

ООО «Агроцентрсбыт»

тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1  
п. Станции Холщевики, г. Истра,  
Московская обл., 143517

agrocentrsbit@yandex.ru

ООО «Солнечный фактор»

ул. Железнодорожная, стр. 1А,  
п. Станции Холщевики, г.о. Истра,  
Московская обл., 143517

sofaktorbk.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2156/2022 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «11» августа 2023 года г.  
Москва

В полном объеме решение изготовлено «11» августа 2023 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «-----», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «-----», начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «-----», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Агроцентрсбыт» (ИНН 5017067228, место нахождения: 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1, далее – ООО «Агроцентрсбыт») и Обществом с ограниченной ответственностью «Солнечный фактор» (ИНН 5017110385, место нахождения: 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1А, далее – ООО «Солнечный фактор») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

■

Приказом Московского областного УФАС России от 16.12.2022 № 224 возбуждено дело № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2156/2023 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление антимонопольным органом в сведениях, представленных оператором электронной Торговой площадки ООО «РТС-тендер (далее – Торговая площадка), признаков нарушения пункта 2 части 1

статьи 11 Закона

о защите конкуренции в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 проведенных для нужд Федерального государственного бюджетного научного учреждения Федерального научного центра «Всероссийский научно-исследовательский и технологический институт птицеводства» (ИНН 5042000869, место нахождения: 141311, Московская обл., г.о. Сергиево-Посадский, г. Сергиев Посад, ул. Птицеградская, д. 10, далее – ФНЦ «ВНИТИП» в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одного IP-адреса: 185.86.134.74;

- совпадение свойств файлов в поданных Ответчиками заявках;

- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 32211532448, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016 и 0348100032222000023, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Согласно представленным Торговой площадкой сведениям, ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Агроцентрсбыт» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава от 08.11.2022, утвержденного Решением единственного участника Общества от 08.11.2022.

Общество внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 01.12.2006 за основным государственным

регистрационным номером 1065017029890 Межрайонной ИФНС № 15 по Московской области.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества – 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Агроцентрсбыт» является торговля оптовая зерном, семенами и кормами для животных.

В период с 22.11.2006 по 26.12.2019 директором ООО «Агроцентрсбыт» являлся Грибов Михаил Владимирович на основании Решения № 1 единственного участника Общества от 22.11.2006, приказа о вступлении в должность директора от 22.11.2006, Решения № 21 единственного участника Общества от 21.11.2011 и Решения № 28 единственного участника Общества от 21.11.2016. В период

с 27.12.2019 по дату настоящего Заключения генеральным директором

ООО «Агроцентрсбыт» является Грибов Михаил Владимирович на основании приказа о вступлении в должность генерального директора Общества от 27.12.2019, Решения № 30 единственного участника Общества от 27.12.2019 и Решения единственного участника Общества от 08.11.2022.

ООО «Солнечный фактор» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного участника Общества от 23.07.2020 г.

Общество внесено в ЕГРЮЛ 25.04.2016 за основным государственным регистрационным номером 1165017051264 Межрайонной ИФНС № 15 по Московской области.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества – 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1А.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Солнечный фактор» является торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных.

В период с 20.04.2016 по дату настоящего Заключения генеральным директором ООО «Солнечный фактор» является Бакулин Роман

Леонидович на основании Решения № 1 единственного участника Общества от 20.04.2016 и приказа № 1 от 20.04.2016 о назначении в должность генерального директора и главного бухгалтера.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС) 15.06.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000011 на закупку кормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 8 389 158,92 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений не зафиксированы предложения от ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000011 зафиксировано, что лишь ООО «Агроцентрсбыт» соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрсбыт» по цене 8 389 158,92 руб.

На официальном сайте ЕИС 12.07.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000016 на закупку комбикормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 9 460 830,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрсбыт» в размере 9 177 000,00 руб. (3% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 9 224 306,85 руб. (2,5% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000016 зафиксировано, что ООО «Агроцентрсбыт»,

и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрснаб» по цене 9 177 000,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 15.09.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000031 на закупку кормов для селекционной птицы с 01.11.2021 до 31.12.2021 для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 5 052 000,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 4 925 700,00 руб. (2,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 4 950 960,00 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000031 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрснаб» по цене 4 925 580,00 руб.

На официальном сайте ЕИС ФНЦ 08.11.2021 «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000039 на закупку кормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 2 989 848,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 2 915 101,80 руб. (2,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 2 930 051,04 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000039 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб»,

и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрсбыт» по цене 2 915 096,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 23.11.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000047 на закупку комбикормов для селекционной птицы на период с 01.02.2022 до 31.03.2022 для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 4 249 515,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрсбыт» в размере 4 185 772,26 руб. (1,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 4 164 524,68 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000047 зафиксировано, что ООО «Агроцентрсбыт», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 4 164 400,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 14.04.2022 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032222000016 на закупку кормов для селекционной птицы на период май-июнь 2022 г. для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 13 523 988,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрсбыт» в размере 13 050 648,42 руб. (3,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 12 983 028,48 руб. (4% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032222000016 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 12 982 860,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 01.06.2022 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032222000023 на закупку кормов для селекционной птицы на период июль-август 2022 г. для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 7 566 810,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 7 226 303,55 руб. (4% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 7 188 469,50 руб. (5% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032222000023 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 7 188 460,00 руб.

На официальном сайте 07.07.2022 Е И С ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 32211532448 на закупку кормов для КРС на период с 01.08.2022 до 31.10.2022 для нужд СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб», ООО «Солнечный фактор» и «Агропромторг» (ИНН 6950214869, место нахождения: 170100, г.о. Тверская область, г. Тверь, ул. Вокзальная, д. 20, эт. 1, помещ. 4, далее – ООО «Агропромторг»).

Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦ) составила

19 954 160,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксировано предложение ООО «Солнечный фактор» в размере 19 114 000,00 руб. (4,2% от НМЦ), ООО «Агроцентрснаб» право на участие в аукционе не реализовало.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 32211532448 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки, ООО «Агропромторг» не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Договор заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 19 114 000,00 руб.

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, подача заявок и ценовых предложений осуществлялась ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» с одного IP-адреса: 185.86.134.74, также установлено, что подписание контрактов и договора совершалось с того же IP-адреса (Таблица № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	Дата и время подачи заявок	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
№ 0348100032221000011				
ООО «Агроцентрснаб»	21.06.2021 15:30	185.86.134.74	-	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	23.06.2021 10:09	185.86.134.74	-	-
№ 0348100032221000016				
ООО «Агроцентрснаб»	19.07.2021 17:42	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	16.07.2021 09:34	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032221000031				

ООО «Агроцентрсбыт»	20.09.2021 15:10	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	20.09.2021 15:05	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032221000039				
ООО «Солнечный фактор»	12.11.2021 15:41	185.86.134.74	185.86.134.74	-
ООО «Агроцентрсбыт»	12.11.2021 11:20	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 0348100032221000047				
ООО «Солнечный фактор»	25.11.2021 09:29	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Агроцентрсбыт»	25.11.2021 16:52	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032222000016				
ООО «Агроцентрсбыт»	20.04.2022 11:12	185.86.134.74	185.86.134.74	-
ООО «Солнечный фактор»	20.04.2022 11:12	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 0348100032222000023				
ООО «Агроцентрсбыт»	08.06.2022 11:03	185.86.134.74	185.86.134.74	-
ООО «Солнечный фактор»	08.06.2022 10:58	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 32211532448				
ООО «Солнечный фактор»	22.07.2022 14:31	185.86.134.74	-	185.86.134.74
ООО «Агроцентрсбыт»	22.07.2022 16:37	185.86.134.74	-	-

Владельцем IP-адреса: 185.86.134.74, по которому предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является Акционерное общество «Юл-Ком Медиа» (ИНН 7722747524, место нахождения: 111024, г. Москва, пр-д 2-й Кабельный, д. 1, б-к 5, эт. 1, оф. 2, далее – АО «Юл-Ком Медиа»).

Согласно сведениям, представленным провайдером АО «Юл-Ком Медиа» на запрос Московского областного УФАС России от 10.05.2023

№ АА/7912/23 (вх. от 28.12.2022 № 50485-ЭП/22, от 09.01.2023

№ 235-ЭП/23 и от 09.01.2023 № 236-ЭП/23) установлено, что IP-адрес: 185.86.134.74 является статическим и представляется на основании договора на предоставлении услуг связи от 12.02.2018 № ЮЛМ-14УС/18

и соглашения о переуступке прав по договору № ЮЛМ-14УС/18

от 01.02.2020 ООО «Агроцентрсбыт» по адресу: 143517, Московская обл.,

г. Истра, п. Станции Холщевики, тер ОАО «Истра-Хлебопродукт», стр. 1.

Владельцем IP-адреса: 188.123.230.1, по которому предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является Акционерное общество «Комкор» (ИНН 7717020170, место нахождения: 117519, г. Москва, ш. Варшавское, д. 133, далее – АО «Комкор»).

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из ЕГРЮЛ, а также сведениям, представленными Торговой площадкой, в период проведения рассматриваемых электронных аукционов местом нахождения ответчиков являлись следующие адреса:

- ООО «Агроцентрсбыт» – 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1; 143517, Московская обл., п. Станции Холщевики, адм. зд. ОАО «Истра-Хлебопродукт»

- ООО «Солнечный фактор» – 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1 А; 143500, Московская обл, г. Истра, ул. Шнырева, д. 57, оф. 303А.

Таким образом, ответчики в период проведения рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 имели разные места нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в

силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Соответственно, ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» совершали юридически значимые действия, такие как: подача заявок

и ценовых предложений, подписание контрактов и договора, используя

совместно инфраструктуру для доступа к сети Интернет в период проведения рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми

№№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

В результате анализа свойств файлов, представленных Торговой площадкой, установлены совпадения, свидетельствующие о согласованном их формировании. (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ п/п	АО «АгроцентрСбыт»	ООО «Солнечный фактор»	Примечание
№ 0348100032221000031			
1	Форма 1.3.pdf от 20.09.2021 АО «Ауксилия» к извещению	Форма 1.3.pdf от 16.09.2021 АО «Ауксилия»	Одинаковые документы со схожей датой создания и интервалом времени в две минуты
№ 0348100032222000023			
2	Декларация.pdf от 08.06.2022 11:00:07	Декларация.pdf от 08.06.2022 10:56:07	Одинаковые документы со схожей датой создания и интервалом времени в четыре минуты
№№ 0348100032221000011, 0348100032221000031, 0348100032221000016, 0348100032221000047			
3	Декларация.pdf	Декларация.pdf	Одинаковые документы, созданные в разное время и имеющие идентичный

Совпадение свойств в файлах заявок Ответчиков, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» между собой и осуществлении совместных действий по подготовке заявок на рассматриваемые электронные аукционы

с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовки к торгам возможно только

в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией проведен сравнительный анализ поведения ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» при участии в иных электронных торгах с третьими лицами по аналогичным (схожим) предметам рассматриваемых аукционов.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» отличается от их поведения в электронных аукционах с реестровыми № № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Данные о поведении ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» (Таблица № 3).

