

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5385/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 декабря 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленной, ИП И.О.В. (далее – Заявитель), при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Параграф» (далее – Организатор торгов) и представителя ООО «Южная коммерческая система» (далее – Оператор электронной торговой площадки), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (извещения № 121021/39887374/01, лот № 14, лот № 19, № 121021/39887374/02 лот № 21, лот № 22 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (извещения № 121021/39887374/01, лот № 14, лот

№ 19, № 121021/39887374/02 лот № 21, лот № 22 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 06.12.2021г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов и Оператор электронной торговой площадки нарушили порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов и Оператор электронной торговой площадки возражают доводам жалобы, считают их несостоятельными, и просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными Федеральными законами и

Постановлениями Правительства Российской Федерации.

ООО «Параграф» осуществляя деятельность по реализации арестованного имущества должника на основании государственного контракта от 27.05.2021г. № 100014975121100030, заключенного с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае и Республике Адыгея, организовало и провело торги по реализации следующего имущества.

Лот № 14 – квартира, площадью 40,3 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0127003:3214, расположенная по адресу: г. Краснодар, ул. Авиагородок, д. 19, кв. 38, должник Гаврилкин А.С. Начальная цена – 1 955 000,00 руб., размер задатка - 97 750,00 руб., шаг аукциона – 9 800,00 руб., обременение: залог, арест.

Лот № 19 – квартира, площадью 38,5 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0411051:2860, расположенная по адресу: г. Краснодар, ул. им. Лавочкина, д. 27, кв. 203, должник Ватолин Е.А. Начальная цена - 1 000 000,00 руб., размер задатка - 50 000,00 руб., шаг аукциона – 5 000,00 руб., обременение: залог, арест.

Извещение о проведении повторных торгов опубликовано в газете «Кубанские новости» от 12.11.2021г. № 170 (7151), на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru № 121021/39887374/01 от 13.10.2021г., на сайте ФССП РФ, а также на сайте Организатора торгов, Межрайонного территориального Управления Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея.

Согласно извещению заявки на участие в аукционе принимаются с 13.11.2021г. по 19.11.2021г. Торги состоятся: 23.11.2021г. с 10:00 (МСК).

Лот № 21 – нежилые помещения 43-48, площадью 92,7 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0129001:41664, расположенные по адресу: г. Краснодар, ул. им. Евгении Жигуленко, д. 9, должник ООО «Капиталстрой». Начальная цена - 2 177 292,00 руб., размер задатка - 326 593,80 руб., шаг аукциона – 10 900,00 руб., обременение: арест.

Лот № 22 - нежилые помещения 59-60, площадью 37,7 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0129001:41666, расположенные по адресу: г. Краснодар, ул. им. Евгении Жигуленко, д. 9, должник ООО «Капиталстрой». Начальная цена - 885 479,00 руб., размер задатка -

132 821,85 руб., шаг аукциона – 4 500 руб., обременение: арест.

Извещение о проведении повторных торгов опубликовано в газете «Кубанские новости» от 12.11.2021г. № 170 (7151), на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru № 121021/39887374/02 от 13.10.2021г., на сайте ФССП РФ, а также на сайте Организатора торгов, Межрайонного территориального Управления Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея.

Согласно извещению заявки на участие в аукционе принимаются с 17.11.2021г. по 26.11.2021г. Торги состоятся: 01.12.2021г. с 10:00 (МСК).

В вышеуказанных извещениях опубликованы условия оформления участия в торгах и порядок их проведения.

Согласно извещению, указанные торги будут проводиться по адресу электронной торговой площадки в сети интернет [http:// www.ucs-torg.ru/](http://www.ucs-torg.ru/).

Согласно доводу жалобы Заявителя, для регистрации на ЭТП «Южная коммерческая система» необходимо наличие ЭЦП, выданной авторизованным удостоверяющим центром в соответствии с ограниченным перечнем. Кроме того, Оператор электронной торговой площадки установил требование о наличии в квалифицированном сертификате дополнительного индикатора OID, что препятствует регистрации на ЭТП потенциальных участников торгов.

Вместе с тем, порядок проведения торгов в электронной форме, порядок взаимодействия и взаиморасчетов Организаторов торгов, Оператора электронной площадки, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в торгах, участников торгов в процессе их организации и проведения на электронной торговой площадке включая права, обязанности и ответственность Сторон устанавливается Регламентом проведения торгов в электронной форме на электронной торговой площадке «Южная коммерческая система» (далее – Регламент).

Согласно пункту 7.19 Регламента, на ЭТП используются усиленные квалифицированные электронные подписи (далее - квалифицированные электронные подписи) и усиленные квалифицированные электронные подписи усовершенствованного

формата (далее - усовершенствованные электронные подписи).

