Исх.№ АЯ-08/7193 от 11.06.2021

Я, (должностное лицо) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <…>, рассмотрев протокол и материалы дела №016/04/14.3-837/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – АО «Банк Русский Стандарт» (юридический адрес: 105187, г. Москва, Ткацкая ул., д.36, ИНН: 7707056547, КПП: 771901001, дата внесения записи в ЕГРЮЛ: 03.10.2002) по факту нарушения требований частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствии АО «Банк Русский Стандарт» или его представителя по доверенности, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего административного дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (Далее - Управление) поступило обращение <…> (вх. №17705 от 23.12.2020 г.) по факту несанкционированного телефонного звонка на мобильный номер <…>, без согласия абонента с номера телефона <…> с текстом: «<…>», что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно представленным в адрес Управления сведениям, на личный номер заявителя, а именно на номер телефона <…>, 16 ноября 2020 года в 18:35 поступил звонок рекламного характера, объектом рекламирования являются - банковские услуги, рекламодателем является АО «Банк Русский Стандарт».

Звонок рекламного характера поступил с номера <…>.

Согласие на получение рекламы по сетям электросвязи заявитель не давал.

Номер телефона <…> принадлежит сотовому оператору ПАО «Ростелеком».

В целях установления владельца номера, с которого был произведен звонок рекламного характера, Управлением в адрес ПАО «Ростелеком» был направлен запрос.

Согласно ответу ПАО «Ростелеком» абонентский номер <…> в рамках договора об оказании услуг выделен АО «Банк Русский Стандарт».

Кроме того, Управлением был направлен запрос в АО «Банк Русский Стандарт» о предоставлении информации о наличии разрешения, согласия абонента с номером <…> на получение смс-рассылок, телефонных звонков рекламного характера от абонента с номером: <…> (с приложением подтверждающих документов).

В ходе анализа ответа АО «Банк Русский Стандарт» Управлением установлено, что абонентский номер <…> принадлежит банку. При этом документы, подтверждающие наличия разрешения, согласия абонента с номером <…> на получение смс-рассылок, телефонных звонков рекламного характера АО «Банк Русский Стандарт» не представлены. Вместе с тем, АО «Банк Русский Стандарт»

утверждает, что телефонный звонок абоненту был произведен ошибочно.

Согласно части 1 статьи 18 Закона «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» установлен запрет на использование сетей электросвязи для распространения рекламы с применением средств выбора и (или) набора абонентского номера без участия человека (автоматического дозванивания, автоматической рассылки).

Так, запись телефонного разговора, предоставленная абонентом антимонопольному органу, содержащая в начале такого разговора воспроизведенный абоненту заранее записанный аудиофрагмент, представляющий собой последовательность звуков и/или речь человека (автоматизированная запись), позволяет сделать вывод о том, что в ходе осуществления такого звонка абоненту использовались средства выбора и (или) набора абонентского номера без участия человека (автоматическое дозванивание).

В пункте 1 статьи 3 Закона «О рекламе» дано понятие рекламы — это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, рассылаемая на указанный номер, содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; распространена по сетям электросвязи; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования, предоставляемого соответствующими рекламодателями.

В соответствии с частями 7, 8 статьи 38 Закона «О рекламе» следует, что за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 Закона «О рекламе» несет ответственность рекламораспространитель, а также рекламопроизводитель, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В пункте 7 статьи 3 Закона «О рекламе», дано понятие рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Вместе с тем, в пункте 5 статьи 3 Закона «О рекламе», дано понятие рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект

рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из текста рекламы: «<…>» следует, что объектом рекламирования является продукция АО «Банк Русский Стандарт» (ИНН 7707056547, юридический адрес 105187, г. Москва, Ткацкая ул., д.36). В данной рекламе с текстом: «<…>» АО «Банк Русский Стандарт» рекламирует свои услуги, из этого следует, что АО «Банк Русский Стандарт» является рекламодателем.

В ходе анализа ответа АО «Банк Русский Стандарт» Управлением установлено, что абонентский номер +7(495)539-53-31 принадлежит банку, следовательно, рекламораспространителем является АО «Банк Русский Стандарт» (ИНН 7707056547, юридический адрес 105187, г. Москва, Ткацкая ул., д.36).

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ,

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия АО «Банк Русский Стандарт», выразившиеся в нарушении законодательства о рекламе, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 16 ноября 2020 г.

Место совершения административного правонарушения: Республика Татарстан, г. Казань.