Таблица № 3

№ электронной процедуры	Предмет электронной	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/	Другие лица/ставки руб.	%
-------------------------	---------------------	------------	---------------------------------	-------------------------	---

(дата проведения)	процедуры		ставка руб.		
0348100032221000005 (01.04.2021)	Закупка комбикормов для селекционной птицы	1 788 772,00	ООО «Семикрыл» 1 493 624,62 (16,5%)	ООО «Агроцентрсбыт» 1 502 568,47	16
0348100032220000031 (22.12.2020)	Закупка комбикормов для селекционной птицы	2 359 718,22	ООО «Агроцентрсбыт» 2 005 760,22 (15%)	ООО «Агротранс» 2 017 558,82  ООО УК «Альвеста» 2 147 343,42	14,5  9
0348100032222000036 (10.10.2022)	Закупка кормов для селекционной птицы на период ноябрь-декабрь 2022г. для нужд филиала СГЦ «Смена»	15 542 473,00	ООО «Солнечный фактор» 14 299 075,08 (8%)	ООО «Щигровский КХП» 14 299 075,08  ООО «ТД Истра» 14 920 774,04	8  4

Данные, приведенные в Таблицы № 3, свидетельствуют об активном поведении ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» в борьбе

за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК составляет от 8% до 16%, тогда как в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448 снижение составляет от 0% до 5% от НМЦ.

Указанное поведение позволило ООО «Агроцентрсбыт» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039 со снижением от 0% до 3% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 25 406 834,92 руб. Схожее поведение позволило ООО «Солнечный фактор» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000047, 0348100032222000016,

0348100032222000023, 32211532448 со снижением от 2% до 5% от НМЦК

и заключить государственные контракты на сумму 44 831 008,00 руб.

Из материалов дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» заключались: договор поставки товара от 31.01.2020 № М2020-1, договор поставки от 12.09.2016

№ 1209/16 и от 15.08.2016 № 15/08, договор на оказание транспортных услуг от 31.12.2020 № 269, договор купли-продажи транспортного средства

от 07.09.2022 № 190, договор купли-продажи транспортного средства от 07.09.2022 № 191, договор купли-продажи транспортного средства от 27.10.2022 № 214, что свидетельствует о наличии между ответчиками хозяйственных взаимосвязей, которые могли создать предпосылки для заключения договоренностей по совместному участию в торгах в интересах друг друга.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним

из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль, либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом

не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо

или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор»

в период проведения электронных торговых процедур с реестровым № № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» поступили письменные пояснения с указанием правовой позиции (вх. от 01.02.2023 № 3411/23 и от 01.02.2023 № 3412/23).

В своих пояснениях ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» указывают на аффилированность организаций. Соучредитель

ООО «Солнечный фактор» «-----» является супругой генерального директора ООО «Агроцентрсбыт» «-----».

В соответствии с Разъяснениями ФАС России № 16 «О применении частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции», утвержденными протоколом Президиума ФАС России от 13.03.2019 № 2, указано следующее: «Перечисленные в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции признаки, при наличии которых хозяйствующие субъекты относятся к группе лиц, обусловлены целью установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов и наличия у них рыночной власти на том или ином товарном рынке, оценки возможности этими лицами проводить на рынке единую коммерческую политику и их влияния на состояние конкуренции, а также контроля за экономической концентрацией.

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц (часть 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции).

В свою очередь частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен закрытый перечень критериев отнесения хозяйствующих субъектов к подконтрольной группе лиц, при соблюдении которых допускается заключение соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Таким образом, часть 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции является специальной нормой по отношению к статье 9 Закона о защите конкуренции, в части определения допустимости антиконкурентных соглашений, запрет на которые установлен статьей 11 Закона о защите конкуренции.

Расширительное толкование критериев контроля, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, недопустимо в связи

с наличием исчерпывающего и законченного перечня таких критериев допустимости антиконкурентных соглашений.

Недопустимым является расширительное толкование положения части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции при наличии родственных связей между учредителями, акционерами или единоличными исполнительными органами хозяйствующих субъектов.

При этом, наличие права совместной собственности на доли в уставном капитале коммерческой организации у лиц, находящихся в браке, не означает, что у каждого из супругов в отдельности возникает право распоряжения как принадлежащей ему долей, так и долей, принадлежащей его супругу (супруге).

Таким образом, подконтрольной признается только группа лиц, в которой одно физическое или юридическое лицо имеет возможность определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством распоряжения более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал юридического лица и (или) осуществления функций исполнительного органа юридического лица».

Указанная практика подтверждается Определением от 18.09.2019 Верховного Суда Российской Федерации по делу № А40-159280/2018 вынесено об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации.

В соответствии с указанным Определением Верховного Суда Российской Федерации, в ходе обжалования решения Московского областного УФАС России по делу № 05-15/85-17 о нарушении антимонопольного законодательства, Верховный Суд Российской Федерации, согласившись с судами всех трех инстанций, поддержал позицию антимонопольного органа о том, что «фактический» контроль или «семейный бизнес», как и договоры доверительного управления, не свидетельствуют о переходе права распоряжения в понимании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации и, Общество совместно с третьим лицом не образует группу лиц в понимании, изложенном в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, а следовательно отсутствует состояние контроля в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с изложенным, Комиссией по делу № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» не входят в одну группу лиц, подконтрольную одному лицу.

