РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-3428/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 января 2020 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сиргунина О.А – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ПАО «Карачаровский механический завод» (далее – Заявитель) С А.А. (.), в присутствии представителей департамента строительства Краснодарского края (далее – департамент) В В.Г. (.), рассмотрев жалобу Заявителя на решение департамента об исключении информации о заявителе из реестра квалифицированных подрядных организаций для участия в

электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ПАО «Карачаровский механический завод» на решение департамента строительства Краснодарского края об исключении информации о заявителе из реестра квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений .

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 20.01.2020 года в 10.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия по делу №023/07/3-3428/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заявитель жалобы считает, что его права нарушены действиями департамента, который исключил информацию о заявителе из реестра квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений и не уведомил заявителя о проведении комиссии.

Департамент возражает на доводы жалобы, считает ее необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ПАО «Карачаровский механический завод» (ИНН 7721024057) принимало участие в предварительном отборе подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Указанные действия регулируются Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

Комиссией по проведению предварительного отбора подрядных организаций ПАО «Карачаровский механический завод» включено в реестр квалифицированных подрядных организаций (протокол от 16 октября 2019 г. прилагается).

В департамент поступило письмо ООО «Стартен» от 9 декабря 2019 г. №439/1219 о рассмотрении вопроса об исключении ПАО «Карачаровский механический завод» из реестра

квалифицированных подрядных организаций.

Между ПАО «Карачаровский механический завод» и специализированной некоммерческой организацией - фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (далее - региональный оператор) заключен договор №РТС274В 170154(Д)/97-СМР/2017 от 5 сентября 2017 г. на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

В связи с нарушением существенных условий договора региональный оператор 21 сентября 2017 г. принял решение от 5 сентября 2017 г. №5009 об одностороннем расторжении договора №РТС274В170154(Д)/97-СМР/2017.

В соответствии с пп. «ж» п. 66 положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. №615) (далее - Положение), информация о подрядной организации исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае наличия у участника предварительного отбора контракта и (или) договора, в том числе заключенного в соответствии с на оказание услуг и (или) выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта и (или) договора в течение 3 лет, предшествующих проведению предварительного отбора, в связи с существенными нарушениями участником предварительного отбора условий такого контракта и (или) договора, - в части соответствующего предмета электронного аукциона, в котором подрядная организация имеет право принять участие.

12 декабря 2019 г. состоялось заседание комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций. Повестка дня: рассмотрение вопроса об исключении ПАО «Карачаровский механический завод» из реестра квалифицированных подрядных организаций. Рассмотрев все документы, комиссией принято решение исключить ПАО «Карачаровский механический завод» из

реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (номер предварительного отбора 0118200004519000032, номер реестровой записи 0077210240572019001 8) в пп. «ж» п. 66 Положения.

Расторжение договора в одностороннем порядке в соответствии с пп. «ж» п. 66 Положения является основанием для исключения подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций. ПАО «Карачаровский механический завод» подтверждает, что формально нарушило сроки начала работ на объектах.

В случае включения организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, Положением установлен пп. «е» п. 66 - информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае: включения сведений о подрядной организации, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций, в реестр недобросовестных подрядных организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном разделом VII настоящего Положения.

Относительно довода о не информировании ПАО «Карачаровский механический завод» о месте и дате проведения заседания комиссии представитель департамента пояснил, что в соответствии с п. 16 Положения члены комиссии должны быть уведомлены председателем или секретарем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии не менее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания.

Участники предварительного отбора должны быть уведомлены председателем или секретарем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии через электронную площадку не менее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания.

То есть, данным пунктом установлено, что информировать о проведении заседания комиссии нужно участников предварительного отбора.

ПАО «Карачаровский механический завод» не являлось участником предварительного отбора, так как организация прошла

предварительный отбор 16 октября 2019 г. (реестровая запись 0077210240572019001 8), а являлась организацией, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Кроме того, возможность информирования участников предварительного отбора о месте, дате и времени проведения заседания комиссии через электронную площадку появляется на электронной площадке только при проведении предварительного отбора подрядных организаций.

В случае рассмотрения вопроса об исключении организаций из реестра квалифицированных подрядных организаций такой функционал отсутствует.

На заседании по рассмотрению дела №023/10/18.1-3428/2019 в действиях департамента строительства не установлено нарушений Постановление Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» .

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» на решение департамента строительства Краснодарского края об исключении информации о заявителе из реестра квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: О.А. Сиргунина

Члены Комиссии: Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.