

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 043/05/5-1026/2022

**«28» февраля 2023 г.**

**г. Киров**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>,

Членов Комиссии:

<...>,

<...>,

в присутствии:

- от заявителя: посредством системы видеоконференцсвязи < ... > – представителя ООО «СВЕС» (доверенности: от 27.02.2022 № б/н, от 23.02.2023 № б/н);

- от лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах: посредством системы видеоконференцсвязи < ... > - генерального директора общества с ограниченной ответственностью «СтальТрубИнвест» (выписка из ЕГРЮЛ) (ИНН: 7720785764; ОГРН: 1137746553680; юридический адрес: <...> (далее - ООО «СтальТрубИнвест»);

в отсутствие:

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Пеллет Парк»,

рассмотрев материалы дела № 043/05/5-1026/2022, возбужденного по заявлению общества с ограниченной ответственностью «СВЕС» (ИНН: 7727451626; ОГРН: 1207700314646; юридический адрес: <...>) (далее – ООО «СВЕС») в отношении общества с ограниченной ответственностью «Пеллет Парк» (ИНН: 4345495866; ОГРН: 1194350011019; юридический адрес: <...>) (далее – ООО «Пеллет Парк») по признакам нарушения пункта 1 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») по факту распространения информации с заголовком: *«Линии по производству пеллет: Топливные пеллеты (гранулы древесные, из соломы): виды, производство»* на

с а й т е <https://terman-s.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при переходе по ссылке: <...>.html,

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области (далее – Кировское УФАС России) поступило заявление ООО «СВЕС» от 13.10.2022 № б/н (вх. № 6123 от 13.10.2022) по вопросу нарушения, по мнению заявителя, ООО «Пеллет Парк» законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения недостоверной рекламы о товаре, производимом и реализуемом ООО «Пеллет Парк».

Определением от 05.12.2022 возбуждено дело № 043/05/5-1026/2022 в отношении ООО «Пеллет Парк» по признакам нарушения пункта 1 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Поскольку на сайте <...>.ru/ в разделе «О компании» было указано фирменное наименование и реквизиты ООО «СтальТрубиИнвест», данное лицо было привлечено к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах. Рассмотрение дела назначено на 26.12.2022 в 15 часов 00 минут.

Определением от 26.12.2022 срок рассмотрения дела продлен до 28.02.2023. Рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений. Рассмотрение дела назначено на 31.01.2023 в 11 часов 00 минут.

С целью полного и всестороннего рассмотрения дела определением от 31.01.2023 рассмотрение дела отложено. Рассмотрение дела назначено на 28.02.2023 в 15 часов 00 минут.

От заявителя – ООО «СВЕС» на заседании комиссии по рассмотрению дела посредством системы видеоконференцсвязи присутствовал < ... > – представитель ООО «СВЕС» (доверенности: от 27.02.2022 № б/н, от 23.02.2023 № б/н), который поддержал позицию, изложенную в заявлении, из которой следует, что на сайте ООО «Пеллет Парк» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <...>.ru/moskva, а также на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <...>.ru/ размещена информация о преимуществах товаров, производителем которых является ООО «Пеллет Парк» перед товарами иных производителей, что, по мнению ООО «СВЕС» нарушает требования Федерального закона «О рекламе».

Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Пеллет Парк» уведомлено надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении отправления с почтовым идентификатором <...>. На заседание комиссии по рассмотрению дела законный представитель ООО «Пеллет Парк» не явился, представителя не

направил, ходатайств не заявлял.

ООО «Пеллет Парк» письмом от 21.12.2022 № б/н (вх. № 7621 от 21.12.2022) представило позицию по рассматриваемому делу, заключающуюся в следующем.

Согласно информации, размещенной на сайте <https://terman-s.ru/>, права администрирования в отношении данного сайта, принадлежат ООО «СтальТрубиИнвест», разработку и поддержку указанного сайта осуществляет ООО «Диол». ООО «Пеллет Парк» не имеет договорных отношений с ООО «СтальТрубиИнвест» и ООО «Диол». Сайт <...>.ru/ состоит в реестре запрещенных и заблокирован на основании решения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 09.04.2022 № 27-31-2022/ИД4854-22 и, по мнению, ООО «Пеллет Парк» является фишинговым.

От лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах - ООО «СтальТрубиИнвест» на заседании комиссии по рассмотрению дела посредством системы видеоконференцсвязи присутствовал законный представитель - <...>, генеральный директор ООО «СтальТрубиИнвест» (выписка из ЕГРЮЛ),

ООО «СтальТрубиИнвест» в письме б/д б/н (вх. № 462 от 30.01.2023) представило пояснения, из которых следует, что на сайте <...>.ru/ размещены неактуальные данные, в частности сведения об адресе нахождения Общества, который ранее являлся юридическим адресом ООО «СтальТрубиИнвест». Общество не является владельцем спорного сайта и не имеет возможности доступа к указанному сайту. 28.12.2022 г. ООО «СтальТрубиИнвест» в адрес ООО «Домены.Ру» направлена претензия о прекращении нарушения прав на размещение фирменного наименования общества и запрос об истребовании информации о лице, на которое зарегистрировано доменное имя и интернет сайт <https://terman-s.ru/>.