Дополнительно общества утверждают, что факт достижения договоренности, которая привела или могла привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям отсутствует, поскольку поддержание цен участниками не производилось, в каждом из этапов цена на торгах снижалась

Комиссия считает указанный довод несостоятельным в связи с тем, что по результатам анализа поведения ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» с третьими лицами в электронных конкурентных процедурах с одинаковым (схожим) предметом торгов, выявлены различия между поведением Ответчиков при участии в конкурентных процедурах с иными хозяйствующими субъектами от их поведения в электронных аукционах с реестровыми № № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Агроцентрснаб» (вх. от 07.03.2023 № 7569-ЭП/23, от 07.06.2023

№ 19769/23 и от 12.05.2023 № 16445-ЭП-ДСП/23) и ООО «Солнечный фактор» (вх. от 09.03.2023 № 7615-ЭП/23) поступили заявления о заключении антиконкурентного соглашения и дополнения к ним.

В своих заявлениях общества указывают, что в июле 2021 г. генеральный директор ООО «Солнечный фактор» Бакулин Р.Л. обратился

к генеральному директору ООО «Агроцентрснаб» с устным предложением совместного участия в торгах для того, чтобы закупки были конкурентными, и заказчик на электронных конкурентных процедурах мог заключить договор с одним из участников, без проведения повторной закупки.

ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» указывают, что в период 2021-2022 гг. Общества выходили совместно на электронные конкурентные процедуры с реестровыми №№ 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 034810003222000023, 0373100072422000013, 0348100032222000032, 2443039, 2517859, 2173063 и 0348100032222000009, используя инфраструктуру ООО «Агроцентрснаб» для участия в торгах

В соответствии с поданными заявлениями и дополнениями к ним ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» прекратили действия, направленные на совместное участие в торгах от 23.01.2023.

Однако, указанные в заявлениях ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» обстоятельства не содержат новой информации, ранее неизвестной Комиссии Московского областного УФАС России.

Комиссией установлено, что заявления о заключении ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» ограничивающего конкуренцию соглашения и дополнения к ним (вх. от 07.03.2023 № 7569-ЭП/23, от 07.06.2023 № 19769/23, от 12.05.2023 № 16445-ЭП-ДСП/23 и от 09.03.2023 № 7615-ЭП/23) не соответствуют пункту 2 части 2 статьи 44.1 Закона о защите конкуренции.

Наряду с этим, электронные торговые процедуры с реестровыми №№ 0373100072422000013, 0348100032222000032, 2443039, 2517859, 2173063 и 0348100032222000009, представленные Ответчиками в заявлениях, ранее были рассмотрены Комиссией в рамках дела

№ 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

В силу отсутствия совокупности признаков, указывающих на заключение антиконкурентного соглашения, таких как: использование общего IP-адреса участия в электронных процедурах, совпадения учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, идентичность их содержания, использование единой инфраструктуры, указанные электронные торговые процедуры Комиссией не приняты во внимание, по причине несоответствия всем критериям.

При квалификации нарушения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо оценить совокупность доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, на что также указывается в Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

Исходя из пункта 24 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не образует соглашения, запрет на совершение которого установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, участие в торгах нескольких хозяйствующих субъектов, не связанное с повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, но направленное на то, чтобы торги были признаны состоявшимися и к ним не применялись правила заключения договора с единственным участником.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, выявлена совокупность признаков, указывающих на заключение ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, предусмотренного пунктом 2 частью 1 статьи 11 Закона о защите

конкуренции.

Таким образом, ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» участвовали в электронных процедурах на условиях заключенного устного соглашения, что позволило ООО «Агроцентрсбыт» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039 снижение в которых составляет 0% - 3% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 25 406 834,92 руб., а также позволило ООО «Солнечный фактор» победить в электронных аукционах

с реестровыми №№ 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448 со снижением 2% - 5% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 44 831 008,00 руб.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-2156/ 2 0 2 2 о нарушении антимонопольного законодательства,

свидетельствуют о заключении между ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен

(тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка

по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов

или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона

о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Комиссия по рассмотрению дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одного IP-адреса: 185.86.134.74;
- совпадение свойств файлов в поданных Ответчиками заявках;
- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных торговых процедур с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами;

- наличие устойчивых финансово-хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;

- представленные ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения;

- наличие связей между организациями предусмотренные частью 7 статьи 9 Закона о защите конкуренции;

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссией 25.07.2023 принято Заключение об обстоятельствах дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела 050/01/11-2156/2022 от ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» не поступало.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами - конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если

это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от

реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

В соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает уголовную ответственность за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) запрещенного в соответствии антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Общий доход по государственным контрактам, полученный по результатам рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448, составил 70 237 842,92 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела

№ 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства

хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Агроцентрсбыт» (ИНН 5017067228), ООО «Солнечный фактор» (ИНН 5017110385) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного в пункте 1 резолютивной части настоящего Решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить копию Решения по делу № 050/01/11-2156/2022 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии

«-----»

Члены Комиссии:

«-----»

«-----»

ООО «Агроцентрсбыт»

тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1  
п. Станции Холщевики, г. Истра,  
Московская обл., 143517

[agrocentrsbit@yandex.ru](mailto:agrocentrsbit@yandex.ru)

ООО «Солнечный фактор»

ул. Железнодорожная, стр. 1А,  
п. Станции Холщевики, г.о. Истра,  
Московская обл., 143517

solfaktor@bk.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2156/2022 о нарушении  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «11» августа 2023 года г.  
Москва

В полном объеме решение изготовлено «11» августа 2023 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «-----», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «-----», начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «-----», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Агроцентрсбыт» (ИНН 5017067228, место нахождения: 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1, далее – ООО «Агроцентрсбыт») и Обществом с ограниченной ответственностью «Солнечный фактор» (ИНН