В соответствии с пунктом 7.20 Регламента, квалифицированной электронной подписью считается подпись, отвечающая следующим критериям:

- электронная подпись получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
- электронная подпись позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
- электронная подпись позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
- электронная подпись создаётся с использованием средств электронной подписи;
- ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
- для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно пункту 7.21 Регламента, усовершенствованная электронная подпись, используемая на ЭТП, должна отвечать критериям, указанным в пункте 7.20 настоящего Регламента, а также должна содержать:

- информацию о моменте создания электронной подписи, полученной от TSP-сервера удостоверяющего центра;
- информацию, полученную от OCSP-сервера удостоверяющего центра, позволяющую удостовериться в действительности сертификата ключа проверки электронной подписи владельца электронной подписи на момент создания электронной подписи.

Согласно пункту 7.22 Регламента, квалифицированные электронные подписи признаются действительными в системе электронного документооборота до тех пор, пока решением суда не установлено иное, при одновременном соблюдении следующих условий:

- сертификат ключа проверки электронной подписи создан и выдан аккредитованным удостоверяющим центром, аккредитация которого действительна на день выдачи указанного сертификата;
- удостоверяющий центр, выдавший сертификат ключа проверки электронной подписи имеет действующие лицензии, позволяющие выдавать такие сертификаты;
- сертификат ключа проверки электронной подписи должен быть выдан в Удостоверяющем центре для использования в информационных сетях общего пользования (информационная система, открытая для использования всеми физическими и юридическими лицами и в услугах которой этим лицам не может быть отказано).
- сертификат ключа проверки электронной подписи действителен на момент подписания электронного документа (при наличии достоверной информации о моменте подписания электронного документа) или на день проверки действительности указанного сертификата, если момент подписания электронного документа не определён;
- на ЭТП в момент проверки электронной подписи имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу сертификата электронной подписи, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания. При этом проверка осуществляется с использованием средств электронной подписи, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и с использованием сертификата лица, подписавшего электронный документ;
- электронная подпись используется с учётом ограничений, содержащихся в квалифицированном сертификате ключа проверки электронной подписи лица, подписывающего электронный документ (если такие ограничения установлены).

Согласно пояснениям Оператора электронной торговой площадки, ЭТП «Южная коммерческая система» использует OID для идентификации Удостоверяющих центров. Наличие идентификатора OID не является обязательным на ЭТП «Южная коммерческая система», для работы достаточно будет получить сертификат электронной цифровой подписи в одном из авторизованных

удостоверяющих центров, в соответствии с перечнем, приведенным в Приложении № 1 к Регламенту.

Вместе с тем, согласно пояснениям Организатора торгов, любой удостоверяющий центр может обратиться к Оператору электронной торговой площадки с целью заключения договора авторизации.

Договоры между ЭТП и удостоверяющим центром устанавливают обязанность удостоверяющего центра проводить расширенную проверку полномочий владельца электронной цифровой подписи по работе владельца на конкретной ЭТП.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператор электронной торговой площадки неправомерно отклонил его заявления о регистрации на ЭТП.

В соответствии с пунктом 8.1 Регламента, для обеспечения доступа к участию в торгах оператор электронной площадки проводит регистрацию на электронной площадке. Регистрация на электронной площадке осуществляется без взимания платы. Для получения доступа на ЭТП любому Посетителю ЭТП необходимо зарегистрироваться на www.ucs-torg.ru/. Форма для регистрации размещена в разделе «Регистрация» и должна быть заполнена в точном соответствии с официальными документами Заявителя (Устав, паспорт, свидетельства и т.д.).

Согласно пункту 8.2 Регламента, для регистрации на электронной площадке заявитель представляет Оператору электронной площадки заявление на регистрацию и нижеследующие документы (цветные скан копии, заверенные ЭЦП) и сведения:

1. для физических лиц:

- копии документов, удостоверяющих личность (паспорт все страницы, заверенные цветные копии);
- сведения об ИНН (Свидетельство ИНН, заверенная цветная копия);
- СНИЛС (заверенная цветная копия);
- адрес электронной почты, номер телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке;

- заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке; ФИО заявителя прописываются с заглавных букв, указывается регистрация по месту жительства);

- копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц);

2. для индивидуальных предпринимателей:

- копии документов, удостоверяющих личность (паспорт все страницы, заверенные цветные копии);

- копия выписки из ЕГРИП, выданной не более чем за тридцать календарных дней до даты представления заявления на регистрацию;

- сведения об ИНН (Свидетельство ИНН, заверенная цветная копия);

- свидетельство ОГРНИП либо Лист записи о государственной регистрации ИП (заверенная цветная копия);

- адрес электронной почты, номер телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке.

- заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке. ФИО заявителя прописываются с заглавных букв; указывается регистрация по месту жительства)

- копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц).

Согласно пояснениям Оператора электронной торговой площадки, от Заявителя поступило 4 заявления о регистрации на ЭТП «Южная коммерческая система» от 01.11.2021г., от 08.11.2021г., от 11.11.2021г., от 17.11.2021г.

