

ООО «УроГин Солюшнз»

бульвар Яна Райниса, д. 43, корп. 1,
помещение II, комната 4, 2 этаж,
г. Москва, 125373

ООО «Медилэнд»

Петровско-Разумовский пр-д,
д. 29, стр. 4, пом. Ч. I, ком. 19,
г. Москва, 127287

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/71-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2018 года
Москва

г.

В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...> начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...> ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/71-17 по признакам нарушения ООО «УроГин Солюшнз» (место нахождения: 125373, г. Москва, бульвар Яна Райниса, д. 43, корп. 1, помещение II, комната 4, 2 этаж) и ООО «Медилэнд» (место нахождения: 127287, г. Москва, Петровско-Разумовский проезд, д. 29, стр. 4, пом. Ч. I, ком. 19) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 07.11.2017 № 404 возбуждено дело № 05-15/71-17 по признакам нарушения ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «АГЗРТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «АГЗРТ» материалам, ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 6.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению дела № 05-15/71-17 (исх. от 28.12.2017 № АЦ/92974/17).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Медилэнд» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного участника № 1 от 13.10.2017.

ООО «Медилэнд» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 02.03.2010 за основным государственным регистрационным номером 1107746154647 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Медилэнд» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 127287, г. Москва, Петровско-Разумовский проезд, д. 29, стр. 4, пом. Ч. 1, ком. 19.

Основным видом деятельности ООО «Медилэнд» является торговля оптовой фармацевтической продукцией.

ООО «УроГин Солюшнз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного участника от 22.03.2012 Решение № 1.

ООО «УроГин Солюшнз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 29.03.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127746222889 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «УроГин Солюшнз» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 125373, г. Москва, бульвар Яна Райниса, д. 43, корп. 1, помещение II, комната 4, 2 этаж.

Основным видом деятельности ООО «УроГин Солюшнз» является

торговля оптовой фармацевтической продукцией.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу

№ 05-15/71-17, в ходе которого установлено, что ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми

№№ 0348300117115000141, 0348300117115000126.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Администрацией городского округа Железнодорожный Московской области (место нахождения: 143980, Московская область, г. Железнодорожный, ул. Пролетарская, д. 27) 12.11.2015 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым

№ 0348300117115000141.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку электротерапевтической аппаратуры.

Аукцион состоялся 23.11.2015, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: - ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦ) составила 857 781,00 рубль.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Медилэнд» в размере 849 203,18 рубля (1 % от НМЦ),

ООО «УроГин Солюшнз» в размере 853 492,09 рубля (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Медилэнд» по цене 849 203,18 рубля.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Администрацией городского округа Железнодорожный Московской области 20.10.2015 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300117115000126.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку эндоскопического оборудования.

Аукцион состоялся 09.11.2015, в котором приняло участие два

хозяйствующих субъекта: ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз».

НМЦ составила 3 838 780,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Медилэнд» в размере 3 800 392,20 рубля (1 % от НМЦ),

ООО «УроГин Солюшнз» в размере 3 819 586,10 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Медилэнд» по цене 3 800 392,20 рубля.

Согласно материалам дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Медилэнд» и

ООО «УроГин Солюшнз» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адреса 185.62.193.154. Контракты также были заключены с IP-адреса 185.62.193.154.

Аукцион № 0348300117115000141			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Медилэнд»	185.62.193.154	185.62.193.154	185.62.193.154
ООО «УроГин Солюшнз»	185.62.193.154	185.62.193.154	---
Аукцион № 0348300117115000126			
ООО «Медилэнд»	185.62.193.154	185.62.193.154	185.62.193.154
ООО «УроГин Солюшнз»	185.62.193.154	185.62.193.154	---

В результате анализа IP-адреса 185.62.193.154 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «РУСФОН».

Согласно представленным ООО «РУСФОН» сведениям IP-адрес 185.62.193.154 выделялся ООО «ЮРМЕД» по договору на оказание услуг связи от 18.03.2015 № РК-15-1014. Адрес предоставления услуг связи: 127015,

г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 2, корп. 1.