5017110385, место нахождения: 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1А, далее – ООО «Солнечный фактор») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

■

Приказом Московского областного УФАС России от 16.12.2022 № 224 возбуждено дело № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2156/2023 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление антимонопольным органом в сведениях, представленных оператором электронной Торговой площадки ООО «РТС-тендер (далее – Торговая площадка), признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 проведенных для нужд Федерального государственного бюджетного научного учреждения Федерального научного центра «Всероссийский научно-исследовательский и технологический институт птицеводства» (ИНН 5042000869, место нахождения: 141311, Московская обл., г.о. Сергиево-Посадский, г. Сергиев Посад, ул. Птицеградская, д. 10, далее – ФНЦ «ВНИТИП» в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одного IP-адреса: 185.86.134.74;

- совпадение свойств файлов в поданных Ответчиками заявках;

- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 32211532448, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039,

0348100032221000047, 0348100032222000016 и 0348100032222000023, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Согласно представленным Торговой площадкой сведениям, ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Агроцентрснаб» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава от 08.11.2022, утвержденного Решением единственного участника Общества от 08.11.2022.

Общество внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 01.12.2006 за основным государственным регистрационным номером 1065017029890 Межрайонной ИФНС № 15 по Московской области.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества – 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Агроцентрснаб» является торговля оптовая зерном, семенами и кормами для животных.

В период с 22.11.2006 по 26.12.2019 директором ООО «Агроцентрснаб» являлся Грибов Михаил Владимирович на основании Решения № 1 единственного участника Общества от 22.11.2006, приказа о вступлении в должность директора от 22.11.2006, Решения № 21 единственного участника Общества от 21.11.2011 и Решения № 28 единственного участника Общества от 21.11.2016. В период с 27.12.2019 по дату настоящего Заключения генеральным директором ООО «Агроцентрснаб» является Грибов Михаил Владимирович

на основании приказа о вступлении в должность генерального директора Общества от 27.12.2019, Решения № 30 единственного участника Общества от 27.12.2019 и Решения единственного участника Общества от 08.11.2022.

ООО «Солнечный фактор» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного участника Общества от 23.07.2020 г.

Общество внесено в ЕГРЮЛ 25.04.2016 за основным государственным регистрационным номером 1165017051264 Межрайонной ИФНС № 15 по Московской области.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества – 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1А.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Солнечный фактор» является торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных.

В период с 20.04.2016 по дату настоящего Заключения генеральным директором ООО «Солнечный фактор» является Бакулин Роман Леонидович на основании Решения № 1 единственного участника Общества от 20.04.2016 и приказа № 1 от 20.04.2016 о назначении в должность генерального директора и главного бухгалтера.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС) 15.06.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000011 на закупку кормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 8 389 158,92 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений не зафиксированы предложения от ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000011 зафиксировано, что лишь ООО «Агроцентрсбыт» соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрсбыт» по цене 8 389 158,92 руб.

На официальном сайте ЕИС 12.07.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000016 на закупку комбикормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 9 460 830,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрсбыт» в размере 9 177 000,00 руб. (3% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 9 224 306,85 руб. (2,5% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000016 зафиксировано, что ООО «Агроцентрсбыт», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрсбыт» по цене 9 177 000,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 15.09.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000031 на закупку кормов для селекционной птицы с 01.11.2021 до 31.12.2021 для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 5 052 000,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрсбыт» в размере 4 925 700,00 руб. (2,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 4 950 960,00 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000031 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрснаб» по цене 4 925 580,00 руб.

На официальном сайте ЕИС ФНЦ 08.11.2021 «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000039 на закупку кормов для селекционной птицы для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 2 989 848,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 2 915 101,80 руб. (2,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 2 930 051,04 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000039 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Агроцентрснаб» по цене 2 915 096,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 23.11.2021 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000047 на закупку комбикормов для селекционной птицы на период с 01.02.2022 до 31.03.2022 для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 4 249 515,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 4 185 772,26 руб. (1,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 4 164 524,68 руб. (2% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032221000047 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 4 164 400,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 14.04.2022 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032222000016 на закупку кормов для селекционной птицы на период май-июнь 2022 г. для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 13 523 988,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 13 050 648,42 руб. (3,5% от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 12 983 028,48 руб. (4% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032222000016 зафиксировано, что ООО «Агроцентрснаб», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 12 982 860,00 руб.

На официальном сайте ЕИС 01.06.2022 ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0348100032222000023 на закупку кормов для селекционной птицы на период июль-август 2022 г. для нужд филиала СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор».

НМЦК составила 7 566 810,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «Агроцентрснаб» в размере 7 226 303,55 руб. (4%

от НМЦК) и ООО «Солнечный фактор» размере 7 188 469,50 руб. (5% от НМЦК).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 0348100032222000023 зафиксировано, что ООО «Агроцентрсбыт», и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Контракт заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 7 188 460,00 руб.

На официальном сайте 07.07.2022 Е И С ФНЦ «ВНИТИП» размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 32211532448 на закупку кормов для КРС на период с 01.08.2022 до 31.10.2022 для нужд СГЦ «Смена».

Участие в электронном аукционе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО «Агроцентрсбыт», ООО «Солнечный фактор» и «Агропромторг» (ИНН 6950214869, место нахождения: 170100, г.о. Тверская область, г. Тверь, ул. Вокзальная, д. 20, эт. 1, помещ. 4, далее – ООО «Агропромторг»).

Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦ) составила 19 954 160,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксировано предложение ООО «Солнечный фактор» в размере 19 114 000,00 руб. (4,2% от НМЦ), ООО «Агроцентрсбыт» право на участие в аукционе не реализовало.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону с реестровым № 32211532448 зафиксировано, что ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки, ООО «Агропромторг» не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Договор заключен с ООО «Солнечный фактор» по цене 19 114 000,00 руб.