Согласно документам, представленным на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, заявление Заявителя от 01.11.2021г. отклонено по причине отсутствия Копии СНИЛС и свидетельства ИНН,

заявление от 08.11.2021г. отклонено по причине подписания заявления от имени физического лица, электронной цифровой подписью индивидуального предпринимателя, заявление от 11.11.2021г. отклонено по причине представления черно-белой скан-копии свидетельства ОГРНИП, заявление от 17.11.2021г. отклонено по причине представления черно-белой скан-копии свидетельства ОГРНИП и отсутствия указания на регион и населенный пункт в графе «Место жительства» формы для регистрации на ЭТП.

Согласно доводу Заявителя, с 01.01.2017г. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе российской организации или физического лица, а также свидетельство об аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц оформляются без использования типографических бланков. При регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств с 01.01.2017г. вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи соответствующего реестра.

Таким образом, по мнению Заявителя, требование о предоставлении свидетельства ОГРНИП, а также отказы в регистрации на ЭТП по заявлениям от 11.11.2021г. и от 17.11.2021г., по указанным основаниям неправомерны.

Вместе с тем, согласно абзацу 4 подпункта 2 пункта 8.2 Регламента, для регистрации на электронной площадке заявитель-индивидуальный предприниматель представляет Оператору электронной площадки свидетельство ОГРНИП либо Лист записи о государственной регистрации ИП (заверенная цветная копия).

Таким образом, в случае отсутствия у заинтересованного лица свидетельства ОГРНИП, необходимо представить цветную скан-копию листа записи о государственной регистрации ИП.

Кроме того, согласно форме для регистрации, размещенной в разделе «Регистрация» на сайте ЭТП «Южная коммерческая система», Заявителю при заполнении заявления о регистрации, необходимо указать регион и населённый пункт места жительства (регистрации) путем выбора значения в интерактивном окне.

Согласно доводу жалобы Заявителя, электронная подпись физического лица и электронная подпись индивидуального предпринимателя полностью идентичны. Учитывая, что индивидуальный предприниматель является физическим лицом,

Оператор электронной торговой площадки неправомерно отказал в регистрации на ЭТП по заявлению от 08.11.2021г.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.3 Регламента, указанные в пункте 8.2 настоящего Регламента документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного электронной подписью юридического лица или индивидуального предпринимателя (для заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) или электронной подписью физического лица (для заявителей физических лиц) (далее - электронный документ). Указанные в пункте 8.2 документы должны быть поданы с использованием интерфейса электронной площадки.

Пунктом 8.2 Регламента предусмотрен разный состав заявления о регистрации на ЭТП для заявителей-физических лиц и заявителей-индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, подавая заявление о регистрации на ЭТП, подписанное электронной цифровой подписью индивидуального предпринимателя необходимо подкрепление соответствующего комплекта документов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 Федерального закона от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированный сертификат должен содержать указание на фамилию, имя, отчество (если имеется) владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, либо фамилию, имя, отчество (если имеется) и основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя - владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, либо наименование, место нахождения и основной государственный регистрационный номер владельца квалифицированного сертификата - для российского юридического лица, либо наименование, место нахождения владельца квалифицированного сертификата, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) - для иностранной организации (в том числе филиалов, представительств и иных обособленных подразделений иностранной организации).

На основании изложенного, электронная цифровая подпись физического лица и электронная цифровая подпись индивидуального предпринимателя не идентичны по составу информации о владельце

такой электронной цифровой подписи, следовательно, не могут быть взаимозаменяемы.

В соответствии с пунктом 8.6 Регламента, Оператор электронной площадки отказывает заявителю в регистрации на электронной площадке в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 8.2 настоящего Регламента, или в случае, если представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или в них обнаружена недостоверная информация, либо представленные заявителем сведения являются недостоверными. Отказ в регистрации на электронной площадке по иным основаниям, кроме указанных в настоящем пункте, не допускается.

На основании изложенного, Заявителем не выполнены требования Регламента, что повлекло отклонение его заявлений.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно определил местом проведения торгов электронные торговые площадки, не входящие в перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015г. № 2488.

Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015г. № 2488-р утвержден перечень операторов электронных торговых площадок для организации продажи государственного имущества, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Вместе с тем, указанное распоряжение не устанавливает ограничений в выборе оператора электронной торговой площадки при реализации арестованного имущества должника, в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной формы, в рамках исполнительного производства, законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС в действиях ООО «Параграф», а также ООО «Южная коммерческая система» не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП И.О.В. на действия ООО «Параграф» и ООО «Южная коммерческая система» при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (извещения № 121021/39887374/01, лот № 14, лот № 19, № 121021/39887374/02 лот № 21, лот № 22 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

эшение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.