

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «13» января 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» января 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: <...> – врио руководителя Мордовского УФАС России,

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в присутствии:

представителя Заявителя – директора «Домоуправления №5» <...> (приказ №25 от 01.10.2019), <...> (доверенность б/н от 12.01.2022),

представителя Организатора конкурса – Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск – <...> (доверенность №110-Д от 12.11.2021),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Домоуправление №5» (вх. №6876 от 29.12.2021) на действия Организатора конкурса – Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Веселовского, 42А (извещение №251121/3776063/02 на сайте <https://torgi.gov.ru>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия поступила жалоба ООО «Домоуправление №5» (вх. №6876 от 29.12.2021) на действия Организатора конкурса – Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом,

расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Веселовского, 42А (извещение №251121/3776063/02 на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 30.12.2021 г. № 3046 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с уведомлением, рассмотрение жалобы назначено на 13 января 2022 года на 12 часов 00 минут.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Как следует из жалобы Заявителя, 26 ноября 2021 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru/>) Департаментом городского хозяйства Администрации городского округа Саранск опубликовано извещение о проведении торгов №251121/3776063/02 Лот №1.

Предметом конкурса являлось право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Веселовского, д. 42А.

Согласно протокола рассмотрения заявок об участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории г.о. Саранск от 27.12.2021 претенденты, подавшие заявки, а именно ООО УК «ЛИГА» допущено к конкурсу, а ООО «Домоуправление №5» не допущено к конкурсу. В виду того, что в ходе рассмотрения документов и сведений, представленных на заседании Комиссии, установлено, что Заявитель не соответствует требованиям, установленным п.п. 4,5 п. 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006 (далее – Правила №75).

По мнению, Заявителя, нарушения со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в торгах, поскольку представленных бухгалтерский баланс за 2020 не отражает финансовую составляющую Заявителя на сегодняшний день. По мнению Заявителя отказ ООО «Домоуправление №5» в допуске к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным.

В ответ на доводы, изложенные в жалобе ООО «Домоуправление №5» (вх. №6876 от 29.12.2021), Организатор конкурса представил письменные пояснения (вх. №57 от 11.01.2022), с доводами жалобы не согласен.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Организация проведения конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом и порядок проведения указанного конкурса регламентирован статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Правилами №75.

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (пункт 44 Правил № 75).

25.11.2021 года на сайте <https://torgi.gov.ru> Департаментом городского хозяйства Администрации г.о. Саранск размещено извещение №251121/3776063/02, лот № 1 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Извещение) и Конкурсная документация открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Веселовского, д. 42А (далее – Документация).

Дата начала подачи заявок: 26.11.2021.

Дата и время окончания подачи заявок: 27.12.2021 16:00.

Место и порядок подачи заявок на участие в конкурсе: заявки принимаются до 27.12.2021 года по адресу: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Советская, 34, каб. 105.

Срок отказа от проведения торгов: 27.12.2021.

Дата и время вскрытия конвертов: 27.12.2021 16:00.

Место вскрытия конвертов: конверты с заявками на участие в конкурсе будут вскрыты 27.12.2021 года в 16 часов 00 минут по адресу: 430005, РМ, г. Саранск, ул. Советская, д. 34, каб. 105.

Дата рассмотрения заявок: 27.12.2021.

Место рассмотрения заявок: 27.12.2021 в 16 часов 30 минут по адресу: 430005, г. Саранск, ул. Советская, 34, каб. 105.

Дата проведения конкурса: 27.12.2021.

Место и время проведения конкурса: 27.12.2021 в 17 часов 00 минут по адресу: г. Саранск, ул. Советская, д. 34, каб. 105.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

1. ООО «Домоуправление № 5» - на 43 л.
2. ООО УК «ЛИГА» - на 44 л.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом участниками конкурса признаны следующие претенденты:

1. ООО УК «ЛИГА»: претендент соответствует требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006, предоставил надлежаще оформленные документы, предусмотренные пунктом 52, 53 указанных Правил.

На основании решения конкурсной комиссии не допущены к участию в конкурсе следующие претенденты:

1. ООО «Домоуправление № 5»: претендент не соответствует требованиям, установленным абзацами 4, 5 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006

В соответствии с пунктами 52 и 53 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе, которая включает в

себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным в пункте 15 настоящих Правил (пункт 68 Правил № 75).

Согласно пункту 15 Правил №75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки

либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Документом, подтверждающим выполнение требования абзаца 5 пункта 15 Правил №75 является копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, предоставляемого организацией – участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе, что следует из содержания абзаца 2 пункта 53 Правил №75.

В соответствии с пунктом 16 Правил №75 требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Согласно представленному в составе заявки бухгалтерскому балансу ООО «Домоуправление №5», за последний отчетный период (2020 год) совокупная кредиторская задолженность (без разделения на задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды и собственно кредиторскую задолженность по иным обязательствам) составила 4771 тыс. руб. Баланс на отчетную дату отчетного периода составил 4781 тыс. руб.

Совокупная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды и кредиторская задолженность за последний заверченный отчетный период не должна превышать 95%.

Таким образом, совокупная задолженность претендента ООО «Домоуправление №5» составила 99% балансовой стоимости активов.

В соответствии с пунктом 18 Правил №75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 настоящих Правил.

При таких обстоятельствах, заявка ООО «Домоуправления №5» не соответствует требованиям, предусмотренным абзацами 4,5 пункта 15 Правил №75.

Таким образом, Организатор конкурса правомерно отклонил заявку ООО «Домоуправление №5», в связи с чем Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите

конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Домоуправление №5» (вх. №6876 от 29.12.2021) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: