

Решение по жалобе №3-36 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277)

«11» апреля 2018 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

В присутствии:

представителя ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «.....», действующей на основании доверенности б/н от 11.04.2018 года;

представитель ИП «.....» не явился, уведомлен,

рассмотрев жалобу №3-36 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277), в части: отсутствия обоснования необходимости установления иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика; указания технических характеристик, соответствующих одному производителю Mindray BC-5150, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

04.04.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №3-36 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277), в части: отсутствия обоснования необходимости установления иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика; указания технических характеристик, соответствующих одному производителю Mindray BC-5150,.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме гражданско-правовой договор не заключен.

Заявитель жалобы ИП «.....», указывает, что в документации о закупке при описании объекта закупки заказчик должен установить требования, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством о техническом регулировании, документами, применяемыми в национальной системе стандартизации. В противном случае в документации необходимо обосновать необходимость установления иных требований.

Заказчик не обосновывает необходимость установленных требований. А Именно:

Заказчик указывает технические характеристики соответствующие конкретному анализатору Mindray BC-5150.

Заявитель просит признать незаконными действия (бездействие) Заказчика при организации и проведении торгов и восстановить его нарушенные права и законные интересы в следующем порядке: приведение документации и технического задания нормам закона №223-ФЗ, положению о закупках заказчика, а так же нормам Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Как следует из представленных письменных пояснений ГАУЗ «Брянская городская больница № 2»:

14 марта 2018 года на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» и в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований № 31806236277. До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 (три) заявки:

ООО «М2М-Брянск» - г. Брянск, 02.04.2018 года, 16:53;

ИП «.....». - г. Ставрополь, 04.04.2018 года, 12:44;

ИП «.....». - г. Пятигорск, 04.04.2018 года, 14:47.

По результатам рассмотрения заявок участников единой комиссией были приняты следующие решения:

заявку участника № 1 ООО «М2М-Брянск» - допустить к участию в электронном аукционе;

заявку участника № 2 ИП «.....» - допустить к участию в электронном аукционе;

заявку участника № 3 ИП «.....» - отклонить. Причина отклонения - в составе заявки отсутствует копия паспорта, что явилось нарушением раздела 13 п. «е» Информационной карты аукционной документации.

05 апреля 2018 года состоялся электронный аукцион, который был признан несостоявшимся, так как участие в нем принял только один участник ООО «М2М- Брянск».

ИП «.....», подавший жалобу на действия ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» участником электронного аукциона не являлся, запросы на разъяснения положений аукционной документации, в том числе на разъяснения технических характеристик аппарата вышеуказанным ИП не направлялись.

Заказчик считает, что нарушения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении электронного аукциона на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований отсутствуют, поскольку участниками, подавшими заявки на участие в электронном аукционе, предлагались к поставке аппараты разных производителей, а именно:

ООО «М2М-Брянск» - Mindray BC-5150, страна происхождения товара Китай;

ИП «.....». - Elite 5, Эрба Лахема с.р.о., страна происхождения товара Чехия;

ИП «.....»- Elite 5, Эрба Лахема с.р.о., страна происхождения товара Чехия.

Требования, установленные в документации открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение №

31806236277), предусмотрены техническими регламентами в соответствии с законодательством о техническом регулировании, документами, применяемыми в национальной системе стандартизации.

Изучив материалы жалобы, пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» Протокол №2 от 14.09.2017 года (далее - Положение).

Главой 3.1.1. Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения электронного аукциона установлен главой 19 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

14.03.2018 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277).

До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 (три) заявки на осуществляемую заказчиком закупку.

1. ООО «М2М-Брянск» - г. Брянск,
2. ИП «.....» - г. Ставрополь,
3. ИП «.....» - г. Пятигорск.

Согласно протоколу №27/2 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.04.2018 года единая комиссия, утвержденная в ГАУЗ «Брянская городская больница №2» отклонила заявку ИП «.....», ввиду отсутствия в составе заявки копии паспорта, что явилось нарушением раздела 13 п. «е» Информационной карты аукционной документации.

К участию в электронном аукционе были допущены 2 (две) заявки.

05 апреля 2018 года электронный аукцион был признан несостоявшимся, так как участие в нем принял только один участник ООО «М2М-Брянск».

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что участниками закупки были предложены к поставке анализаторы для гематологических исследований двух производителей Mindray BC-5150, страна происхождения товара Китай; и Elite 5, Эрба Лахема с.р.о., страна происхождения товара Чехия, технические характеристики которых соответствуют установленным заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, технические характеристики, установленные заказчиком в документации о закупке соответствуют двум производителям.

Согласно п.п.1 п. 10.2.1 главы 10.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Установленные в техническом задании документации открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277) требования предусмотрены техническими регламентами и установлены заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу №3-36 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение автоматического анализатора для гематологических исследований (извещение № 31806236277), в части: отсутствия обоснования необходимости установления иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика; указания технических характеристик, соответствующих одному производителю Mindray BC-5150, признать необоснованной.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»