

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш

16 июня 2011 года

№ 04-02/3867

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, рассмотрев жалобу ООО «РемСтройСервис» на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на организацию выполнения комплекса работ по объекту строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 21 для размещения Управления внутренних дел по г. Сыктывкару» (ЭА-594) (далее – открытый аукцион), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «РемСтройСервис» исх. от 06.06.2011 № 51 (вх. от 08.06.2011 № 2783).

Заявитель указывает, что согласно протоколу подведения итогов № 01072000027110000639 – 3 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЗА – 594) на право заключения государственного контракта на организацию выполнения комплекса работ по объекту строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 21 для размещения Управления внутренних дел по г. Сыктывкару» заявка на участие в аукционе ООО «РемстройСервис» была признана не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: отсутствует копия действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно – пожарной сигнализации; ремонт и обслуживание

систем оповещения и эвакуации при пожаре (представлены копии лицензии ООО «Лемма» и договора).

Заявитель считает, что наличие вышеуказанной лицензии не предусмотрено действующим законодательством и соответственно, отказ аукционной комиссии является незаконным.

Заявитель просит решение по вышеуказанному протоколу считать незаконным, признать победителем открытого аукциона в электронной форме заявителя.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Министерство внутренних дел по Республике Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя Министерства внутренних дел по Республике Коми, секретаря и члена аукционной комиссии, представителя ООО «РемСтройСервис», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство внутренних дел по Республике Коми (далее – Муниципальный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЗА – 594) на право заключения государственного контракта на организацию выполнения комплекса работ по объекту строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 21 для размещения Управления внутренних дел по г. Сыктывкару» создана приказом министра финансов Республики Коми № 837 – з от 03.05.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на организацию выполнения комплекса работ по объекту строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 21 для размещения Управления внутренних дел по г. Сыктывкару» (ЭА-594) утверждена Министерством внутренних дел по Республике Коми (далее – документация об аукционе).

2.2. В соответствии с протоколом подведения итогов № 0107200002711000639-3 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-594) на право заключения государственного контракта на организацию выполнения комплекса работ по объекту строительства «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 21 для размещения Управления внутренних дел по г. Сыктывкару» ООО «РемСтройСервис» отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующему основанию:

«Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1.19.6 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме, в части: отсутствия документов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: отсутствует копия действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре (представлены копии лицензии ООО «Лема» и договора)».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Согласно п.п. 1.4.1, 1.4.1.1 документации об аукционе чтобы претендовать на заключение контракта участники размещения заказа должны отвечать следующим обязательным требованиям, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг, являющихся предметом торгов, в случае если установлено Информационной картой документации об аукционе.

В соответствии с п.п. 2 п. 1.13.3 документации об аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п/п 1.4.1.1. пункта 1.4., в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены Информационной картой документации об аукционе.

Согласно п. 20 «Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к Участникам размещения заказа» информационной карты документации об аукционе установлены требования к участникам размещения заказа о наличии действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «РемСтройСервис» по причине отсутствия во второй части заявки на участие в открытом аукционе копии действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре, соответствуют требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

2.3. В соответствии с п. 1, 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия

потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться; перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

Согласно ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п. 39 ч. 1 ст. 17 Закона о лицензировании в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат виды деятельности, в том числе по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с ч. 7 ст. 18 Закона о лицензировании со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование следующих указанных в пункте 1 статьи 17 настоящего Федерального закона видов деятельности, в том числе по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 123 – ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;

2) разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;

3) разработке технической документации на объекты защиты.

В соответствии с п. 15 ст. 2 Технического регламента для целей

настоящего Федерального закона используются основные понятия, установленные статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Федеральный закон "О техническом регулировании"), статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон "О пожарной безопасности"), а также следующие основные понятия, в том числе объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 5 Технического регламента каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 83 Технического регламента автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

Следовательно, Техническим регламентом установлены обязательные требования по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Данная позиция поддерживается, в том числе Определением Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 14.12.2010 № ВАС – 16562/10.

Согласно п. 20 «Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к Участникам размещения заказа» информационной карты документации об аукционе установлены требования к участникам размещения заказа о наличии действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре».

Таким образом, действия государственного заказчика в части включения в документацию об аукционе требования к участникам размещения заказа о наличии лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок

пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре, противоречат требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РемСтройСервис» необоснованной.
 2. Признать действия государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Коми в части включения в документацию об аукционе требования к участникам размещения заказа о наличии лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре противоречащими требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона размещения заказов.
 3. С учетом установленных законодательством о размещении заказов сроков для внесения изменений в документацию об аукционе; признания аукциона несостоявшимся, предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов, об аннулировании торгов не выдавать.
 4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Коми к административной ответственности.
- Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.