

РЕШЕНИЕ № 054/06/30-245/2021

15 февраля 2021 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу АО «Органика» на действия заказчика - ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0351200003321000058 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Алпразолам, начальная (максимальная) цена контракта 857 350 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось АО «Органика» с жалобой на действия заказчика - ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0351200003321000058 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Алпразолам.

Суть жалобы АО «Органика» заключается в следующем.

АО «Органика» считает, что действия заказчика по установлению в извещении и документации о проведении аукциона на поставку лекарственного препарата «Алпразолам» ограничения «закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» нарушают положения ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и содержат в себе признаки ограничения конкуренции, установленные п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, создают участникам закупок преимущественные условия участия в закупках.

В силу особого правового статуса психотропного лекарственного препарата «Алпразолам» (список III Постановления Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации») его оборот в Российской Федерации строго регламентирован. Ежегодно департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга России

утверждает «План распределения наркотических средств и психотропных веществ» по каждому лекарственному препарату, где содержатся сведения о поставщиках продукции и о предприятиях-получателях на всей территории РФ. Так, согласно утвержденному Плану на 2021 год уполномоченными фирмами-поставщиками препарата «Алпразолам» являются АО «Органика», АО «Парма Медикал» и АО «Ансимед». Таким образом, иная организация не может осуществлять оптовую торговлю препаратом «Алпразолам» и, соответственно, участвовать в закупках.

В Российской Федерации зарегистрировано 3 препарата под МНН «Алпразолам»:

- «Алпразолам» (производитель АО «Органика»),
- «Золомакс» (производитель АО «Гриндекс» (Латвия)),
- «Алзолам» (производитель «Сан Фармасьютикал Индастриз Лтд» (Индия), поставка в РФ не осуществляется).

Таким образом, АО «Органика» является единственным производителем и поставщиком препарата «Алпразолам» на территории РФ, а АО «Парма Медикал» и АО «Ансимед» поставляют препарат «Золомакс».

Исходя из вышеизложенного, АО «Органика» считает, что конкуренция между участниками закупки по поставке лекарственного препарата «Алпразолам» возможна только при допуске всех поставщиков на общих условиях. Вместе с тем, устанавливая ограничения допуска к участию в электронном аукционе только СМП и СОНО, заказчик намеревается провести закупку у АО «Парма Медикал» либо у АО «Ансимед».

ГКУ НСО «Новосибоблфарм» в возражениях на жалобу АО «Органика» сообщило следующее.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в частности, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом, начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0351200003321000058 начальная (максимальная) цена контракта 857 350, 00 рублей, что не превышает предельное значение начальной (максимальной) цены контракта, установленное п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе для закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, т.е. условия, предусмотренные Законом о контрактной системе, были соблюдены.

Правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности установлены Федеральным законом от 08.01.1998 N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее - Закон о наркотических средствах).

Согласно положениям статей 1 и 2 Закона о наркотических средствах под распределением наркотических средств, психотропных веществ понимаются действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ. Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, в зависимости от применяемых государством мер контроля, вносятся в списки: список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список I); список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (Список II); список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (Список III).

Лекарственный препарат «Алпразолам» включен в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

«Алпразолам» является лекарственным препаратом, оборот которого на территории Российской Федерации регламентируется ежегодным Планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденным департаментом развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга России, в котором содержатся сведения о поставщиках продукции, а также о предприятиях-получателях данной продукции.

Правила распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 N 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ» (далее - Правила).

Утвержденные Правила устанавливают порядок распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

В соответствии с Правилами распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения, в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно утверждаемым Минпромторгом РФ. Уполномоченные организации осуществляют распределение наркотических средств и психотропных веществ конкретным юридическим лицам, подведомственным федеральным органам исполнительной власти и юридическим лицам, зарегистрированным на территории субъекта РФ, для отпуска, реализации, использования в медицинских и иных целях наркотических средств и психотропных веществ при наличии у юридических лиц лицензий на соответствующие виды деятельности.

В каждом субъекте Российской Федерации должен быть определен уполномоченный орган, распределяющий наркотические средства и психотропные вещества (п. 3 Правил).

ГКУ НСО «Новосибоблфарм» приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 02.04.2014 № 1100 «О распределении наркотических средств и психотропных веществ» определено уполномоченной организацией на осуществление распределения наркотических средств и психотропных веществ для нужд медицинских организаций независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности на территории Новосибирской области.

30.12.2020 письмом министерства промышленности и торговли Российской Федерации утвержден перечень юридических лиц, осуществляющих производство, изготовление, ввоз в Российскую Федерацию, а также реализацию психотропных веществ, внесенных в Список III Перечня, и включенных в план распределения на 2021 год.

В данном перечне, утвержденном на 2021 год, АО «Органика» как предприятие, осуществляющее ввоз или реализацию психотропного вещества «Алпразолам», отсутствует. Соответственно, заказчик не мог своими действиями нарушить законные права и интересы АО «Органика», так как общество не может являться лицом, осуществляющим реализацию психотропного вещества «Алпразолам».

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в частности, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства,

социально ориентированные некоммерческие организации. При этом, начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Указанная норма является специальной, законодательство о контрактной системе не содержит иных условий, за исключением верхнего предела начальной (максимальной) цены контракта, для применения ограничения, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе. Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определить необходимость проведения закупки с установлением данного ограничения.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0351200003321000058 начальная (максимальная) цена контракта составляет 857 350, 00 рублей, что не превышает предельное значение начальной (максимальной) цены контракта, установленное п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе для закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, т.е. условия, предусмотренные Законом о контрактной системе, установленные для проведения закупки у СМП и СОНО, были соблюдены.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком не были нарушены положения Закона о контрактной системе, поскольку данное ограничение установлено заказчиком в соответствии с нормами Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Органика» на действия заказчика - ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0351200003321000058 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Алпразолам необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.