АО «Банк Русский Стандарт» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела путем направления заказного письма, которое получено Банком 01.06.2021.

Кроме того, 08.06.2021 в Татарстанское УФАС России поступили объяснения АО «Банк Русский Стандарт», исходя из которых следует, что 16.11.2021 телефонный звонок на номер <…> совершен сотрудником Банка ошибочно. Банком приняты все меры по недопущению нарушений законодательства о рекламе впредь.

Рассмотрение дела об указанном правонарушении состоялось 09 июня 2021 года в 15 часов 45 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55, в отсутствии АО «Банк Русский Стандарт» или представителя по доверенности.

Доказательствами по настоящему делу являются материалы дела № 016/05/18-210/2021, возбужденного Татарстанским УФАС России по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (исх. №АЯ-08/3349 от 24.03.2021) по делу № 016/05/18-210/2021 реклама с текстом: «<…>», распространенная посредством

использования телефонной связи, без предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы признана не соответствующей требованиям части 1 статьи 18 Закона о рекламе.

Рекламодателем и рекламораспространителем признан АО «Банк Русский Стандарт» (105187, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 36, ИНН 7707056547; КПП 771901001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 03.10.2002).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В соответствии со статьей. 4.6 КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Должностным лицом Татарстанского УФАС России установлены аналогичные нарушения Закона о рекламе, допущенные АО «Банк Русский Стандарт» при распространении рекламы по сетям электросвязи без предварительного согласия абонента, по факту совершения которого Банк привлечен к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ.

Так, Постановлением Тульского УФАС России о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении
№ 071/04/14.3-319/2021 от 16.07.2020 АО «Банк Русский Стандарт» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000,00 рублей в соответствии со статьей 14.3 КоАП РФ (дата оплаты штрафа – 12.01.2021).

Постановлением Московского УФАС России о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении
№ 077/04/14.3-21326/2020 от 17.12.2020 АО «Банк Русский Стандарт» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 350 000,00 рублей в соответствии со статьей 14.3 КоАП РФ (дата оплаты штрафа – 12.01.2021).

Постановлением Оренбургского УФАС России о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении
№ 056/04/14.3-423/2021 от 14.05.2021 АО «Банк Русский Стандарт» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере

150 000,00 рублей в соответствии со статьей 14.3 КоАП РФ (дата оплаты штрафа – 24.05.2021).

Постановлением УФАС по Московской области о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении
№ 050/04/14.3-746/2021 от 14.04.2021 АО «Банк Русский Стандарт» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 500 000,00 рублей в соответствии со статьей 14.3 КоАП РФ (дата оплаты штрафа – 24.05.2021).

Исходя из вышеизложенного следует, что представленные Банком объяснения не соответствуют действительности, поскольку рекламные звонки в адрес заявителей, предварительное согласие которых не было получено, продолжают совершаться. Банком не применяются исчерпывающие меры по прекращению нарушения законодательства о рекламе.

Таким образом, установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность АО «Банк Русский Стандарт».

Учитывая то обстоятельство, что у АО «Банк Русский Стандарт» имелись условия для соблюдения требований Закона о рекламе, Банком не приняты меры по недопущению распространения недостоверной и недобросовестной рекламы, оснований для признания указанного правонарушения в силу статьи 2.9 КоАП РФ малозначительным не имеется.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а также предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3, части 2 и 3 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 25.1, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо АО «Банк Русский Стандарт» (юридический адрес: 105187, г. Москва, Ткацкая ул., д.36, ИНН: 7707056547, КПП: 771901001, дата внесения записи в ЕГРЮЛ: 03.10.2002) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Получатель - УФК по РТ (Татарстанское УФАС России л/с 04111475540)

ИНН – 1653003714

КПП – 165501001

Банк получателя (реквизит 13) - ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань

БИК (реквизит 14) – 019205400

Номер счета банка получателя средств (реквизит 15) - 40102810445370000079

Номер счета получателя средств (реквизит 17) - 03100643000000011100

ОКТМО: 92701000

УИН плательщика: 16100500000000996140

КБК: 16111601141010003140

Назначение платежа – денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства о рекламе, налагаемое федеральным органом государственной власти по делу №016/04/14.3–837/2021.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу в Татарстанское УФАС России, ул. Московская д. 55, г. Казань, 420021, тел: (843) 238-30-41, а также направив на электронную почту to16-<…>@fas.gov.ru.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007г. №229-ФЗ

«Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>