

Организатор торгов:

Комитет по управлению
имуществом администрации
городского округа
Архангельской области «Котлас»

165300, Архангельская область,
г. Котлас, пл. Советов, д. 3

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Архангельский трест столовых»

163000, г. Архангельск,
ул. Серафимовича, дом 45, офис 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Архангельской области

ул. К.Либкнехта, 2, г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

_____ № 05-03/8075

На _____
№ _____ от _____

РЕШЕНИЕ

13 ноября 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель -

Член комиссии -

Член комиссии -

Член комиссии -

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Архангельский трест столовых», в присутствии представителя ИП Герасименко Н.П. - <...> (по доверенности), представители заявителя и организатора торгов не приняли участие в рассмотрении дела,

УСТАНОВИЛА:

09.11.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «Архангельский трест столовых» на действия организатора торгов при проведении продажи муниципального имущества – доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок» посредством публичного предложения в электронной форме (извещение № 150720/0146086/01 размещено на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, лот № 1).

Содержание жалобы:

ООО «Архангельский трест столовых» указывает, что имел намерение участвовать в торгах, однако был лишен возможности подачи заявки по причине нарушения организатором торгов порядка организации и проведения торгов, которое выразилось в непринятии мер по проведению актуализированной оценки начальной стоимости приватизируемого имущества, поскольку на дату проведения торгов 27 октября 2020 года 6-месячный срок с момента составления Отчета об оценке от 13 марта 2020 года истек.

Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Архангельской области «Котлас», не согласился с жалобой, представив пояснения и материалы с письмом от 12.11.2020 № 01-2635, указав на соблюдение требований действующего законодательства при проведении торгов по извещению № 150720/0146086/01.

Организатор торгов в своих возражениях указал, что рассматриваемые торги проводились на основании постановления администрации городского округа «Котлас» от 14.07.2020 № 1240. Начальная цена продажи определена в соответствии с отчетом об оценке от 13.03.2020. Согласно информационному сообщению срок приема заявок был установлен с 20.07.2020 по 31.08.2020. Датой торгов было установлено 08.09.2020 в 10.00. К указанному сроку поступило 5 заявок, все заявители были допущены к торгам. Торги состоялись в указанную дату.

18.09.2020 в ФАС России поступила жалоба одного из участников торгов на действия оператора электронной площадки. Решением ФАС России № 04/10/18.1-145/2020 от 29.09.2020 жалоба была признана обоснованной. Организатору торгов и оператору электронной площадки было выдано предписание, согласно которому до 12.10.2020: отменить Протокол подведения итогов 178fz15072000017 от 08.09.2020 (далее – Протокол проведения Торгов); внести изменения в Информационное сообщение о проведении торгов по продаже муниципального имущества — доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок» посредством публичного предложения в электронной форме (далее – Сообщение) в части установления новых сроков проведения Торгов; уведомить лиц, подавших заявки на участие в Торгах, о внесенных в Сообщение изменениях; разместить соответствующую информацию на официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» <http://178fz.roseltorg.ru> (далее – сайт Оператора), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано извещение о проведении Торгов.

В целях исполнения предписания 06.10.2020 был отменен протокол подведения итогов процедуры 178fz15072000017, 08.10.2020 постановлением Администрации городского округа «Котлас» № 1898 была определена новая дата проведения торгов — 27.10.2020. Участникам торгов были направлены соответствующие уведомления. Торги состоялись, победитель определен, договор купли-продажи подписан.

Организатор торгов отметил, что в связи с отсутствием необходимости привлечения к торгам новых участников и продления срока приема заявок, истечение срока отчета об определении рыночной стоимости объекта торгов на дату проведения повторной процедуры подачи ценовых предложений и подведения итогов торгов не являлось препятствием к проведению данной процедуры, поскольку все предшествующие стадии торгов проводились в соответствии с требованиями законодательства в рамках действия отчета об оценке.

Представитель ИП Герасименко Н.П. 12.11.2020 направил возражения на жалобу, где указал, что ИП Герасименко Н.П. признана победителем торгов по продаже муниципального имущества — доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок». 02.11.2020 между ИП Герасименко и Комитетом по управлению имуществом администрации МО «Котлас» заключен договор купли-продажи. Представитель ИП Герасименко считает, что доводы, указанные в жалобе ООО «Архангельский трест столовых», не подлежат удовлетворению, поскольку согласно статье 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев. Начальная цена продажи имущества определена организатором торгов на основании отчета от 13.03.2020, при этом первоначальное информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 15.07.2020, то есть в пределах шести месяцев с даты оценки.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

Пунктом 1 части 25 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» определено, что обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня

размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

Результат по лоту № 1 согласно информации на сайте www.torgi.gov.ru по извещению № 150720/0146086/01, опубликованному в разделе «Детализация», размещен 27.10.2020 и 02.11.2020.

