

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-55

г. Ульяновск

02.10.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: врио руководителя управления <...>;

начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ОГКУ «Правительство для граждан»:

- <...> (доверенность № 143 от 19.03.2018 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» (далее – заказчик, ОГКУ «Правительство для граждан») о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Профлайн» (далее – ООО «Профлайн») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку источника бесперебойного питания (извещение № 0168200002418003704),

### УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 08.08.2018.

14.08.2018 г. решением заказчика были внесены изменения в аукционную документацию.

13.08.2018 г. были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 386 136,00** руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.08.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано три заявки, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 27.08.2018 г. предложения о цене контракта поступили от двух участников закупки, цена контракта была снижена на 23.00 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.08.2018 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовые предложения, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона был признан ООО «Профлайн» с предложением о цене контракта 1 067 324, 72 руб.

17.09.2018 г. ООО «Профлайн» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок и не направлением документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 4930 от 18.09.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Правительство для граждан» о включении сведений о ООО «Профлайн» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 27.09.2018 представители ОГКУ «Правительство для граждан» поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседании Комиссии 27.09.2018 представитель ООО «Профлайн» с доводами обращения не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 5101 от 27.09.2018), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Общество не имело намерений уклоняться от заключения контракта.

Регламентированный срок подписания контракта обществом был установлен как 10.09.2018 г.

При этом направленный заказчиком проект контракта не содержал технические характеристики оборудования, в связи с чем, общество заполнило все подробные технические характеристики и отправило доработанный проект контракта посредством протокола разногласий.

Наряду с этим, победителем аукциона проводилась работа с поставщиком по предварительному заказу товара.

Также, в целях заключения контракта, победителем аукциона проводилась работа по получению обеспечения исполнения контракта, была получена банковская гарантия, выданная АО «БайкалИнвестБанк» от 18.09.2018 г.

Вместе с тем, в регламентированный срок подписания контракта (14.09.2018 г.), обществу не удалось подписать контракт в связи с аварийным отключением электроэнергии в арендуемом участником закупки помещении.

Общество незамедлительно обратилось в техническую службу, однако электроснабжение было восстановлено только в 08:00 15.09.2018 г.

Таким образом, со стороны ООО «Профлайн» не было проявления недобросовестности при заключении контракта, а также отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

Общество также просит принять во внимание тот факт, что на протяжении более семи лет ООО «Профлайн» успешно исполняет контракты, за время работы заключено более 75 контрактов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Профлайн» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 29.08.2018 г. победителем электронного аукциона был признан ООО «Профлайн» с предложением о цене контракта 1 067 324, 72 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Профлайн» для подписания **03.09.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.*

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «Профлайн» был установлен – **10.09.2018 г. в 23:59 (МСК).**

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.*

**10.09.2018 г. в 21:05** ООО «Профлайн» разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

В соответствии с *частью 5* статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих*

дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **11.09.2018 г.** заказчиком был обработан протокол разногласий и повторно размещен проект контракта для подписания его ООО «Профлайн».

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «Профлайн» был установлен – **14.09.2018 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Профлайн» не был подписан проект контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2 Закона) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

**17.09.2018 г.** ООО «Профлайн» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания

проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «Профлайн» не подписание контракта произошло в связи с аварийным отключением электроэнергии в арендуемом обществом помещении 14.09.2018 г., что подтверждается письмом арендодателя (ООО «ТЭК-Оптима») от 19.09.2018 г.

При этом, ООО «Профлайн» была представлена банковская гарантия, выданная АО «БайкалИнвестБанк» № 4176-18-Ф/ЭГ от 18.09.2018 г., подтверждающая обеспечение исполнения контракта в указанном аукционе.

Учитывая изложенное, по результатам анализа материалов Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Профлайн» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Профлайн» (адрес: 614090, г. Пермь, ул. Лодыгина, д. 46, корп. 1, 143; ИНН 5904249336) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.