На заседании комиссии представитель ООО «СтальТрубиИнвест» сообщил, что до настоящего времени ответ на претензию от ООО «Домены.Ру» не получен, ООО «СтальТрубиИнвест» не располагает сведениями о лице, осуществляющем хозяйственную деятельность посредством сайта <...>.ru/.

Комиссия, изучив документы, имеющиеся в материалах дела выслушав пояснения представителей ООО «СВЕС» и ООО «СтальТрубиИнвест», пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями, установленными пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», объект рекламирования – это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Кировским УФАС России установлено, что на сайте <...>.ru/ при переходе по ссылке: <...>.html размещена информация с заголовком: «Линии по производству пеллет: Топливные пеллеты (гранулы древесные, из соломы): виды, производство» (акт осмотра сайта от 19.10.2022).

Информация: «Линии по производству пеллет: Топливные пеллеты (гранулы древесные, из соломы): виды, производство» <...> Строительство линий по производству пеллет под ключ в РФ <...> / ООО «Пеллет парк»\* выезд на объект и составление плана расстановки линии\* изготовление оборудования\* поставка, монтаж, настройка, автоматизация\* обучение персонала нашими специалистами на объекте\* 2 линии производства\* линия производства пеллет с сушкой\* линия производства пеллет на сухом опиле\* В комплект линии входит: барабаты для сушки, конвейеры, весы, вентиляторы обдува материала, мельница\* **ООО «Пеллет Парк» - лидер среди российских производителей.** Мы практически единственные, кто сопровождает клиента от заявки до выпуска 1-ой партии. По завершению всех работ мы предоставляем гарантийное обслуживание и запчасти, так как со временем потребуются их плановая замена. При своевременном и качественном обслуживании собственного оборудования вы получите бесперебойную работу предприятия. На складе всегда хранится по 5 комплектов запчастей для любого производимого оборудования. Доставка по РФ от 1 дня. Собственное производство. **15 лет опыта с металлами**, мощный отдел разработок, технологии увеличения срока эксплуатации <...>», размещенная на сайте <...>.ru/ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при переходе по ссылке: <...>.html обладает всеми юридически значимыми признаками рекламы, а именно:

- распространена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования ООО «Пеллет Парк» и товарам, производимым реализуемым данной компанией (линии по производству пеллет), способствует формированию или поддержанию интереса к объектам рекламирования и их продвижению на рынке.

Таким образом, спорная информация является рекламой и должна соответствовать требованиям Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Как следует из пункта 29 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 г. № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», при рассмотрении дел о признании рекламы недостоверной судам необходимо исходить из следующего. Информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например, путем употребления слов «лучший», «первый», «номер один» и тому подобных, должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Спорная рекламная информация содержит фразу: *«ООО «Пеллет Парк» - лидер среди российских производителей»* в отсутствие конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Таким образом, использование в рекламе такой сравнительной характеристики как «лидер» при отсутствии ее фактического и документального обоснования воспринимается потребителями как первый по всем возможным показателям и может ввести их в заблуждение относительно действительного статуса Общества, объема и качества оказываемых им услуг в сравнении с услугами других операторов связи.

Кроме того, непосредственно в рекламе отсутствует конкретный критерий, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. Соответственно, спорная реклама нарушает требования пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В силу пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Спорная рекламная информация содержит фразу: *«15 лет опыта с металами»*.

Согласно информации, содержащейся в выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Пеллет Парк» (ИНН: 4345495866; ОГРН: 1194350011019) данное юридическое лицо зарегистрировано 26.09.2019.

Комиссия учитывает, что объектом рекламирования в спорной рекламе является ООО «Пеллет Парк», производимые и реализуемые им товары, именно к ООО «Пеллет Парк» привлекается внимание потребителя в спорной рекламе.

Таким образом, спорная реклама содержит не соответствующие действительности сведения о продавце рекламируемого товара, является недостоверной и нарушает требования пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 5, пунктом 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Под рекламодателем на основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» понимается изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Исходя из открытой информации, размещенной на сайте <...>.ru/ по адресу: <...>.ru, доменное имя <...>.ru зарегистрировано на частное лицо.

Согласно информации, представленной регистратором доменных имен ООО «Актив.Домэинс» письмом от 25.11.2022 № 88 (вх. № 7199 от 05.12.2022), доменное имя <...>.ru/ зарегистрировано на физическое лицо – <...>, который является гражданином Украины.

Кировским УФАС России в адрес ООО «Диол» направлен запрос от 10.02.2023 № 469/04 о предоставлении сведений о том, заключало ли ООО «Диол» договор на разработку и (или) продвижение сайта <...>.ru/ с ООО «СтальТрубинвест» (ИНН: 7720785764; ОГРН: 1137746653680), <...> (генеральным директором ООО «СтальТрубинвест») , <...> (учредителем ООО «СтальТрубинвест») либо с <...> (владельцем сайта <...>.ru/).