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, подача заявок и ценовых предложений осуществлялась ООО «Агроцентрсбыт»

и ООО «Солнечный фактор» с одного IP-адреса: 185.86.134.74, также установлено, что подписание контрактов и договора совершалось с того же IP-адреса (Таблица № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	Дата и время подачи заявок	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
№ 0348100032221000011				
ООО «Агроцентрснаб»	21.06.2021 15:30	185.86.134.74	-	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	23.06.2021 10:09	185.86.134.74	-	-
№ 0348100032221000016				
ООО «Агроцентрснаб»	19.07.2021 17:42	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	16.07.2021 09:34	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032221000031				
ООО «Агроцентрснаб»	20.09.2021 15:10	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Солнечный фактор»	20.09.2021 15:05	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032221000039				
ООО «Солнечный фактор»	12.11.2021 15:41	185.86.134.74	185.86.134.74	-
ООО «Агроцентрснаб»	12.11.2021 11:20	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 0348100032221000047				
ООО «Солнечный фактор»	25.11.2021 09:29	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
ООО «Агроцентрснаб»	25.11.2021 16:52	185.86.134.74	185.86.134.74	-
№ 0348100032222000016				
ООО	20.04.2022	185.86.134.74	185.86.134.74	-

«Агроцентрсбыт»	11:12			
ООО «Солнечный фактор»	20.04.2022 11:12	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 0348100032222000023				
ООО «Агроцентрсбыт»	08.06.2022 11:03	185.86.134.74	185.86.134.74	-
ООО «Солнечный фактор»	08.06.2022 10:58	185.86.134.74	185.86.134.74	185.86.134.74
№ 32211532448				
ООО «Солнечный фактор»	22.07.2022 14:31	185.86.134.74	-	185.86.134.74
ООО «Агроцентрсбыт»	22.07.2022 16:37	185.86.134.74	-	-

Владельцем IP-адреса: 185.86.134.74, по которому предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является Акционерное общество «Юл-Ком Медиа» (ИНН 7722747524, место нахождения: 111024, г. Москва, пр-д 2-й Кабельный, д. 1, б-к 5, эт. 1, оф. 2, далее – АО «Юл-Ком Медиа»).

Согласно сведениям, представленным провайдером АО «Юл-Ком Медиа» на запрос Московского областного УФАС России от 10.05.2023

№ АА/7912/23 (вх. от 28.12.2022 № 50485-ЭП/22, от 09.01.2023

№ 235-ЭП/23 и от 09.01.2023 № 236-ЭП/23) установлено, что IP-адрес: 185.86.134.74 является статическим и представляется на основании договора на предоставлении услуг связи от 12.02.2018 № ЮЛМ-14УС/18

и соглашения о переуступке прав по договору № ЮЛМ-14УС/18

от 01.02.2020 ООО «Агроцентрсбыт» по адресу: 143517, Московская обл.,

г. Истра, п. Станции Холщевики, тер ОАО «Истра-Хлебопродукт», стр. 1.

Владельцем IP-адреса: 188.123.230.1, по которому предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является Акционерное общество «Комкор» (ИНН 7717020170, место нахождения: 117519, г. Москва, ш. Варшавское, д. 133, далее – АО «Комкор»).

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из ЕГРЮЛ, а также сведениям, представленными Торговой площадкой, в период проведения рассматриваемых электронных аукционов местом нахождения ответчиков являлись следующие адреса:

- ООО «Агроцентрснаб» – 143517, Московская обл., г. Истра, п. Станции Холщевики, тер. Истра-Хлебопродукт, стр. 1; 143517, Московская обл., п. Станции Холщевики, адм. зд. ОАО «Истра-Хлебопродукт»

- ООО «Солнечный фактор» – 143517, Московская обл., г.о. Истра, п. Станции Холщевики, ул. Железнодорожная, стр. 1 А; 143500, Московская обл, г. Истра, ул. Шнырева, д. 57, оф. 303А.

Таким образом, ответчики в период проведения рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 имели разные места нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Соответственно, ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» совершали юридически значимые действия, такие как: подача заявок

и ценовых предложений, подписание контрактов и договора, используя

совместно инфраструктуру для доступа к сети Интернет в период проведения рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми

№№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

В результате анализа свойств файлов, представленных Торговой площадкой, установлены совпадения, свидетельствующие о согласованном их формировании. (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ п/п	АО «Агроцентрснаб»	ООО «Солнечный фактор»	Примечание
№ 0348100032221000031			
1	Форма 1.3.pdf от 20.09.2021 АО «Ауксилия» к извещению	Форма 1.3.pdf от 16.09.2021 АО «Ауксилия»	Одинаковые документы со схожей датой создания и интервалом времени в две минуты
№ 0348100032222000023			
2	Декларация.pdf от 08.06.2022 11:00:07	Декларация.pdf от 08.06.2022 10:56:07	Одинаковые документы со схожей датой создания и интервалом времени в четыре минуты
№№ 0348100032221000011, 0348100032221000031, 0348100032221000016, 0348100032221000047			
3	Декларация.pdf	Декларация.pdf	Одинаковые документы, созданные в разное время и имеющие идентичный заголовок: «Декларация СМП»

Совпадение свойств в файлах заявок Ответчиков, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» между собой и осуществлении совместных действий по подготовке заявок на рассматриваемые электронные аукционы с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовки к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Следовательно, такие действия ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией проведен сравнительный анализ поведения ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» при участии в иных электронных торгах с третьими лицами по аналогичным (схожим) предметам рассматриваемых аукционов.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» отличается от их поведения в электронных аукционах с реестровыми № № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Данные о поведении ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» (Таблица № 3).