Жалоба ООО «Архангельский трест столовых» поступила в антимонопольный орган 09.11.2020, то есть в срок, превышающий 5 рабочих дней со дня публикации результатов торгов 27.10.2020, но в течение пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах торгов, опубликованного 02.11.2020. Следовательно, жалоба была принята к рассмотрению.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Архангельский трест столовых» не подавал заявку на участие в торгах. Следовательно, его жалоба может быть рассмотрена на предмет ущемления и нарушения его прав в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок продажи государственного и муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Согласно статье 13 Закона о приватизации одним из способов приватизации является продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения.

Продажа государственного и муниципального имущества посредством публичного предложения регламентирована статьей 23 Закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Как следует из пункта 3 статьи 15 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, в числе прочих сведений, должно содержать наименование такого

имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества).

В данном случае предметом рассматриваемых торгов было право покупки доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок».

В соответствующем информационном сообщении, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru>, во исполнение вышеназванного требования содержатся позволяющие индивидуализировать имущество сведения.

Одновременно, пунктом 9 статьи 15 Закона о приватизации установлено, что со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество, имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе.

Комиссией установлено, что 17 июля 2020 года на сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 150720/0146086/ 0 1 о проведении продажи муниципального имущества – доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок» посредством публичного предложения в электронной форме.

Организатор торгов (продавец) – Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования «Котлас».

Место проведения торгов – электронная площадка <https://www.roseltorg.ru>.

Дата начала приема заявок на участие в торгах – 20 июля 2020 года.

Дата окончания приема заявок на участие в торгах – 31 августа 2020 года.

Определение участников торгов – 04 сентября 2020 года.

Дата проведения торгов – 08 сентября 2020 года.

На участие в рассматриваемых торгах подали заявки: ИП Герасименко Н.П., <...>, <...>, ИП Овчаренко Д.В., ООО «Прометей», <...>.

Все вышеперечисленные претенденты, согласно протоколу 178fz15072000017 от 04.09.2020 были допущены к участию в торгах.

Торги состоялись 08.09.2020, был определен победитель, о чем свидетельствует протокол подведения итогов 178fz15072000017 от 08 сентября 2020 года.

18.09.2020 в ФАС России поступила жалоба одного из участников торгов на действия оператора электронной площадки. Решением ФАС России № 04/10/18.1-145/2020 от 29.09.2020 жалоба была признана обоснованной. Организатору торгов и оператору электронной площадки было выдано предписание, согласно которому до 12.10.2020:

- отменить Протокол подведения итогов 178fz15072000017 от 08.09.2020 (далее – Протокол проведения Торгов);

- внести изменения в Информационное сообщение о проведении торгов по продаже муниципального имущества — доли в размере 100% в уставном капитале

ООО «Котласский рынок» посредством публичного предложения в электронной форме (далее – Сообщение) в части установления новых сроков проведения Торгов;

- уведомить лиц, подавших заявки на участие в Торгах, о внесенных в Сообщение изменениях;

- разместить соответствующую информацию на официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://178fz.roseltorg.ru> (далее – сайт Оператора), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано извещение о проведении Торгов.

06.10.2020 был подписан протокол отмены подведения итогов процедуры 178fz15072000017 от 08.09.2020.

08.10.2020 постановлением Администрации городского округа «Котлас» № 1898 была определена новая дата проведения торгов — 27.10.2020.

27.10.2020 состоялись торги, победителем процедуры признан участник, предложивший наибольшую цену лота, - Индивидуальный предприниматель Герасименко Нина Петровна.

Согласно статье 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

По информации, имеющейся в материалах дела, Отчет № 26/Б-20 об определении рыночной стоимости 100% доли МО «Котлас» в ООО «Котласский рынок» номинальной стоимостью 14550,0 тыс. рублей датирован 13.03.2020.

Решение о проведении торгов по продаже муниципального имущества — доли в размере 100% в уставном капитале ООО «Котласский рынок» посредством публичного предложения в электронной форме было принято в соответствии с постановлением Администрации городского округа Архангельской области «Котлас» от 14.07.2020 № 1240.

Информация о проведении торгов размещена на сайте www.torgi.ru 15.07.2020 (Извещение № 150720/0146086/01).

Таким образом, на момент объявления процедуры продажи имущества посредством публичного предложения срок действия отчета об оценке составлял 4 месяца, что соответствует установленным законодательством срокам. Таким образом, организатором торгов не нарушен порядок организации и проведения торгов — со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения

на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

Кроме того, во время приема заявок на участие в торгах с 20.07.2020 по 31.08.2020 шестимесячный срок действия отчета об оценке также не прошел, следовательно, не приходится говорить о невозможности подачи ООО «Архангельский трест столовых» заявки на участие в рассматриваемых торгах.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Архангельский трест столовых» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

<...>