



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

№ РНП-11-368

26 сентября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике <.....>, рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинский межтерриториальный родильный дом» (далее – ГБУЗ РК «УМРД», заказчик) исх. от 09.09.2016 № 1663 (вх. от 14.09.2016 № 4685) о включении общества с ограниченной ответственностью «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» (далее - ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» от заключения договора по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона «Поставка мониторов фетальных (ЭА-1058)», закупка № 0107200002716001056 (далее - государственный контракт),

при участии:

<.....>;

<.....>,

### УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частью 5 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ГБУЗ РК «УМРД» представлено обращение исх. от 09.09.2016 № 1663 (вх. от 14.09.2016 № 4685) о включении общества с ограниченной

ответственностью «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» (далее - ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» от заключения договора (далее - обращение).

ГБУЗ РК «УМРД», ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ», оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения обращения надлежащим образом извещены.

ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» письмом исх. от 22.09.2016 №102 заявлено ходатайство о рассмотрении обращение в отсутствие их представителей.

Заседание по рассмотрению обращения, с учетом установленных сроков, проведено в отсутствие представителей, ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК», ЗАО «Сбербанк-АСТ».

**2.** Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев материалы обращения, заслушав представителей ГБУЗ РК «УМРД», пришла к нижеследующим выводам.

**2.1.** Заказчиком закупки явилось ГБУЗ РК «УМРД, уполномоченным органом - Министерство финансов Республики Коми.

Объект закупки - «Поставка мониторов фетальных» (ЭА-1058).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 2 317 668,58 руб.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми, выделенные на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 года № 890, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству здравоохранения Республики Коми на 2016 год.

Информация о проведении электронного аукциона, в том числе извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0107200002715002113 и документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) и на сайте оператора электронной площадки 09.12.2015.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 18.12.2015 № 0107200002715002113-1 размещен на электронной площадке и официальном сайте 18.12.2015.

**2.2.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Согласно части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

По пункту 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](#) настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона в порядке, установленном [статьей 70](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частями 1 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии

с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной

системе.

На основании частей 8 - 10, 13 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренной частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

**2.3.** 14.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Коми было опубликовано извещение №0107200002716001056 (в редакции №1) о проведении электронного аукциона, объектом которого являлась поставка мониторов фетальных (ЭФ-1058).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.07.2016 №0107200002716001056-1 заявка ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» была допущена к участию в аукционе. Из представленных материалов обращения было установлено, что ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» снизило начальную (максимальную) цену контракта с 3 976 000 рублей до 2 860 240 рублей, что в процентном соотношении на 28,07% меньше начальной (максимальной) цены контракта.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2016 №0107200002716001056-3 ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» было признано победителем аукциона.

Из представленных в адрес Коми УФАС материалов обращения было установлено следующее.

Заказчиком на электронной площадке ЗАО Сбербанк-АСТ 27.07.2016 была создана карточка контракта. В регламентированный срок 01.08.2016 заказчик направил ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» проект контракта без своей подписи.

05.08.2016 ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» направило заказчику протокол разногласий о внесении изменений в проект контракта по пунктам 2 (цена договора и порядок

расчетов), 5.3. (порядок поставки Оборудования и документации), 10.8. (ответственность сторон). В этот же день заказчиком был обработан протокол разногласий, в проект контракта были внесены изменения.

08.08.2016 заказчиком сформирована новая карточка контракта и направлен обществу новый проект контракта.

В соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

10.08.2016 ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» подписало контракт, предоставило банковскую гарантию от 10.08.2016 №2216/1800/0108/16/112 и в соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе предоставило выписку из реестра контрактов о последних трех исполненных контрактах.

15.08.2016 заказчиком был отозван проект контракта, со следующим обоснованием принятого решения: «На основании п. 2,9 ст.37 Закона о контрактной системе с целью подтверждения добросовестности участника просим представить документы, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене». В этот же день заказчиком была опубликована очередная карточка контракта и направлен обществу проект контракта.

