

## **РЕШЕНИЕ №023/10/18.1-752/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

05 марта 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Д А.Н.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя МУП «Городской парк культуры и отдыха» – А В.С., в отсутствие - Заявителя - ИП ТЭ.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия МУП «Городской парк культуры и отдыха» при проведении открытого аукциона на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» Лоты №№5,10,11,15,16 (извещение опубликовано на официальном сайте [www.gorodbelorechensk.ru](http://www.gorodbelorechensk.ru)).

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ИП Т Э В на действия МУП «Городской парк культуры и отдыха» при проведении открытого аукциона на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» Лоты №№5,10,11,15,16 (извещение опубликовано на официальном сайте [www.gorodbelorechensk.ru](http://www.gorodbelorechensk.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **05.03.2020 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов провел аукцион на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» с существенными нарушениями действующего законодательства, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель МУП «Городской парк культуры и отдыха» предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает их необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно части 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также согласно Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена обязанность размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов путем проведения конкурсной процедуры.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ администрацией Белореченского городского поселения Белореченского района утверждено Постановление от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района».

Согласно п.1.1 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района», настоящее Положение определяет порядок проведения и условия участия в конкурсе на право размещения НТО на земельном участке, предоставленном для эксплуатации городского парка, находящегося на праве аренды у МУП «Городской парк культуры и отдыха».

Согласно извещения, размещенного на сайте [www.gorodbelorechensk.ru](http://www.gorodbelorechensk.ru), торги на право размещения НТО на земельном участке, предоставленном для эксплуатации городского парка, находящегося на праве аренды у МУП «Городской парк культуры и отдыха» проводятся в форме открытого аукциона.

Организатор торгов пояснил, что указанная форма торгов указана в извещении в связи с технической ошибкой.

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.447 ГК РФ, торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее

наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с п.3.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района», заявка на участие в конкурсе (Приложение № 1 к настоящему Положению) должна содержать:

1) сведения и документы о претенденте, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, местонахождении, почтовый адрес, ИНН, ОГРН (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства ИНН, ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;
- эскизный проект объекта с обязательными предложениями по архитектурно-художественному решению и благоустройству территории земельного участка;
- финансовое предложение за право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района в запечатанном конверте.

По желанию заявителя предоставляются:

- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная в текущем году, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная в текущем году.

Согласно п.4.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения

нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района», при определении победителей конкурса, конкурсной комиссией учитываются:

- предложения участника конкурса о создании наиболее благоприятных условий организации качественного торгового обслуживания населения;
- согласие участника конкурса на выполнение архитектурных требований, выставляемых по соответствующей категории объекта;
- финансовое предложение за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения.

Вместе с тем, согласно п.5.4 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района», победителем конкурса признается участник, который по заключению конкурсной комиссии представил документы, соответствующие требованиям, предъявляемым к данной категории объектов, предложил наилучшее финансовое предложение за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения, а также наиболее благоприятные условия организации качественного торгового обслуживания населения.

При равенстве предложений победителем признается участник конкурса, предложивший наибольшую сумму за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения.

Однако, согласно п.7 извещения, опубликованного на сайте [www.gorodbelorechensk.ru](http://www.gorodbelorechensk.ru), к участию в аукционе допускаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявление на участие в аукционе по утвержденной форме, с приложением документов, указанных в настоящем пункте, до официально объявленного дня окончания приема заявок. Для участия в аукционе заявитель направляет организатору аукциона заявление по форме, согласно Приложению №1 к настоящему извещению с приложением, и финансовое предложение на право размещения торгового объекта на территории городского парка культуры и отдыха (Приложение №2).

Таким образом, извещение не содержит в себе требований п.3.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района».

Обязательными документами для участия в аукционе, согласно извещения, является заявка по форме Приложению №1 и финансовое предложение участника согласно Приложению №2, что согласно ч.4 ст.447 ГК РФ доказывает необоснованность доводов Организатора торгов об установлении формы торгов в виде аукциона в связи с технической ошибкой.

Установлено, что все заявки, поданные на указанный аукцион не соответствуют требованиям п.3.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района».

Также, согласно п. 2.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района» в состав конкурсной документации включается форма договора на размещение НТО (Приложение №5 к настоящему Положению).

Согласно ч.3 ст.448 ГК РФ, условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что в адрес победителей аукциона направлены договоры, не соответствующие форме договора, размещенного в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов установлены нарушения, предусмотренные п.1.1, п.3.3, п.4.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района», ч.4 ст.447 ГК РФ, ч.3 ст.448 ГК РФ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП ТЭВ на действия МУП «Городской парк культуры и отдыха» при проведении открытого аукциона на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» Лоты №№5,10,11,15,16 (извещение опубликовано на официальном сайте [www.gorodbelorechensk.ru](http://www.gorodbelorechensk.ru)) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – МУП «Городской парк культуры и отдыха» предписание по Лотам №№5,10,11,15,16 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

С.О. Ш

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*