Таблица № 3

№ электронной процедуры (дата проведения)	Предмет электронной процедуры	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	%
0348100032221000005 (01.04.2021)	Закупка комбикормов для селекционной птицы	1 788 772,00	ООО «Семикрыл» 1 493 624,62 (16,5%)	ООО «Агроцентрсбыт» 1 502 568,47	16
0348100032220000031 (22.12.2020)	Закупка комбикормов для селекционной птицы	2 359 718,22	ООО «Агроцентрсбыт» 2 005 760,22 (15%)	ООО «Агротранс» 2 017 558,82  ООО УК «Альвеста» 2 147 343,42	14,5  9
0348100032220000034	Закупка кормов для селекционной птицы на		ООО «Солнечный	ООО «Щигровский КХП»	8

03481000322210000000 (10.10.2022)	период ноябрь- декабрь 2022г. для нужд филиала СГЦ «Смена»	15 542 473,00	фактор» 14 299 075,08 (8%)	14 299 075,08 ООО «ТД Истра» 14 920 774,04	4
--------------------------------------	---	---------------	----------------------------------	--	---

Данные, приведенные в Таблицы № 3, свидетельствуют об активном поведении ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» в борьбе

за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК составляет от 8% до 16%, тогда как в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448 снижение составляет от 0% до 5% от НМЦ.

Указанное поведение позволило ООО «Агроцентрсбыт» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039 со снижением от 0% до 3% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 25 406 834,92 руб. Схожее поведение позволило ООО «Солнечный фактор» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448 со снижением от 2% до 5% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 44 831 008,00 руб.

Из материалов дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» заключались: договор поставки товара от 31.01.2020 № М2020-1, договор поставки от 12.09.2016

№ 1209/16 и от 15.08.2016 № 15/08, договор на оказание транспортных услуг от 31.12.2020 № 269, договор купли-продажи транспортного средства

от 07.09.2022 № 190, договор купли-продажи транспортного средства от 07.09.2022 № 191, договор купли-продажи транспортного средства от 27.10.2022 № 214, что свидетельствует о наличии между ответчиками хозяйственных взаимосвязей, которые могли создать предпосылки для заключения договоренностей по совместному участию в торгах в интересах друг друга.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним

из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль, либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор»

в период проведения электронных торговых процедур с реестровым № № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» поступили письменные пояснения с

указанием правовой позиции (вх. от 01.02.2023 № 3411/23 и от 01.02.2023 № 3412/23).

В своих пояснениях ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» указывают на аффилированность организаций.  
Соучредитель

ООО «Солнечный фактор» «-----» является супругой генерального директора ООО «Агроцентрсбыт» «-----».

В соответствии с Разъяснениями ФАС России № 16 «О применении частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции», утвержденными протоколом Президиума ФАС России от 13.03.2019 № 2, указано следующее: «Перечисленные в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции признаки, при наличии которых хозяйствующие субъекты относятся к группе лиц, обусловлены целью установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов и наличия у них рыночной власти на том или ином товарном рынке, оценки возможности этими лицами проводить на рынке единую коммерческую политику и их влияния на состояние конкуренции, а также контроля за экономической концентрацией.

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц (часть 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции).

В свою очередь частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен закрытый перечень критериев отнесения хозяйствующих субъектов к подконтрольной группе лиц, при соблюдении которых допускается заключение соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Таким образом, часть 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции является специальной нормой по отношению к статье 9 Закона о защите конкуренции, в части определения допустимости антиконкурентных соглашений, запрет на которые установлен статьей 11 Закона о защите конкуренции.

Расширительное толкование критериев контроля, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, недопустимо в связи

с наличием исчерпывающего и законченного перечня таких критериев допустимости антиконкурентных соглашений.

Недопустимым является расширительное толкование положения части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции при наличии родственных связей между учредителями, акционерами или единоличными исполнительными органами хозяйствующих субъектов.

При этом, наличие права совместной собственности на доли в уставном капитале коммерческой организации у лиц, находящихся в браке, не означает, что у каждого из супругов в отдельности возникает право распоряжения как принадлежащей ему долей, так и долей, принадлежащей его супругу (супруге).

Таким образом, подконтрольной признается только группа лиц, в которой одно физическое или юридическое лицо имеет возможность определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством распоряжения более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал юридического лица и (или) осуществления функций исполнительного органа юридического лица».

Указанная практика подтверждается Определением от 18.09.2019 Верховного Суда Российской Федерации по делу № А40-159280/2018 вынесено об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации.

В соответствии с указанным Определением Верховного Суда Российской Федерации, в ходе обжалования решения Московского областного УФАС России по делу № 05-15/85-17 о нарушении антимонопольного законодательства, Верховный Суд Российской Федерации, согласившись с судами всех трех инстанций, поддержал позицию антимонопольного органа о том, что «фактический» контроль или «семейный бизнес», как и договоры доверительного управления, не свидетельствуют о переходе права распоряжения в понимании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации и, Общество совместно с третьим лицом не образует группу лиц в понимании, изложенном в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, а следовательно отсутствует состояние контроля в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с изложенным, Комиссией по делу

№ 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» не входят в одну группу лиц, подконтрольную одному лицу.

