме того, на основании части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, в рекламе, распространенной ИП <...> по адресам: пр. Космический, 17б/2 и ул. Кирова, 3 в г. Омске, усматриваются признаки нарушения требований частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») **ненадлежащая** реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Исходя из определений, данных в пунктах 5 и 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», ИП <...> является и рекламодателем, и рекламодателем.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 13 и 14 статьей 28 Федерального закона «О рекламе».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 2, 13, 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 055/05/28-960/2023 по признакам нарушения частей 13 и 14 статьей 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать лицом, участвующим в деле: - лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ИП <...> (ИНН <...>, ОГРНИП <...>, адрес: <...>).

3. Назначить дело № 055/05/28-960/2023 к рассмотрению на 21 сентября 2023 года в 15:00 часов по адресу: 644010, г. Омск, пр. Карла Маркса, 12 А, к. 102.

4. ИП <...> в срок до 15 сентября 2023 года представить в адрес Управления письменный отзыв на настоящее определение.

Рассмотрение дела может осуществляться дистанционно.

Ссылки на предоставление возможности участия в рассмотрении дела об административном правонарушении путем видеоконференцсвязи (далее – ВКС): <https://fas3.tconf.rt.ru/c/3341950898>.

С инструкцией для участников ВКС можно ознакомиться по ссылке: [https://fas.gov.ru/in\\_ca.pdf](https://fas.gov.ru/in_ca.pdf)

Председатель Комиссии <...>