

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-10371/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 10.08.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Группа финансы» (далее также — победитель) от заключения договора с АО «ЦАТ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение АО «ЦАТ» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Группа финансы» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с АО «ЦАТ» по результатам закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (реестровый № 230144800397) (далее — Конкурс). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). 12.05.2023 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса. Согласно Итоговому протоколу от 06.06.2023 победителем признано ООО «Группа финансы». В Соответствии с п. 33 Документации о закупке по Аукциону (далее — Документация) срок заключения договора: не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке. В период с 09.09.2023 по 13.06.2023 с Победителем проведены преддоговорные переговоры на предмет снижения цены в соответствии с разделом 4.21 Документации. Согласно п. 4.22.7 (4) Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты проведения преддоговорных переговоров в случае, если 2023-38501 3 они проводились. 22.06.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 4.22.9 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5(пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику следующие документы: (1) подписанный со своей стороны проект договора; (2) обеспечение исполнения договора (в случае, если в документации о закупке было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до его заключения) в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.23, п. 35 информационной карты с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий. В установленный срок проект договора со стороны Победителя Конкурса подписан не был. Согласно п. 4.22.19 (1) Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки. Заказчиком в единой информационной системе составлен протокол от 30.06.2023 признания участника уклонившимся от заключения договора на основании п. 4.22.19 (1) Документации. Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, у

Победителя отсутствовала возможность подписать проект договора в установленный срок в связи с тем, что в отношении ООО «Группа финансы» Федеральным Казначейством Российской Федерации проведена плановая проверка, по результатам которой выявлен ряд нарушений, явившихся основанием для принятия меры дисциплинарного воздействия в виде приостановки членства аудиторской организации в СРО ААС сроком на 60 календарных дней. В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» аудиторские организации не вправе заключать договор оказания аудиторских услуг в течение всего срока приостановки членства. Письмом от 16.06.2023 Общество уведомило АО «ОДК» о сложившейся ситуации, предлагая приостановить подписание (заключение) договора до 14.08.2023, учитывая дату начала оказания услуг по заключаемому договору с 02.10.2023. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть 2023-38501 4 создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Группа финансы» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Группа финансы» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «Группа финансы» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.