Дополнительно общества утверждают, что факт достижения договоренности, которая привела или могла привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям отсутствует, поскольку поддержание цен участниками не производилось, в каждом из этапов цена на торгах снижалась

Комиссия считает указанный довод несостоятельным в связи с тем, что по результатам анализа поведения ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» с третьими лицами в электронных конкурентных процедурах с одинаковым (схожим) предметом торгов, выявлены различия между поведением Ответчиков при участии в конкурентных процедурах с иными хозяйствующими субъектами от их поведения в электронных аукционах с реестровыми

№ № 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 034810003222000016, 034810003222000023 и 32211532448.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Агроцентрсбыт» (вх. от 07.03.2023 № 7569-ЭП/23, от 07.06.2023 № 19769/23 и от 12.05.2023 № 16445-ЭП-ДСП/23) и ООО «Солнечный фактор» (вх. от 09.03.2023 № 7615-ЭП/23) поступили заявления о заключении антиконкурентного соглашения и дополнения к ним.

В своих заявлениях общества указывают, что в июле 2021 г. генеральный директор ООО «Солнечный фактор» Бакулин Р.А. обратился к генеральному директору ООО «Агроцентрсбыт» с устным предложением совместного участия в торгах для того, чтобы закупки были конкурентными, и заказчик на электронных конкурентных процедурах мог заключить договор с одним из участников, без проведения повторной закупки.

ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» указывают, что в период 2021-2022 гг. Общества выходили совместно на электронные конкурентные процедуры с реестровыми №№ 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 034810003222000016, 034810003222000023,

0373100072422000013, 0348100032222000032, 2443039, 2517859, 2173063 и 0348100032222000009, используя инфраструктуру ООО «Агроцентрснаб» для участия в торгах

В соответствии с поданными заявлениями и дополнениями к ним ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» прекратили действия, направленные на совместное участие в торгах от 23.01.2023.

Однако, указанные в заявлениях ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» обстоятельства не содержат новой информации, ранее неизвестной Комиссии Московского областного УФАС России.

Комиссией установлено, что заявления о заключении ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» ограничивающего конкуренцию соглашения и дополнения к ним (вх. от 07.03.2023 № 7569-ЭП/23, от 07.06.2023 № 19769/23, от 12.05.2023 № 16445-ЭП-ДСП/23 и от 09.03.2023 № 7615-ЭП/23) не соответствуют пункту 2 части 2 статьи 44.1 Закона о защите конкуренции.

Наряду с этим, электронные торговые процедуры с реестровыми №№ 0373100072422000013, 0348100032222000032, 2443039, 2517859, 2173063 и 0348100032222000009, представленные Ответчиками в заявлениях, ранее были рассмотрены Комиссией в рамках дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

В силу отсутствия совокупности признаков, указывающих на заключение антиконкурентного соглашения, таких как: использование общего IP-адреса участия в электронных процедурах, совпадения учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, идентичность их содержания, использование единой инфраструктуры, указанные электронные торговые процедуры Комиссией не приняты во внимание, по причине несоответствия всем критериям.

При квалификации нарушения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо оценить совокупность доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, на что также указывается в Постановлении Пленума Верховного суда

Российской Федерации от 04.03.2021 № 2

«О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

Исходя из пункта 24 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции,

не образует соглашения, запрет на совершение которого установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, участие в торгах нескольких хозяйствующих субъектов, не связанное с повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, но направленное на то, чтобы торги были признаны состоявшимися и к ним не применялись правила заключения договора с единственным участником.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения дела

№ 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, выявлена совокупность признаков, указывающих на заключение

ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, предусмотренного пунктом 2 частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» участвовали в электронных процедурах на условиях заключенного устного соглашения, что позволило ООО «Агроцентрсбыт» победить в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039 снижение в которых составляет 0% - 3% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 25 406 834,92 руб., а также позволило ООО «Солнечный фактор» победить в электронных аукционах

с реестровыми №№ 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448 со снижением 2% - 5% от НМЦК и заключить государственные контракты на сумму 44 831 008,00 руб.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-2156/ 2 0 2 2 о нарушении антимонопольного законодательства,

свидетельствуют о заключении между ООО «АгроцентрСбыт» и ООО «Солнечный фактор» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка

по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов

или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона

о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме,

при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Комиссия по рассмотрению дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одного IP-адреса: 185.86.134.74;
- совпадение свойств файлов в поданных Ответчиками заявках;
- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных торговых процедур с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами;
- наличие устойчивых финансово-хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;
- представленные ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения;
- наличие связей между организациями предусмотренные частью 7 статьи 9 Закона о защите конкуренции;

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Агроцентрсбыт» и ООО «Солнечный фактор» в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023 и 32211532448 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите

конкуренции.

Комиссией 25.07.2023 принято Заключение об обстоятельствах дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела 050/01/11-2156/2022 от ООО «Агроцентрснаб» и ООО «Солнечный фактор» не поступало.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами - конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если

это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума

от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

В соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает уголовную ответственность

за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) запрещенного в соответствии антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Общий доход по государственным контрактам, полученный по результатам рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448, составил 70 237 842,92 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела

№ 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «АгроцентрСбыт» (ИНН 5017067228), ООО «Солнечный фактор» (ИНН 5017110385) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к

поддержанию цен

на электронных торгах с реестровыми №№ 0348100032221000011, 0348100032221000016, 0348100032221000031, 0348100032221000039, 0348100032221000047, 0348100032222000016, 0348100032222000023, 32211532448.

2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного в пункте 1 резолютивной части настоящего Решения, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 050/01/11-2156/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить копию Решения по делу № 050/01/11-2156/2022 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии

«-----»

Члены Комиссии:

«-----»

«-----»

«-----»

(499) 755-23-23 ДОб. «---»

«-----»

(499) 755-23-23 ДОб. «---»