

Решение
по делу №06/1678-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Крымского бассейнового филиала Федерального государственного унитарного предприятия «РОСМОРПОРТ» (далее — Крымский бассейновый филиал ФГУП «РОСМОРПОРТ», Заказчик) Я. А. Протас (по доверенности) В. П. Малайчука (по доверенности),

от общества с ограниченной ответственностью «Застава» (далее – Заявитель) поступило ходатайство исх. № 537 от 01.08.2016 (вх. № 3227 от 03.08.2016) о рассмотрении жалобы без участия представителей интересов Заявителя, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 13.07.2016 б/н (вх. №1529/09 от 20.07.2016) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме (№КБФ 13/16) по выбору организации для заключения договора оказания охранных услуг на объекте недвижимости Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - «Здание ЦРДС и прилегающая к нему территория» расположенного по адресу: город Керчь, мыс Змеиный.» (извещение №31603870212) (далее – Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Крымским бассейновым филиалом ФГУП «РОСМОРПОРТ» материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Крымского бассейнового филиала ФГУП «РОСМОРПОРТ» при проведении Запроса предложений.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, в установлении требования к участникам Запроса предложений о наличии разрешения на использование радиочастот по городу Керчь и наличия офиса в городе Керчь, что ограничивает круг участников закупки.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 01.08.2016 № 06/4977, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами жалобы и сообщили, что при проведении Запроса предложений Заказчик, закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность ФГУП «РОСМОРПОРТ» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «РОСМОРПОРТ», утвержденного Приказом ФГУП «РОСМОРПОРТ» от 02.10.2013 № 489 (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 08.07.2016, изменения – 11.07.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений;

3) дата и время окончания подачи заявок: 15.07.2016 в 11:00; дата и время рассмотрения заявок: 19.07.2016 в 17:30; дата подведения итогов: 01.08.2016 в 18:00;

4) начальная (максимальная) цена договора – 320 000,00 российских рублей;

5) на участие в Запросе предложений подана 1 заявка, заявка отклонена, Запрос предложений признан не состоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На заседании Комиссии установлено, что Крымский бассейновый филиал ФГУП «РОСМОРПОРТ» в «Документации по открытому запросу предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме № КБФ 13/16 по выбору организации для заключения договора оказания охранных услуг на объекте недвижимости Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - «Здание ЦРДС и прилегающая к нему территория» расположенного по адресу: город Керчь, мыс Змеиный», утвержденной и. о. директора Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (далее - документация Запроса предложений) установил: «...

1. Требования к участникам открытого запроса предложений в электронной форме.

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме устанавливаются следующие обязательные требования к участникам открытого запроса предложений в электронной форме (далее - Участник):

- соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Запрос);
 - ...
 - Наличие группы быстрого реагирования в г. Керчь (п. 5 части 2, раздела 4 Технического задания настоящей Документации);
 - ...
 - Наличие офиса в г. Керчь, подтверждаемое копией договора аренды помещения или свидетельства о праве собственности;
-

4. Требования к содержанию документов, входящих в состав Заявки на участие в Запросе

...

- Копии документов, подтверждающих наличие группы быстрого реагирования в г. Керчь (п. 5 части 2, раздела 4 Технического задания настоящей Документации);
- ...
- Копии документов, подтверждающих наличие офиса в г. Керчь (договор аренды помещения или свидетельство о праве собственности);

...

10. Порядок открытия доступа и рассмотрения заявок на участие в Запросе

...

Участник не допускается к участию в Запросе в случае:

- непредоставления определенных пунктом 4 настоящего раздела документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о

поставках, являющихся предметом Запроса;

- несоответствия требованиям, установленным в пункте 1 настоящего раздела;
- наличия в реестрах недобросовестных поставщиков сведений об Участнике;
- несоответствия заявки требованиям настоящей документации, в том числе если:

а) заявка не соответствует форме, представленной в документации, и (или) не имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям Запроса;

б) документы не подписаны должным образом.

...

Раздел 4. Техническое задание

Техническое задание

на заключение договора оказания охранных услуг на объекте недвижимости Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - «Здание ЦРДС и прилегающая к нему территория» расположенного по адресу: город Керчь, мыс Змеиный.

2. Требования к участникам Запроса

...

5. Наличие группы быстрого реагирования в г. Керчи, круглосуточно выполняющей задачи охранных услуг. Подтверждается:

- копией приказа об организации дежурной части, телефоном дежурного, договором аренды автомобильного транспорта или документ о собственности на автотранспорт, расчеты времени прибытия ГБР к объектам;

- предоставить действующее разрешение ГРЧЦ на использование радиочастот по городу Керчь и копию действующего свидетельства о регистрации р/электронного средства «приемная станция».

6. Наличие офиса в г. Керчь, подтверждаемое копией договора аренды помещения или свидетельства о праве собственности;

...» (цитаты из документации Запроса предложений).

Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, установила, что установленные к участникам Запроса предложений требования о наличии группы быстрого реагирования в г. Керчи, разрешения ГРЧЦ на использование радиочастот по г. Керчь, офиса в г. Керчь с предоставлением в составе заявки соответствующих подтверждающих документов, являются критерием допуска участника к участию в закупке, согласно пункту 10 документации Запроса предложений.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» по установлению в документации Запроса предложений вышеуказанных требований влекут ограничение круга

участников Запроса предложений, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о конкуренции.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о конкуренции.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 01.08.2016 № 06/4977.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/1678-16
об устранении нарушений
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 05.08.2016 по делу №06/1678-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Застава» (далее – Заявитель) от 13.07.2016 б/н (вх. № 1529/09 от 20.07.2016) на действия Крымского бассейнового филиала Федерального государственного унитарного предприятия «РОСМОРПОРТ» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме (№КБФ 13/16) по выбору организации для заключения договора оказания охранных услуг на объекте недвижимости Крымского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - «Здание ЦРДС и прилегающая к нему территория» расположенного по адресу: город Керчь, мыс Змеиный.» (номер извещения 31603870212) (далее — Запрос цен), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика отменить протокол вскрытия заявок на участие в Запросе предложений, протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- вернуть участникам Запроса предложений поданные заявки;

- привести документацию Запроса предложений в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закона о защите конкуренции и с учетом решения от 05.08.2016 по делу №06/1678-16, и разместить соответствующую документацию Запроса предложений на официальном сайте;

- назначить новую дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новую дату и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, новую дату и время подведения итогов Запроса предложений, а также разместить на официальном сайте информацию о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, подведения итогов Запроса предложений;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Запросе предложений, о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, подведения итогов Запроса предложений, а также о возможности подать заявки на участие в Запросе предложений.

3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику исполнение пунктов 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках, Законом о защите конкуренции, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «РОСМОРПОРТ» и с учетом решения от 05.08.2016 по делу №06/1678-16.

5. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки исполнить настоящее предписание и в срок до 04.09.2016 предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 01.08.2016 № 06/4977.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в

сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.