В письме б/д б/н (вх. № 1066 от 28.02.2023) ООО «Диол» сообщило, что договоров на создание и продвижение сайта <...>.ru/, а также иных договоров с ООО «СтальТрубинвест» (ИНН: 77207857664; ОГРН: 1137746654680), <...> (генеральным директором ООО «СтальТрубинвест»), <...> (учредителем ООО «СтальТрубинвест») Общество не заключало.

Таким образом, документальное подтверждение принадлежности сайта <...>.ru/ ООО «СтальТрубинвест» в материалы дела не представлено. Документов о наличии договорных отношений между ООО «Пеллет Парк» и ООО «СтальТрубинвест» относительно размещения на сайте <...>.ru/ спорной рекламной информации в материалах дела не имеется.

Кроме того, из письма Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 17.02.2023 № 05-

13338 (вх. № 895 от 20.02.2023) следует, что доступ к интернет-странице <...>.ru/ ограничен на территории Российской Федерации на основании решения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 09.04.2022 № 27-31-2022/ИД4854-22.

На основании изложенного, представленными в материалы дела документами и сведениями не подтверждается, что ООО «Пеллет Парк» является рекламодателем спорной рекламной информации.

В ходе рассмотрения дела ООО «СВЕС» также указывало на нарушение ООО «Пеллет Парк» требований законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения на сайте ООО «Пеллет Парк» по адресу: <...>.ru/moskva недостоверной информации.

Необходимо учитывать, что не является рекламой информация о производимых или реализуемых товарах (оказываемых услугах), размещенная на сайте производителя или продавца данных товаров (лица, оказывающего данные услуги), если указанные сведения предназначены для информирования посетителей сайта об ассортименте товаров (услуг), правилах пользования, а также непосредственно о продавце, производителе товара или лице, оказывающем услуги и т.п., следовательно, на такую информацию положения Федерального закона «О рекламе» не распространяются.

Вместе с тем, в исключительных случаях, когда размещаемая на сайте информация направлена не столько на информирование потребителей о деятельности организации или реализуемых товарах, сколько на выделение определенных товаров или самой организации среди однородных товаров, организаций (например, в виде всплывающего баннера), такая информация может быть признана рекламой.

Так, может относиться к рекламе, например, баннер с информацией о товаре (услуге) или ином объекте рекламирования, к которому привлекается интерес с целью продвижения данного объекта на рынке, «закрепленный» в определенном месте на сайте, который «остается» на данном месте независимо от перехода на различные страницы сайта, поскольку такая информация выделяет определенный объект рекламирования среди ряда однородных и формирует к нему интерес».

Информация: *«Гарантируем лучшее качество заводов по производству пеллет в РФ\* уже 15 лет мы специализируемся на металлообработке и производстве оборудования <...>»* размещена на сайте ООО «Пеллет Парк» по адресу: <...>.ru/moskva/. Данный сайт является сайтом производителя товара. Указанная информация не закреплена на определенном месте на сайте, не размещена с использованием всплывающего баннера либо иным способом, позволяющим выделить определенные товары среди однородных.

Таким образом, вышеуказанная информация, размещенная на сайте

<https://pellet-park.ru/moskva/>, не может быть квалифицирована как реклама, соответственно, на такую информацию положения Федерального закона «О рекламе» не распространяются.

ООО «СВЕС» в ходе рассмотрения дела № 043/05/5-1026/2022 также указывало на нарушение ООО «Пеллет Парк» требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления ООО «Пеллет Парк» действий, являющихся актом недобросовестной конкуренции.

Вышеуказанные доводы ООО «СВЕС» не имеют правового значения для рассматриваемого дела, поскольку дело № 043/05/5-1026/2022 было возбуждено по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе» (письмом Кировского УФАС России от 11.11.2022 № 4324/04 в адрес ООО «СВЕС» был направлен ответ об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства).

Материалами дела вина ООО «Пеллет Парк» в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при определении содержания рассматриваемой рекламы не установлена, не подтверждена, иных виновных лиц не установлено.

Таким образом, несмотря на все необходимые меры, предпринятые Комиссией в ходе рассмотрения дела, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела, установить лицо, нарушившее законодательство о рекламе, не представилось возможным.

При невозможности установить лицо, в том числе его местонахождение, ответственное за распространение рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства о рекламе, после совершения антимонопольным органом необходимых действий по поиску такого лица, в том числе направления соответствующих запросов, Комиссия вправе прекратить производство по соответствующему делу.

На основании вышеизложенного и в соответствии с подпунктом «е» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее - Правила), рассмотрение дела подлежит прекращению антимонопольным органом в случае невозможности установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 31 настоящих Правил.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «е» пункта 40 Правил, Комиссия,

**О П Р Е Д Е Л И Л А:**



Производство по делу № 043/05/5-1026/2022 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Пеллет Парк» (ИНН: 4345495866; ОГРН: 1194350011019; юридический адрес: <...>) прекратить в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в суд общей юрисдикции в порядке, предусмотренном ст. 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.*