

Директору МЛПУ "Зональный
перинатальный центр"
А.Н. Полукарову
Сеченова ул., 26, Новокузнецк,
654041

Председателю конкурсной
комиссии
Е.М. Молчанову
Сеченова ул., 26, Новокузнецк,
654041

Генеральному директору
ОАО "Кузбассфарма"
А.В. Воронову
Терешковой ул., 52
Кемерово, 650036

РЕШЕНИЕ

по делу № 32/А-17-2007

"07" августа 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Симаковой К.В. - заместителя
руководителя управления;

Членов комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела
контроля органов власти;

Клостер Е.А. - начальника отдела
естественных монополий;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и
связи со СМИ;

Каминской Е.Б. - главного специалиста -
эксперта отдела

государственного и

муниципального заказа;

при секретаре: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта

отдела государственного и

муниципального заказа

при участии:

1. Серединой Е.Г. - начальника отдела бюджетных поставок ООО "Кузбассфарма";

2. Молчановой Е.М. - председателя конкурсной комиссии МЛПУ "Зональный перинатальный центр";

3. Марченко О.С. - представителя МЛПУ "Зональный перинатальный центр"

рассмотрев дело № 32/А-17-2007 возбужденное по признакам нарушения п. 3 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", установила:

25.07.2007 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ОАО "Кузбассфарма" на действия заказчика МЛПУ "Зональный перинатальный центр" при проведении открытого конкурса № 17-05 на поставку вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр".

По мнению заявителя, по результатам рассмотрения конкурсных заявок ОАО "Кузбассфарма" необоснованно была отклонена по причине несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям технического задания. Согласно техническому заданию МЛПУ "Зональный перинатальный центр" была необходима Вакцина "Хаврикс" для детей для профилактики вирусного гепатита "А".

ОАО "Кузбассфарма" была предложена Вакцина против гепатита А "Вакта" (1фл./1доза) 25 ЕД/0,5 мл № 1 (детская доза). По мнению заявителя, данная вакцина является эквивалентом требуемой вакцине заказчиком.

Таким образом, МЛПУ "Зональный перинатальный центр" в нарушении п.3 ст. 22 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - ФЗ № 94-ФЗ) включил в извещение о проведении конкурса указания на товарные знаки, знаки обслуживания, которые повлекли за собой ограничение участников размещения заказов.

В результате рассмотрения данной жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

17.05.2007 года на официальном сайте было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 17-05 на поставку вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр".

Пакет конкурсной документации утвержден директором МЛПУ "Зональный перинатальный центр" А.Н. Полукаровым.

Согласно извещению о проведении вышеуказанного открытого конкурса № 17-05 и конкурсной документации требованиями заказчика МЛПУ "Зональный перинатальный центр" являются приобретение вакцины "Хаврикс" для профилактики вирусного гепатита "А" в количестве 5000 доз. (техническое задание приложение № 1).

Начальная цена - 2 500 000.00 рублей.

18 июня 2007 года состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 17-05 на поставку вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр".

Согласно Протоколу № 1 от 18.06.2007 года вскрытия конвертов с заявками на процедуру вскрытия было представлено 6 запечатанных конвертов.

06 июля 2007 года была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 17-05.

Из протокола № 2 от 06.07.2007 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе следует, что конкурсные заявки ООО "ЭкоМедЦентр" и ОАО "Кузбассфарма" были отклонены по следующей причине: заявка на участие в конкурсе не отвечает требованиям технического задания.

В конкурсных заявках ООО "ЭкоМедЦентр" и ОАО "Кузбассфарма" была предложена вместо вакцины "Хаврикс" вакцина "Вакта" детская в количестве 5000 доз.

Кемеровским УФАС России установлено, что при проведении открытого конкурса № 17-05 на поставку вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр" были допущены следующие нарушения Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ):

- извещение о проведении открытого конкурса в противоречие требованиям п. 5 ч.3 ст.21 ФЗ № 94-ФЗ, не содержит сведений о месте, условиях и сроках поставки товара;

- техническое задание конкурсной документации (приложение № 1) содержит указание на товарные знаки, фирменные наименования без сопровождения словами "или эквивалент", что является нарушением ч.3 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ. Согласно п.3 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение данной правовой нормы МЛПУ "Зональный перинатальный центр" в извещении и конкурсной документации было установлено требование с указанием вакцины "Хаврикс" для профилактики вирусного гепатита "А" без сопровождения словами "или эквивалент";

Также установлено, что в конкурсной документации установлен только один критерий - цена контракта, что вступает в противоречие с ч. 4 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ.

Представителем ОАО "Кузбассфарма" на заседание комиссии Кемеровского УФАС России было представлено письмо от 01.08.07 Государственного учреждения здравоохранения "Кемеровский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями". Из данного письма следует, что вакцины против гепатита А Вакта и Хаврикс являются взаимозаменяемыми, малореактогенны, одинаково успешно применяются как для купирования вспышек гепатита А, так и для профилактики заболевания.

Представитель МЛПУ "Зональный перинатальный центр" пояснил, что для вакцинации детей раннего возраста, предпочтительней использовать вакцину "Хаврикс", в связи с тем, что в апреле 2007 года уже был проведен первый этап вакцинации детей до 2-х лет дома ребенка № 1, обслуживаемого МЛПУ "Зональный

перинатальный центр" вакциной "Хаврикс 720".

Кроме того, приказом МЗ РФ № 229 от 27.06.2001 года утвержден Календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, куда введена вакцинация против гепатита А, начиная с возраста 3- лет. Дети до 2-летнего возраста крайне редко вовлекаются в эпидемический процесс в связи с наличием материнских антител.

- в соответствии с частью 4 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения открытого конкурса не допускается.

Распоряжением Правительства от 15.05.2007 г. № 609-р утвержден перечень товаров, размещение заказов на поставки которых осуществляется путем проведения аукциона. В данный перечень, в том числе включены: фармацевтические препараты, медицинские химические вещества и лекарственные растительные продукты.

Указанное Распоряжение вступило в силу с момента его подписания (15.05.2007 г.). Следовательно, заказчик разместил заказ на приобретение вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр" в форме открытого конкурса, тем самым, нарушив часть 4 статью 10 ФЗ № 94-ФЗ, распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2007г. № 609-р.

Таким образом, МЛПУ "Зональный перинатальный центр" были нарушены нормы антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно: нарушен порядок определения победителя торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства решила:

1. Признать Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение "Зональный перинатальный центр" нарушившим п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех

месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии: К.В. Симакова

Члены комиссии: С. В. Стельмах

Е.А. Клостер

Э.Г. Ходаева

Е.Б. Каминская

Директору МЛПУ "Зональный
перинатальный центр"
А.Н. Полукарову
Сеченова ул., 26, Новокузнецк,
654041

ПРЕДПИСАНИЕ

07 августа 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Клостер Е.А - начальника отдела естественных монополий;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и
связи со СМИ;

Каминской Е.Б. - главного специалиста-эксперта отдела государственного и
муниципального заказа;

Секретаря комиссии:

Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта

отдела государственного и
муниципального заказа

на основании своего решения от 07.08.2007 г. по делу № 32/А-17-07 по признакам нарушения по признакам нарушения п. 3 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МЛПУ "Зональный перинатальный центр" (654041, Новокузнецк, ул. Сеченова 26) прекратить нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Провести размещение заказа на поставку вакцины "Хаврикс" для МЛПУ "Зональный перинатальный центр" в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. МЛПУ "Зональный перинатальный центр" в срок до 21.08.2007г. представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Председатель Комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

Е.А. Клостер

Э.Г. Ходаева

Е.Б. Каминская

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.