В соответствии с ч.9 ст.37 Закона о контрактной системе, если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Согласно п.2 ч.10 ст.37 Закона о контрактной системе обоснование, указанное в [части 9](#) настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и

победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно п.3 раздела I порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)", утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 572н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий) (далее - порядок) медицинская помощь женщинам в период беременности оказывается в рамках первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, и скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по "акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)" и (или) "акушерскому делу".

Фетальный монитор в соответствии с приложениями №8,11 к порядку оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)", утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 572н используется для оснащения акушерских стационаров I,II группы:

- в смотровой;
- в родовом зале (индивидуальном родовом зале);
- в родовых боксах;
- в родовом отделении (индивидуальном родовом) с операционными.

В соответствии с п.9 «Правил организации деятельности женской консультации», являющихся приложением №1 к порядку оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)", утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 572н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)», в целях оказания первичной медико-санитарной акушерско-гинекологической помощи женщинам, услуг по охране и укреплению репродуктивного здоровья, профилактике аборт, а также по профилактике, диагностике и лечению гинекологических заболеваний женская консультация осуществляет функции в том числе:

- выявление, установление медицинских показаний и направление беременных женщин, родильниц, женщин с гинекологическими заболеваниями для получения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

Таким образом, комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что *монитор fetalный является средством для оказания специализированной медицинской помощи, в том числе в экстренной или неотложной форме.*

23.08.2016 заказчиком на электронной площадке был опубликован протокол отказа от заключения контракта №0107200002716001056-4 со следующим основанием отказа: «По состоянию на 23.08.2016 победитель не исполнил следующие требования, предусмотренные ст.37 Закона о контрактной системе:

- не представлено обоснование предложенной цены контракта (договора) (если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, **средства для оказания скорой**, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи **в экстренной или неотложной форме**, лекарственные средства, топливо)».

Действия заказчика - ГБУЗ РК «УМРД» в части принятия решения о признании ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» уклонившимся от заключения государственного контракта на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, основаны на Законе о контрактной системе.

Однако следует отметить, что 18.08.2016 ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» подписало проект контракта, представило банковскую гарантию и выписку из реестра контрактов о 3 исполненных контрактах, тогда как должны были предоставить сведения (информацию) в соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе.

**2.4.** Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование

соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Поэтому в целях исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в процедурах по закупкам, наряду с фактом отказа от заключения контракта (договора), должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта (договора) немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта (договора), то есть следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Согласно доводов ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК», изложенных в письме исх. от 22.09.2016 №101 (вх. от 26.09.2016 № 4885), неисполнение требования ч.9 ст.37 Закона о контрактной системе, обусловлено тем что, по мнению ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» обществом были представлены все возможные сведения подтверждающие добросовестность, которая была принята заказчиком (в соответствии с перепиской посредством электронной почты).

ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» в материалы обращения представлена банковская гарантия № 2216/1800/0108/16/112, выданная 10.06.2016 публичным акционерным обществом Сбербанк, в целях обеспечения ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» исполнения договора.

Действия ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» в виде направления оператору электронной площадки протоколов разногласий, получения банковской гарантии № 2216/1800/0108/16/112 от 10.08.2015, подтверждение добросовестности поставщика в соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе, готовности подписать и исполнить договор, свидетельствуют о намерении ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» заключить договор.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК», направленного на незаключение договора №ЭА1056.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «КОНЦЕРН МЕДИТЭК» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Коми УФАС России № 225 от 20.10.2014 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Коми УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

Отказать ГБУЗ РК «Ухтинский межтерриториальный родильный дом» во включении сведений об ООО «Концерн Мэдитек» (адрес места нахождения: проспект Малоохтинский, д. 16, кор.1, пом. 4-Н, г. Санкт - Петербург, 195112; ИНН 7806467820; генеральный директор, учредитель - Шиян Ирина Сергеевна) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

члены комиссии

<.....>

<.....>