Из материалов дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Устава ООО «УроГин

Солюшнз», место нахождения Общества: 125373, г. Москва, бульвар Яна Райниса, д. 43, корп. 1, помещение II, комната 4, 2 этаж.

Из материалов дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Устава ООО «Медилэнд», место нахождения Общества: 127287, г. Москва, Петровско-Разумовский проезд, д. 29, стр. 4, пом. Ч. I, ком. 19.

Однако, предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать

IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, установлено, что ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» в 2015-2017 фактически принимали участие в аукционах по адресу место нахождения ООО «ЮРМЕД»: 127015, г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 2, корп. 1.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО «ЮРМЕД». Использование ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» единой выделенной сети ООО «ЮРМЕД» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ к друг другу.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «УроГин Солюшнз»	Требования к характеристикам	User	tndr-ym
	Декларация	<...>	tndr-ym
ООО «Медилэнд»	Требования к характеристикам	User	tndr-ym
	Декларация	<...>	tndr-ym

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Медилэнд» и

ООО «УроГин Солюшнз» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0387200009117004831	Поставка расходного материала для гинекологического отделения	994 880,00	ООО «Уралмедснаб» 701 390,40	ООО «ЗС» 706 364,80 ООО «УроГин Солюшнз» 766057,60	29,5
0387200009117004733	Поставка расходного материала для урологического отделения	1 005 077,30	ООО «УроГин Солюшнз» 587 969,93	ООО «РУС» 592 995,32	41,5
0169300000117003238	17-44368Э Поставка катетеров мочеточниковых	244 956,00	ООО «УроГин Солюшнз» 164 120,52	ООО «ЭЛЕМЕНТ» 165 000,00 ООО «Уральский центр медицины и здоровья» 176 000,00 ООО Торговый Дом «ЧЭТП» 199 900,00 ООО «СОЦПОСТАВКА» 200 000,00	33
0318300541317000114	Поставка стола операционного с принадлежностями	1 269 466,67	ООО «УроГин Солюшнз» 908 752,67	ИП Корниенко Елена Викторовна 915 100,00 ООО «ТАК» 1 127 305,34	28
	"Поставка медицинской мебели для нужд ФГБОУ высшего образования		ИП Жвравлев	ООО «УроГин	

0318100057216000202	«Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации»	723 822,00	Александр Станиславович 468 790,00	Солюшнз» 479 540,89	35
0325300000717000173	Запасные части к оборудованию	263 983,98	ООО «Медилэнд» 208 547,34	ООО «Альфамед сервис» 209 000,00	21
0187200001717000727	Поставка медицинского оборудования - шприцевой инфузионный насос	1 845 000,00	ООО «Медилэнд» 1 429 875,00	ООО «Диамед» 1 439 100,00	23
0325100016017000144	Поставка aspirатора медицинского вакуумного с принадлежностями	1 282 050,00	ООО «Компания Экона» 993 589,00	ООО «Медилэнд» 1 000 000,00	22
0187200001717000409	Поставка, обеспечение монтажа и ввода в эксплуатацию медицинского оборудования - монитор церебральных функций	1 093 000,00	ООО «Медилэнд» 819 750,00	ООО «Полимед» 825 215,00	25
0318200028117000648	Поставка медицинских изделий к электрохирургическому оборудованию Force Triad, Force FX производства фирмы Covidien	318 385,98	ООО «Медилэнд» 237 197,57	ООО «ОПТИМА» 238 789,50	25,5

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 21 % до 41,5 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126. ООО «Медилэнд» и ООО «УроГин Солюшнз» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общий IP-адрес 185.62.193.154 и оборудование, принадлежащее ООО «ЮРМЕД»: 127083, г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 2, корп. 1.

Таким образом, собранные по делу № 05-15/71-17 о нарушении

антимонопольного законодательства доказательству свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий. Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Медилэнд» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126, со снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «Медилэнд» смогло заключить государственные контракты на сумму 4 696 561,00 рубль.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в

устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд», а также получение дохода ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «УроГин Солюшнз» (ИНН 7733797397) и ООО «Медилэнд» (ИНН 7714802034) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300117115000141, 0348300117115000126.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «УроГин Солюшнз» и ООО «Медилэнд» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/71-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>